**Gespreksnotitie ten behoeve van Rondetafelgesprek Consumentenvuurwerk Vaste Commissie voor Justitie en Veiligheid d.d. 4 februari 2020**

Prof. dr. Otto M.J. Adang

Lector Openbare orde & Gevaarbeheersing, Politieacademie en

Bijzonder hoogleraar Veiligheid en Collectief Gedrag, Rijksuniversiteit Groningen

De jaarwisseling is het grootste risico-evenement van Nederland.[[1]](#footnote-1) De dagen rond de jaarwisseling in Nederland worden gekenmerkt door een sterke toename (ten opzichte van andere dagen en andere evenementen) van gevallen van brandstichting, overlast (vooral vuurwerkoverlast), vernieling en openlijke geweldpleging. Als direct of
indirect gevolg van de incidenten valt jaarlijks een aantal doden, zijn er jaarlijks
gemiddeld honderden gewonden die ziekenhuisbehandeling nodig hebben (vaak
als gevolg van vuurwerk) en is er schade van vele miljoenen euro’s als gevolg van brand en vernielingen aan publieke en particuliere eigendommen. Vanuit de Politieacademie is in de afgelopen vijftien jaar regelmatig onderzoek gedaan naar de veiligheidssituatie rond de jaarwisseling, beginnend met de studie *Hoezo Rustig?!* uit 2007. Daaruit bleek onder andere dat daders vooral ”oude Nederlanders” zijn: autochtone jonge mannen, die in groepsverband optreden en in veel gevallen actief of passief gesteund worden door hun ouders of de gemeenschap waar ze deel van uitmaken. Rond de jaarwisseling wordt relatief vaak geweld gebruikt tegen hulpverleningsdiensten als politie, brandweer en ambulancepersoneel. De typische jaarwisselingsproblematiek is ongelijk verdeeld over Nederland en concentreert zich vooral in bepaalde volkswijken in stedelijke gebieden en op het platteland in dorpen van de zogenaamde bible belt. Het geregistreerde aantal meldingen is een onderschatting van het aantal daadwerkelijk plaatsvindende incidenten. Dat geldt in het algemeen voor politieregistraties, maar rond de jaarwisseling zijn er een aantal factoren extra:

• lang niet alles wordt gemeld, enerzijds omdat het als bij de jaarwisseling horend gedrag gezien wordt, anderzijds omdat velen geen melding durven te doen
• lang niet alles wat gemeld wordt, wordt ook door de politie geregistreerd: er is gewoon teveel en met name meldingen met lage prioriteit worden niet altijd vastgelegd

Alles overziend is er rond de jaarwisseling sprake van een aantal verwante, maar niet identieke verschijnselen.[[2]](#footnote-2)
1. Door heel Nederland een traditie waarbij de jaarwisseling gepaard gaat met vuur, lawaai en gebruik van alcohol. Deze traditie heeft inherent een aantal onveilige aspecten in zich, met name waar het gaat om gebruik van vuurwerk door particulieren;
2. De jaarwisseling biedt een gelegenheidsstructuur bij uitstek voor het beslechten van oude vetes tussen burgers onderling of van burgers in de richting van het gezag en voor doelgerichte overlastgevende of criminele activiteiten. De beschikbaarheid van al dan niet legaal vuurwerk speelt een belangrijke rol bij deze gelegenheidsstructuur;
3. Voor sommige groepen “oude” Nederlanders staat de jaarwisseling in het teken van een veel verdergaande, doorgeschoten traditie: een moment dat “alles moet kunnen”. Het gaat daarbij om steeds dezelfde locaties in bepaalde volkswijken in stedelijke gebieden en op het platteland in dorpen met een streng christelijk gereformeerde bevolking (binnen de zogenaamde “bible belt”). Overheidsingrijpen wordt daarbij als niet legitiem ervaren en leidt tot gewelddadige reacties en soms tot grootschalige openbare orde incidenten. In sommige gevallen is het zoeken van confrontaties met de politie doel op zich geworden en spelen jongeren een kat-en-muis spel met de politie.

In de loop der jaren is het ge/misbruik van al dan niet legaal vuurwerk een steeds groter probleem geworden, vooral illegaal zwaar knalvuurwerk[[3]](#footnote-3) dat kwaadwillende burgers eenvoudig de beschikking geeft over een ‘vuurwerkwapen’.[[4]](#footnote-4) Het aantal geregistreerde geweldsincidenten tegen politiemensen, brandweerlieden en medische hulpverleners laat op zich geen verontrustend beeld zien en de gemeenschappelijke aanpak van de jaarwisseling ligt vaak op een redelijk, goed of hoog niveau. Toch is het gevoel op de werkvloer bij politie en hulpverleners slecht. Een belangrijk reden hiervoor is de kwetsbaarheid: het vuurwerk is ‘meer’ en ‘krachtiger’ geworden, wordt soms doelgericht ingezet tegen politie en hulpverleners terwijl er geen goede bescherming is tegen het zwaarste vuurwerk. Sommige agenten verloren tijdelijk hun zicht of liepen (onherstelbare) gehoorschade op. Maatschappelijk is het besef gegroeid dat dit niet aanvaardbaar is. Maatregelen als de beperking van de afsteektijden (die algemeen als positief gezien wordt) en het instellen van vuurwerkvrije zones (die lokaal tot meer rust leiden en gepaard gaan met verschillen in handhavingsregimes) bieden geen antwoord op de problematiek van het zware vuurwerk.

Beperking van de beschikbaarheid van vuurwerk dat als wapen tegen politie en hulpverleners gebruikt kan worden en dat gebruikt kan worden om vernielingen te plegen is in principe een geschikt middel om de veiligheid rond de jaarwisseling te verbeteren. Een eenvoudig verbod op bepaalde soorten vuurwerk is daarbij niet afdoende als dat niet gepaard gaat met een breed maatschappelijk draagvlak, een gerichte en daadkrachtige opsporing van illegaal vuurwerk en daadwerkelijke handhaving. Dat vraagt nogal wat van de capaciteit van de politie.

1. Adang, O.M.J. & Torre, E.J. van der (2008). Nederlands Grootste Evenement, Een jaar na Hoezo rustig?!: het verloop van de jaarwisseling 2007-2008. Apeldoorn: Politieacademie; Esman, C. & O.M.J. Adang (2014) Landelijke volksfeesten vergeleken: Jaarwisseling, Koninginnedag en Oranjethuissituatie. In Adang, O. (redactie) Politie en evenementen. Feiten, ervaringen en goede werkwijzen. Boom Lemma, Den Haag [↑](#footnote-ref-1)
2. Adang, O.M.J & Torre, E.J. van der (red.) (2007). Hoezo rustig?! Een onderzoek naar het verloop van jaarwisselingen in Nederland. Apeldoorn: Politieacademie. [↑](#footnote-ref-2)
3. van der Torre, E. van der, J. van Valkenhoef, C. Esman & H. Greven (2017) Veiligheid bij Jaarwisselingen. Politieacademie, Apeldoorn [↑](#footnote-ref-3)
4. Deze notitie gaat uitsluitend over veiligheids- en handhavingsaspecten gerelateerd aan de beschikbaarheid van vuurwerk, niet aan aspecten van dierenwelzijn, milieuaspecten of problematiek gerelateerd aan transport en opslag van vuurwerk [↑](#footnote-ref-4)