A. Mulder en W. Koolmees

T 070 318 2890 (Mulder)

T 070 318 2673 (Koolmees)

E [a.mulder@tweedekamer.nll](mailto:a.mulder@tweedekamer.nll)

E [w.koolmees@tweedekamer.nl](mailto:w.koolmees@tweedekamer.nl)

Memo Rapporteurschap Meerjarig Financieel Kader

Operationalisering opdracht en werkwijze

aan de vaste commissie voor Europese Zaken

van de rapporteurs Meerjarig Financieel Kader

in afschrift aan de vaste commissie voor Financiën

datum 14 september 2016

te betrekken bij procedurevergadering commissie EUZA dd 29 september 2016

Geachte leden van de vaste commissie voor Europese Zaken,

i.a.a. de vaste commissie voor Financiën,

In de procedurevergadering van de commissie voor Europese Zaken van 7 juli jl. heeft u besloten ons namens de vaste commissie voor Europese Zaken aan te stellen als rapporteur op het dossier Meerjarig Financieel Kader (MFK, de lange-termijn planning van de EU-uitgaven[[1]](#footnote-2)). De Commissie Financiën is volgcommissie bij deze activiteit. In dit memo leggen wij uw commissie ter goedkeuring voor, hoe wij ons voorstellen dit rapporteurschap in te vullen.[[2]](#footnote-3)

**Mandaat van het rapporteurschap Meerjarig Financieel Kader**

Dit najaar verschijnen de rapporten over de tussentijdse evaluatie van het MFK 2014-2020 (verwacht op 14 september a.s.) en de ‘eigen middelen’ van de EU (verwacht in december). Deze publicaties zijn ook de opmaat voor het gesprek tussen de EU-instellingen en de lidstaten over het MFK 2021-2027. Deze ontwikkelingen vormen de context van het rapporteurschap (zie bijlage 1).

De rapporteurs stellen in dit kader de volgende drie activiteiten voor:

1. In beeld brengen hoe het besluitvormingsproces rond de mid-term review en het MFK zal verlopen;
2. Inventariseren van de bestaande en nog te verwachten relevante documenten over het MFK;
3. Onderzoeken of het mogelijk is een eensgezind standpunt in de Tweede Kamer te formuleren over het MFK en, indien dat het geval is, nagaan of het kansrijk is steun te zoeken voor dit standpunt bij andere parlementen van de EU-landen.

**Nadere invulling van de activiteiten**

1. *In beeld brengen van het besluitvormingsproces*

Inzicht in het besluitvormingsproces kan worden verkregen door middel van bronnenonderzoek en (ambtelijke en politieke) gesprekken met betrokkenen. Onder andere de interinstitutionele conferentie over de toekomstige financiering van de EU (eigen middelen) op 7 en 8 september, alsook de reeds geplande briefing door de hoog-ambtelijke vertegenwoordiging van DG Begrotingszaken van de Europese Commissie op 28 oktober, kunnen hieraan een bijdrage leveren.

1. *Inventarisatie van reeds bestaande en te verwachten relevante publicaties*

Door middel van een beknopte inventarisatie zal een ‘literatuurlijst’ worden opgesteld met hierin een selectie van de belangrijkste publicaties over dit dossier per bron, zoals bijvoorbeeld Kabinet/Tweede Kamer/EU-instellingen/Parlementen van EU-lidstaten/wetenschappelijke documenten.

1. *Onderzoek naar een mogelijk gemeenschappelijk standpunt in de Tweede Kamer en eventuele samenwerking met andere parlementen in de EU*

Op basis van een nog op te stellen kort *position paper* kunnen wij, op basis van bovenstaande, als rapporteurs een aanzet doen voor een gemeenschappelijk standpunt namens de Tweede Kamer. Dit paper kan vervolgens worden besproken op de procedurevergadering van de commissie EU-zaken in het voorjaar, in afschrift aan de commissie Financiën. Gezien de publicatie in december van het rapport van de ‘High Level Group on Own Resources’ met daarin aanbevelingen ten aanzien van de eigen middelen van de EU, de in deze notitie voorgestelde activiteiten in januari en februari, alsmede het verkiezingsreces, stellen wij voor om een uiteindelijk besluit over dit paper te nemen vóór het zomerreces.

Indien het inderdaad mogelijk is om een gemeenschappelijk standpunt te formuleren, kan vervolgens worden onderzocht of het wenselijk is om samenwerking met andere parlementen te zoeken. Daarbij kan gedacht worden aan een eendaagse werkconferentie in Den Haag, waarbij de voorzitters van de betreffende commissies in parlementen uit andere EU-landen en het EP worden uitgenodigd.

**Taakverdeling rapporteurs**

De taken en bevoegdheden berusten bij de rapporteurs gezamenlijk.

**Duur van het rapporteurschap**

Het rapporteurschap loopt in eerste instantie tot aan de verkiezingen in maart 2017. Daarna zal de commissie besluiten of, en zo ja hoe, verlenging van het rapporteurschap tot aan het zomerreces 2017 aan de orde is.

**Rapportage**

Gedurende de loop van het rapporteurschap zullen wij u periodiek informeren over onze bevindingen en ontwikkelingen. Na afloop van het rapporteurschap zullen wij een verslag schrijven met hierin de uitkomsten van de uitgevoerde activiteiten.

**Budget en ambtelijke ondersteuning**

Ter uitvoering van bovengenoemde activiteiten zal personele capaciteit worden vrijgemaakt. Een eventuele begroting zal ter goedkeuring worden voorgelegd aan het Presidium; zie bijlage 2.

**Planning tot aan verkiezingen 15 maart 2017**

|  |  |
| --- | --- |
| **Wat** | **Wanneer** |
| Interinstitutionele conferentie EU-financiering | 7 en 8 september |
| Bronnenonderzoek besluitvormingsproces MFK | Oktober |
| Briefing ambtelijke vertegenwoordiging DG Budget | 28 oktober |
| Inventarisatie relevante documenten | November |
| Werkbezoeken aan Berlijn en Brussel | Januari |
| Thematisch AO MFK/eigen middelen | Begin februari |
| Opstellen en bespreken concept-*position paper* met gemeenschappelijk standpunt Tweede Kamer | Voorjaar 2017 |

**Bijlage 1 – Voorstel rapporteurschap**

**Van:** Mulder, Anne   
**Verzonden:** dinsdag 21 juni 2016 16:14  
**Aan:** Azmani M.; Keulen van M.  
**Onderwerp:** Aanstellen rapporteur(s) Meerjarig Financieel Kader (MFK)

Geachte voorzitter en leden van de Kamercommissie Europese Zaken,

Binnenkort begint de discussie over de zogeheten mid-term review van  het huidige Meerjarig Financieel Kader, kortgezegd de planning van de EU-uitgaven.  In het verlengde daarvan begint nu ook de ideeënvorming voor het volgende meerjarig financieel kader 2020-2027. Zo verschijnt bijvoorbeeld na de zomer het rapport van de High Level Group on Own Resources, ook bekend als de werkgroep Monti.

Voor de Tweede Kamer is het zaak hier de vinger aan de pols te houden en goed geïnformeerd het debat te voeren met het kabinet.

Eventueel kan de Tweede Kamer, als zij zelf ideeën en voorstellen heeft en daarover eensgezind is, daarvoor steun zoeken bij ander lidstaten van de EU.

Daar het Meerjarig Financieel Kader met unanimiteit vastgesteld moet worden, is de positie van Nederland en daarmee die van de Tweede Kamer relevant. Daarom het volgende voorstel:

De Tweede Kamer stelt één of meer rapporteurs aan die in beeld brengen:

* + 1. hoe het besluitvormingsproces rond de mid- term review en het MFK zal verlopen;
    2. welke relevante documenten er reeds zijn en welke nog zullen verschijnen;
    3. of het mogelijk is een eensgezind standpunt in de Tweede Kamer te formuleren over het MFK en indien dat het geval is, nagaan of het kansrijk is steun te zoeken voor dit standpunt bij andere parlementen van de EU-landen.

Met vriendelijke groeten,

Anne Mulder

**Bijlage 2 – Inzet mensen en middelen t/m 15 maart 2017**

De benodigde middelen betreffen de personele inzet (tijd) van medewerkers en daarnaast de kosten van twee werkbezoeken. De conferentie op 7 en 8 september is reeds gefinancierd vanuit de budgetlijn ‘interparlementaire conferenties’.

**Ambtelijke ondersteuning (**\*…\***=afgeronde activiteit)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Activiteit** | **Wat** | **Wie** | **Tijdsbeslag** |
| **\***Mandaat bepalen**\*** | Opstellen en afstemmen mandaat i.s.m. rapporteurs | EU-adviseur | 8 uur |
| **\***Interinstitutionele conferentie EU-financiering**\*** | Administratieve en logistieke ondersteuning: tickets, hotels, dieetwensen, logistiek en transport | EU-adviseur | 8 uur |
| Inhoudelijke voorbereiding, begeleiding ter plaatse, afwikkeling (verslag, declaraties) | EU-adviseur | 28 uur (8 uur voorbereiding, 16 uur conferentie en 4 uur afwikkeling) |
| Bronnenonderzoek besluitvormingsproces MFK | Onderzoek + verslag | EU-adviseur | Ca 20 uur |
| Briefing ambtelijke vertegenwoordiging DG Budget | Administratieve ondersteuning: zaal, aanmelding, convo, Parlis | Commissie-assistenten | 2-4 uur |
| Inhoudelijke voorbereiding i.s.m. MinFin | EU-adviseur | 4 uur |
| Bronnenonderzoek en analyse relevante EU documenten | Onderzoek + verslaglegging | Trainee EUZA | 24 uur |
| Werkbezoeken aan Berlijn en Brussel | Administratieve en logistieke ondersteuning: tickets, hotels, dieetwensen, logistiek en transport | Commissie-assistenten | 2x 4 uur |
| Inhoudelijke voorbereiding, briefing en begeleiding ter plaatse | EU-adviseur | 2x 20 uur |
| Thematisch AO MFK/Eigen middelen | Administratieve ondersteuning: minister boeken, zaal, aanmelding, convo, Parlis | Commissie-assistenten | 2 uur |
| EU signalering | EU-adviseur i.s.m. parlementaire vertegenwoordiging | 16 uur |
| Position paper | Opstellen en afstemmen paper i.s.m. rapporteurs | EU-adviseur | 40 uur |

**Conceptbegroting werkbezoeken**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Activiteit** | **Uitgavenpost** | **Kosten p.p.** | **Totale kosten** |
| Werkbezoeken aan Berlijn (parlement en evt. ministerie)  O.b.v. 2 Kamerleden en 1 meereizend ambtenaar | Reiskosten  Logies  Dagvergoeding  **Totaal** | €240  €250  €135  **€625** | €720  €750  €405  **€1875** |
| Werkbezoek Brussel (EU-instellingen en evt. stakeholderorganisaties)  O.b.v. 2 Kamerleden en 1 meereizend ambtenaar | Reiskosten  Dagvergoeding  **Totaal** | €150  €315  **€465** | €450  €945  **€1395** |
| Onvoorzien (10% van totaalbudget) | Onvoorzien | N.v.t. | **€327** |
| **TOTAAL** |  |  | **€3597** |

1. In het meerjarig financieel kader (MFK) worden de maxima vastgelegd voor de jaarlijkse algemene begrotingen van de Europese Unie. Het bepaalt hoeveel de EU jaarlijks, in totaal en voor verschillende activiteitengebieden, mag besteden voor het aangaan van juridisch bindende verplichtingen over een periode van ten minste 5 jaar. De recente MFK's gingen doorgaans over een periode van 7 jaar. Het MFK is een van de drie componenten van het EU-begrotingsstelsel. De andere twee zijn:

   1. [de jaarlijkse EU-begroting, die de geplande uitgaven en inkomsten voor één jaar bevat](http://www.consilium.europa.eu/nl/policies/eu-annual-budget/)
   2. [de regels inzake eigen middelen, die de inkomsten van de EU bepalen](http://www.consilium.europa.eu/nl/policies/eu-revenue-own-resources/)

   Bron: Raad van de Europese Unie: <http://www.consilium.europa.eu/nl/policies/multiannual-financial-framework/> [↑](#footnote-ref-2)
2. Uitgangspunt hierbij is de ‘Regeling rondom het rapporteurschap’ zoals vastgelegd in art. 30a RvO, welke is aangevuld door de ‘Notitie ervaringen EU-Rapporteurschappen’ van 4 juli 2016. [↑](#footnote-ref-3)