

# ATR

Adviescollege toetsing regeldruk

Retouradres: Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de staatssecretaris van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport  
De heer drs. P. Blokhuis  
Postbus 20350  
2500 EJ DEN HAAG

Datum  
27 maart 2018

Onderwerp  
Wijziging Tabaks- en  
rookwarenwet

Uw kenmerk

Ons kenmerk  
MvH/RvZ/MK/am/  
ATR0577/2019-U036

Bijlage(n)

Geachte heer Blokhuis,

Op 11 maart 2019 is aan ATR voor advies aangeboden het concept van de wijziging van de Tabaks- en rookwarenwet. Er is nog geen internetconsultatie gestart. Die is voor later dit jaar voorzien.

### **Aanleiding en context**

Het huidige rookverbod is uitsluitend van toepassing op het roken van tabaksproducten. De afgelopen jaren is echter een aantal tabaksproducten op de markt verschenen die niet gerookt worden, maar verhit, gekauwd of gesnoven. Die vallen niet onder het rookverbod. Het gebruik ervan is schadelijk of kan verleiden om tot roken over te gaan. Ook komen er steeds meer dampwaren op de markt, zoals de e-sigaret, die niet onder de definitie van tabaksproducten vallen, maar eveneens schadelijk zijn. De komende jaren zullen waarschijnlijk nog andere (nieuwe) producten op de markt komen die bedoeld of onbedoeld net buiten de reikwijdte van het huidige rookverbod vallen. Het kabinet wil tot een rook-en tabaksvrije omgeving komen. Daarom heeft het besloten om alle tabaksproducten onder het rookverbod te brengen, ongeacht de wijze van gebruik ervan. Ook is besloten om de e-sigaret met en zonder nicotine onder het verbod te brengen.

Het wetsvoorstel breidt het 'rookverbod', zoals thans opgenomen in artikel 1 van de Tabaks- en rookwarenwet, uit met:

- het verbod tabaksproducten, anders dan door roken te consumeren; en
- het verbod nicotinehoudende damp of niet-nicotinehoudende damp van elektronische sigaretten of elektronische sigaretten zonder nicotine te consumeren.

De wetwijziging heeft gevolgen voor beheerders en eigenaren van overheidsgebouwen, ziekenhuizen en horeca-inrichtingen. Ook heeft het gevolgen voor werkgevers als hun werknemers werkzaamheden in gebouwen of inrichtingen verrichten. Volgens artikel 10 van de wet zijn zij verplicht om het rookverbod in te stellen en te handhaven. Daarvan gaat vanaf 1 juli 2020 ook de voorgenomen uitbreiding (van het rookverbod) deel uit maken.

**Contact**  
Rijnstraat 50  
2515 XP Den Haag

Postbus 16228  
2500 BE Den Haag

T (070) 310 86 66  
info@atr-regeldruk.nl

[www.atr-regeldruk.nl](http://www.atr-regeldruk.nl)



## Toetsingskader

ATR beoordeelt de gevolgen voor de regeldruk aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nut en noodzaak: is er een taak voor de overheid en is regelgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

### 1. Onderbouwing nut en noodzaak

Nut en noodzaak van de wijziging zijn in de toelichting uitgebreid beschreven en met rapporten onderbouwd. Ter bescherming van de volksgezondheid, in het bijzonder die van jongeren, zet het kabinet in op het voorkomen dat jongeren gaan roken, het beschermen van omstanders tegen meeroken en het steunen van rokers die willen stoppen met roken. De toelichting wijst op de maatregelen die de afgelopen tijd zijn getroffen, zoals het reclame- en sponsorverbod, de leeftijdsgrens van 18 jaar voor de verkoop van tabaksproducten en aanverwante producten, de verschillende eisen aan verpakkingen van tabaksproducten en de rookverboden voor publieke ruimtes. Recent is daar ook het verbod op het uitstellen van rookwaren (uitstalverbod) aan toegevoegd.

In het Nationaal Preventieakkoord zijn met maatschappelijke organisaties aanvullende maatregelen afgesproken.<sup>1</sup> Het doel is om in 2040 een rookvrije generatie te realiseren. Om deze doelstelling te halen heeft het kabinet besloten dat in 2020 meer kinderen moeten opgroeien in een rook- en tabaksvrije omgeving. Eén van de maatregelen uit het preventieakkoord om hier toe te komen is het uitbreiden van het huidige rookverbod. Met de uitbreiding van het verbod komen jongeren minder (snel) in aanraking met tabaksrook. Zij zullen hierdoor minder (snel) geneigd zijn om te gaan roken en nieuwe tabaksproducten of e-sigaretten te consumeren. De beschrijving van nut en noodzaak is toereikend en geeft geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

### 2. Minder belastende alternatieven

Kenmerkend voor de huidige aanpak is het stapelen van - telkens weer verdergaande - maatregelen om het roken (door vooral jongeren) te ontmoedigen en terug te dringen. Kenmerkend is ook dat de maatregelen zich met name richten op de omgeving van de doelgroep (de producenten, verkopers, beheerders van gebouwen en degelijke). Zij zijn niet of in mindere mate op de doelgroep zelf gericht. Dat betekent dat deze omgeving (in dit geval eigenaren en beheerders van bedrijven, instellingen en gebouwen) regeldruk ervaart en kosten maakt om de doelen te realiseren. Het gaat hierbij vooral om kennismakingskosten en kosten om de bestaande situatie aan de nieuwe aan te passen. Deze kosten zijn soms zeer aanzienlijk, zoals het geval is bij de implementatie van het uitstalverbod (geraamde kosten tussen de circa € 6 miljoen en € 92 miljoen).<sup>2</sup>

Waar een rookvrije generatie in 2040 (geen jongeren die roken en maximaal 5% van de volwassenen) doel is, is een alternatieve benadering voorstelbaar. In plaats van elkaar in de tijd opvolgende (deel)maatregelen gericht op de omgeving van de roker is het ook mogelijk de maatregelen rechtstreeks op de doelgroep zelf te richten. Deze benadering leidt in elk geval tot minder regeldruk (minder kennismakingskosten en inhoudelijke nalevingskosten) voor de omgeving van de (potentieel) gebruiker. Dat zou kunnen door als minder belastend alternatief te overwegen om

<sup>1</sup> Zie de brief aan de Voorzitter van de Tweede Kamer 2018-2019, 32793, nr. 339

<sup>2</sup> Zie (concept-)toelichting op de wijziging de Tabaks- en rookwarenregeling en de brief van ATR aan de Staatssecretaris WVS van 4 augustus 2017, kenmerk MvH/RvZ/MK/2017-U016, gepubliceerd op [www.atr-regeldruk.nl](http://www.atr-regeldruk.nl).