**Vaste commissie voor Justitie en Veiligheid**  
**Overzicht nieuw gepubliceerde EU-voorstellen**

Datum: 03-09-2020

**Voorstellen verschenen in de periode t/m 3 september 2020**

Naar aanleiding van het vastgestelde rapport ‘Voorop in Europa’ (Kamerstuk 33936, nr. 2) wordt standaard op de procedurevergadering een overzicht geagendeerd van nieuwe ontwerp-EU-verordeningen en richtlijnen, Groen- en Witboeken, mededelingen en openbare raadplegingen op het terrein van J&V die sinds de vorige procedurevergadering zijn verschenen. Dit geldt ook voor voorstellen voor (Raads)besluiten en verslagen die niet uitsluitend technisch van aard zijn. Naar aanleiding van dit overzicht kan de commissie besluiten een of meer vermelde EU-voorstellen die van belang worden geacht in behandeling te nemen. Daartoe worden in de kolom ‘Opmerking’ behandelvoorstellen gedaan. Los hiervan wordt u door de regering geïnformeerd via BNC-fiches, geannoteerde agenda’s en de voortgang in EU-dossiers zoals vastgelegd in informatieafspraken met de Kamer (Kamerstuk 22112, nr. 1985).

Onderaan deze lijst (bijlage) treft u een overzicht aan van vaak voorkomende EU-instrumenten en een (niet uitputtend) overzicht van momenten waarop u als commissie of als fractie invloed kunt uitoefenen op de vorming van EU beleid: hetzij via het kabinet; hetzij zelf in Brussel.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nummer** | **Publicatie-**  **datum** | **Soort** | **Titel** | **COM-nummer** | **Deadline**  **Sub.toets** | **Opmerking** |
|  |  |  |  |  |  |  |
| ***Onderwerpen op het terrein van Justitie & Veiligheid*** | | | | | | |
| 1. | 24 juni 2020 | Mededeling | MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD Gegevensbescherming als pijler van zeggenschap van de burger en de EU-aanpak van de digitale transformatie — twee jaar toepassing van de algemene verordening gegevensbescherming | [COM (2020) 264](https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20200264.do) |  | Voorstel: kabinetsreactie vragen op beide mededelingen en rapporteur verzoeken deze bij zijn werk te betrekken  ***Noot****: het betreft het eerste verslag (COM(2020)264) van de Europese Commissie over implementatie van de AVG in de EU-Lidstaten vergezeld van een inventarisatie (COM(2020)262) van bestaande EU-instrumenten die naar de mening van de Commissie aanpassing behoeven na introductie van de AVG.*  ***Attentie****: uw commissie heeft tijdens de procedurevergadering op 2 juli 2020 het lid* ***Van Gent als rapporteur benoemd*** *voor dit pakket. Hij zal eind 2020 aan uw commissie rapporteren over deze voorstellen.* |
| 2. | 24 juni 2020 | Mededeling | MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD Volgende stappen om het acquis van de voormalige derde pijler aan de gegevensbeschermingsregels aan te passen | [COM (2020) 262](https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20200262.do) |  |
| 3. | 24 juni 2020 | Mededeling | MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE RAAD, HET EUROPEES ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ EN HET COMITÉ VAN DE REGIO'S EU-strategie inzake de rechten van slachtoffers (2020-2025) | [COM (2020) 258](https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20200258.do) |  | Voorstel: BNC-fiche afwachten en agenderen voor een eerstvolgend algemeen overleg over de JBZ-Raad  ***Noot:*** *Het betreft een mededeling over de nieuwe EU-strategie inzake slachtofferrechten voor de periode 2020-2025.* |
| 4. | 25 juni 2020 | Overig | Voorstel voor een AANBEVELING VAN DE RAAD over de tijdelijke beperking van niet-essentiële reizen naar de EU | [COM (2020) 287](https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20200287.do) |  | Voorstel: desgewenst betrekken bij AO JBZ-Raad van oktober 2020 (deel I&A)  ***Noot****: deze aanbeveling bevat de criteria voor het plaatsen van derde landen op een lijst waarvoor de beperkingen inzake niet-essentiële reizen naar de EU niet gelden. Lidstaten bepalen uiteindelijk zelf of ze landen wel of niet op de lijst plaatsen.* |
| 5. | 26 juni 2020 | Besluit | COUNCIL IMPLEMENTING DECISION amending Council Implementing Decision (EU) 2018/1696 on the operating rules of the selection panel provided for in Article 14(3) of Council Regulation (EU) 2017/1939 | [COM (2020) 279](https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20200279.do) |  | Voorstel: desgewenst betrekken bij een eerstvolgend AO over de JBZ-Raad  ***Noot****: de EOM-verordening vereist dat lidstaten die participeren in het (in oprichtingsfase verkerende) EOM namens hun lidstaat drie kandidaten als aanklager nomineren waaruit er één gekozen wordt. In de praktijk is gebleken dat dit voor enkele deelnemende lidstaten een probleem is. Dit besluit strekt ertoe dat in gevallen waarin lidstaten oprecht getracht hebben drie kandidaten te nomineren maar feitelijk enkel twee kandidaten kunnen voordragen, dit bij uitzondering wordt toegestaan.* |
| 6. | 2 juli 2020 | Verslag | VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD over de uitvoering van het kaderbesluit van de Raad van 13 juni 2002 betreffende het Europees aanhoudingsbevel en de procedures van overlevering tussen de lidstaten | [COM (2020) 270](https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20200270.do) |  | Voorstel: kabinetsreactie vragen  ***Noot:*** *het betreft een verslag van de Europese Commissie over de uitvoering van het kaderbesluit betreffende het*  *Europees aanhoudingsbevel en de procedures van overlevering tussen de lidstaten* |
| 7. | 10 juli 2020 | Mededeling | COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE COUNCIL, THE EUROPEAN CENTRAL BANK, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF THE REGIONS 2020 EU Justice Scoreboard | [COM (2020) 306](https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20200306.do) |  | Voorstel: desgewenst betrekken bij een eerstvolgend AO over de JBZ-Raad  ***Noot:*** *het betreft de meest recente editie van het EU Justice scoreboard. Het jaarlijkse scoreboard vergelijkt de rechtssystemen in de lidstaten hoofdzakelijk op basis van kwantitatieve gegevens zoals toegankelijkheid (oa in termen van kosten voeren rechtszaak, toegang*  *-ook online- tot relevante informatie, alternatieve beslechtingsmethoden zoals mediatie), budget en middelen (oa aantal rechters in relatie tot inwonertal en opleidingsmogelijkheden rechters) en basis maatstaven (oa doorvoertijden, achterstanden, informeren partijen over voortgang zaak). In de conclusie wordt vermeld dat het scoreboard een rol zal krijgen in het EU rechtsstatelijkheidsmechanisme en gebruikt zal worden voor het daarbij behorende EU rechtsstatelijkheidsverslag.* |
| 8. | 10 juli 2020 | Verslag | REPORT FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT AND THE COUNCIL THIRD REPORT UNDER THE VISA SUSPENSION MECHANISM | [COM (2020) 325](https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20200325.do) |  | Voorstel: kabinetsreactie vragen  ***Noot:*** *dit verslag gaat in op de nakoming van de voorwaarden die zijn verbonden aan visumvrijstelling van derde landen. De Europese Commissie gaat onder meer in op Albanië en is van mening dat al met al aan de criteria wordt voldaan. Tegelijkertijd is de Commissie van mening dat Albanië meer moet doen aan terugname en aan bestrijding van georganiseerde/zware criminaliteit. Andere besproken landen zijn die van de westelijke Balkan, het oostelijk partnerschap (Georgië, Moldavië, Oekraïne). De EC benoemt ook aandachtspunten voor deze landen, maar is verder van oordeel dat aan de criteria blijft worden voldaan.* |
| 9. | 24 juli 2020 | Mededeling | MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE RAAD, HET EUROPEES ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ EN HET COMITÉ VAN DE REGIO'S EU-agenda en –actieplan inzake drugs voor 2021-2025 | [COM (2020) 606](https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20200606.do) |  | Voorstel: BNC-fiche afwachten en agenderen voor een eerstvolgend algemeen overleg over de JBZ-Raad  ***Noot:*** *de mededeling beschrijft een nieuwe EU-agenda en actieplan inzake drugs waar de Commissie Von der Leyen in de periode 2021-2025 op wil inzetten.* |
| 10. | 24 juli 2020 | Mededeling | MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE RAAD, HET EUROPEES ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ EN HET COMITÉ VAN DE REGIO'S EU-strategie voor een doeltreffendere bestrijding van seksueel misbruik van kinderen | [COM (2020) 607](https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20200607.do) |  | Voorstel: BNC-fiche afwachten en agenderen voor een eerstvolgend algemeen overleg over de JBZ-Raad  ***Noot:*** *de mededeling beschrijft een nieuwe EU-strategie voor een meer doeltreffende bestrijding van seksueel misbruik van kinderen waar de Commissie Von der Leyen op wil inzetten.* |
| 11. | 24 juli 2020 | Mededeling | MEDEDELING VAN COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD EU-actieplan 2020-2025 inzake illegale vuurwapenhandel | [COM (2020) 608](https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20200608.do) |  | Voorstel: BNC-fiche afwachten en agenderen voor een eerstvolgend algemeen overleg over de JBZ-Raad  ***Noot:*** *de mededeling beschrijft een nieuw actieplan inzake illegale vuurwapenhandel waar de Commissie Von der Leyen in de periode 2020-2025 op wil inzetten.* |
| 12. | 24 juli 2020 | Mededeling | MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE EUROPESE RAAD, DE RAAD, HET EUROPEES ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ EN HET COMITÉ VAN DE REGIO’S betreffende de EU-strategie voor de veiligheidsunie | [COM (2020) 605](https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20200605.do) |  | Voorstel: BNC-fiche afwachten en agenderen voor een eerstvolgend algemeen overleg over de JBZ-Raad  ***Noot:*** *de mededeling maakt duidelijk welke accenten de Commissie Von der Leyen de komende jaren binnen het bestaande streven om tot een EU Veiligheidsunie te komen, wil zetten.* |
| 13. | 24 juli 2020 | Verslag | VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD over de evaluatie van Richtlijn (EU) 2016/681 over het gebruik van persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens) voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en ernstige criminaliteit | [COM (2020) 305](https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20200305.do) |  | Voorstel: kabinetsreactie vragen  ***Noot:*** *verslag van de Europese Commissie conform de verplichting opgenomen in artikel 19 van de PNR-richtlijn om “alle elementen van de richtlijn [te] evalueren en daarover een verslag in [te] dienen”. De Commissie velt een relatief positief oordeel over de richtlijn maar merkt op dat: “dit verslag [..], niet moet worden beschouwd als een definitieve beoordeling van de overeenstemming van de nationale omzettingsmaatregelen met de richtlijn [..]. “Ook stelt de Commissie: “[over] uitbreiding van de verplichting om op grond van de richtlijn PNR-gegevens te verzamelen, zal de Commissie een grondige effectbeoordeling uitvoeren, zoals tevens wordt aanbevolen in de conclusies van de Raad van december 2019 over de uitbreiding van het toepassingsgebied van de wetgeving inzake persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens) tot andere vervoersvormen dan het luchtverkeer”.* |
| 14. | 7 augustus 2020 | Raadpleging | Cross-border justice – European enforcement orders (evaluation) | [OR](https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12045-Evaluation-of-a-European-Enforcement-Order-for-uncontested-claims-Regulation) | 20-11-2020 | Voorstel: ter kennisgeving aannemen  ***Noot:*** *het betreft een raadpleging over een verordening 805/2004 betreffende Europese executoriale titels (EETs). Dankzij EETs kunnen uitspraken van rechtbanken over niet-betwiste schuldvorderingen uit een EU-land sneller en gemakkelijker worden erkend in een ander EU-land.*  *Conform de standaardafspraak zal de Kamer een afschrift worden toegezonden als het kabinet ervoor kiest deel te nemen aan deze consultatie.* |
| 15. | 21 augustus 2020 | Verslag | VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD over de stand van de voorbereidingen voor de volledige tenuitvoerlegging van de interoperabiliteitsverordeningen overeenkomstig artikel 78, lid 5, van Verordening (EU) 2019/817 en artikel 74, lid 5, van Verordening (EU) 2019/818 | [COM (2020) 428](https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20200428.do) |  | Voorstel: kabinetsreactie vragen  ***Noot****: het betreft een (beknopt) verslag van de Europese Commissie over de stand van de voorbereidingen voor de tenuitvoerlegging van het op 11 juni 2019 van kracht geworden interoperabiliteitskader. De Commissie toont zich voorzichtig positief. Wel wijst zij op mogelijke vertragingen als gevolg van de Covid-19 crisis en onderstreept dat zij ook afhankelijk is van voortgang buiten haar directe invloed (“de tenuitvoerlegging van het interoperabiliteitskader vereist [..] dat alle actoren gezamenlijk vooruitgang boeken met alle EU-informatiesystemen en interoperabiliteitscomponenten”).* |

**Bijlage: behandelmogelijkheden EU-voorstellen**

Hieronder treft u een overzicht aan van vaak voorkomende EU-instrumenten en een (niet uitputtend) overzicht van momenten waarop u als commissie of als fractie invloed kunt uitoefenen op de vorming van EU beleid: hetzij via het kabinet; hetzij zelf in Brussel.

Indien de Europese Commissie een als prioritair aangemerkt EU-voorstel publiceert, wordt dit met een behandelvoorstel op de agenda van een procedurevergadering geagendeerd. In EU-notities en EU-signaleringen, bijvoorbeeld ter voorbereiding op bijeenkomsten van Europese Raden, wordt ook ingegaan op parlementaire beïnvloedingsmomenten in het EU-proces.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Soort Instrument** | **Toelichting** | **Mogelijke beïnvloedingsmomenten** |
| *Wetgevende, bindende rechtshandelingen[[1]](#footnote-2)* | | |
| Verordening | Een verordening heeft een algemene strekking, is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat. Dit betekent dat een verordening algemene regels stelt die voor een ieder gelden, direct van toepassing zijn in de nationale rechtsorde en voorrang hebben op (eventueel strijdig) nationaal recht. Soms is aanvullende wetgeving nodig om de verordening volledig te operationaliseren (bijvoorbeeld bij het aanwijzen van een nationale toezichthouder). Een door de EU wetgever (Raad en/of Europees Parlement) aangenomen verordening komt niet terug in de Kamer voor behandeling. | ambtenaren of Commissaris Europese Commissie (de ‘auteurs’) uitnodigen voor briefing/gesprek, evt. via videoconferentie.  subsidiariteitstoets overwegen: let op termijn (zie hieronder).  behandelvoorbehoud overwegen: let op termijn (zie hieronder).  ad-hoc rapporteur(s) binnen de commissie(s) benoemen.  tijdens overleg met kabinet NL onderhandelingsinzet aan de orde stellen, evt. aan de hand van het “BNC-fiche”.[[2]](#footnote-3)  EP-rapporteur uitnodigen, evt. via videoconferentie.  NB: Pas na afronding van het onderhandelingstraject: nationale wetgevingstraject monitoren (i.h.k.v. omzetting naar nationale wetgeving). |
| Richtlijn | Een richtlijn is verbindend ten aanzien van het te bereiken resultaat - aan de nationale instanties wordt de bevoegdheid gelaten vorm en middelen te kiezen. Lidstaten dienen richtlijnen om te zetten in nationaal recht - pas dan treden de regels in werking. Een richtlijn laat zo ruimte aan lidstaten om zelf invulling te geven aan het verwezenlijken van een gemeenschappelijk vastgesteld doel. In de praktijk kunnen richtlijnen zeer gedetailleerde bepalingen bevatten. Daarnaast bieden richtlijnen geen soms geen enkele ruimte om andere regels te stellen. Een aangenomen richtlijn komt terug in de Kamer indien er implementatiewetgeving wordt voorgesteld. |
| (Besluit) | Een besluit is verbindend in al zijn onderdelen. Indien de adressanten worden vermeld, is zij alleen voor hen verbindend. Met besluiten kunnen algemeen verbindende voorschriften worden toegepast op een concreet geval. Daarnaast kunnen besluiten ook algemeen verbindende voorschriften bevatten. In dat laatste geval is sprake van een wetgevende handeling, in dat eerste geval niet.  Voor wetgevende besluiten kan gekozen worden als richtlijnen en verordeningen niet geschikt zijn als instrument. Niet-wetgevende besluiten kunnen gericht zijn tot individuele of alle lidstaten (bv. maatregelen tegen onrechtmatige staatssteun) of individuen (natuurlijke personen en rechtspersonen) (bv in mededingingszaken). Verder is er nog een aantal bijzondere besluiten, zoals direct op de Verdragen gebaseerde uitvoeringsbepalingen; besluiten van de Europese Raad (bv het meerjarenplan op JBZ-gebied); en besluiten op het terrein van het Gemeenschappelijk Buitenlands- en Veiligheidsbeleid en besluiten tot het sluiten van internationale verdragen. Deze zijn in de regel niet wetgevend. Indien een besluit alleen door de Commissie wordt genomen, is het een niet-wetgevend besluit. Besluiten op voorstel van de Europese Commissie, genomen door de Raad en het Parlement zullen in de regel wetgevend zijn. Dit zal van geval tot geval moeten worden beoordeeld. |
| *Niet-wetgevende bindende rechtshandelingen* | | |
| Gedelegeerde handeling | In een wetgevingshandeling (richtlijn, verordening) kan aan de Europese Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om niet-wetgevingshandelingen van algemene strekking vast te stellen ter aanvulling of wijziging van bepaalde niet-essentiële onderdelen van de wetgevingshandeling. Essentiële onderdelen van een gebied worden uitsluitend bij een wetgevingshandeling geregeld en kunnen derhalve niet het voorwerp zijn van bevoegdheidsdelegatie. Experts, o.a. uit nationale lidstaten geven in een expertgroep advies over een voorstel tot gedelegeerde handeling. De Commissie stelt de handeling vast. Raad en Europees Parlement kunnen bezwaar maken of de bevoegdheid van de Commissie om de gedelegeerde handeling vast te stellen intrekken. | kabinet per brief of tijdens overleg bevragen over stand van zaken en appreciatie EU onderhandelingen en NL inzet, inclusief het voornemen van NL of andere lidstaten om binnen de Raad een bezwaarprocedure te initiëren of een procedure tot intrekking van de delegatie. |
| Uitvoerings-handeling | Indien de implementatie van Unierecht volgens uniforme standaarden van procedurele aard moeten plaatsvinden, kan de Europese Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om uitvoeringshandelingen vast te stellen. Uitvoeringshandelingen gaan vaak om een nadere praktische of technische uitwerking van regels die al bestaan, zoals templates, procedures, deadlines, etc. Er wordt over onderhandeld door comités van nationale ambtenaren, voorgezeten door de Europese Commissie. De Commissie stelt de uitvoeringshandeling vast. | kabinet per brief of tijdens algemeen overleg/debat bevragen over stand van zaken en appreciatie EU onderhandelingen en NL inzet.   * op basis van de [(gewijzigde) motie Van Gent](https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-32123-XIV-147.html?zoekcriteria=%3fzkt%3dUitgebreid%26pst%3dTractatenblad%257cStaatsblad%257cStaatscourant%257cGemeenteblad%257cProvincieblad%257cWaterschapsblad%257cParlementaireDocumenten%26vrt%3dverzoekt%2bhet%2bkabinet%2bde%2bcorrespondentie%2bvan%2bde%2bNederlandse%2bregering%2baan%26zkd%3dInDeGeheleText%26dpr%3dAlle%26sdt%3dDatumPublicatie%26ap%3d%26pnr%3d16%26rpp%3d10%26_page%3d13%26sorttype%3d1%26sortorder%3d4&resultIndex=127&sorttype=1&sortorder=4) dient het kabinet de Kamer afschriften te sturen van zijn correspondentie met de Europese Commissie over de uitvoering van Europese regelgeving. |
| Handelingen vastgesteld volgens de regelgevingsprocedure met toetsing | Deze procedure komt nog voor in Europese wetgeving van voor 2009. Bij deze procedure wordt de Europese Commissie geadviseerd door een zogeheten regelgevend comité met toetsing met vertegenwoordigers van lidstaten. Dit comité spreekt zich met gekwalificeerde meerderheid van stemmen uit over het voorstel. EP en Raad kunnen bezwaar maken. | kabinet per brief of tijdens overleg bevragen over stand van zaken en appreciatie EU onderhandelingen en NL inzet, inclusief het voornemen van NL of andere lidstaten om binnen de Raad een bezwaarprocedure te initiëren. |
| Bijzondere rechtshandelingen | Er bestaan nog andere typen niet-wetgevende rechtshandelingen waarvan op voorhand niet te zeggen zijn of zij bindend zijn of niet. Bijvoorbeeld meerjarige kaderprogramma’s of actieprogramma’s. Deze programma’s worden vastgesteld volgens dezelfde wetgevingsprocedures als richtlijnen en verordeningen. Het is zaak goed in de teksten te bezien wat de voorgestelde rechtskracht is. | kabinetsappreciatie (‘BNC-fiche’) vragen, bespreken.  ambtenaren of Commissaris van Europese Commissie (de ‘auteurs’) uitnodigen voor briefing/gesprek, evt. via videoconferentie  indien het Europees Parlement een rapporteur heeft aangesteld kan deze desgewenst worden uitgenodigd voor een gesprek.  uw commissie kan op dit onderwerp een ad-hoc rapporteur benoemen  nationale wetgevingstraject (i.h.k.v. omzetting van richtlijn naar nationale wetgeving). |
| *Niet-bindende handelingen (soft-law)* | | |
| Advies, aanbeveling, mededeling | De EU kent een grote hoeveelheid uiteenlopende typen beleid (‘soft law’) zonder bindende rechtskracht, maar soms met juridische effecten, zoals aanbevelingen en adviezen, resoluties, verklaringen, notificaties, mededelingen, handboeken, gedragscodes, etc. Zij kunnen op verschillende manieren toch effect hebben: zo is bijvoorbeeld de Europese Commissie (en soms ook de lidstaten) gebonden aan het eigen beleid. Daarnaast moet bij de toepassing van het ‘harde’ Unierecht gekeken worden naar soft-law. | kabinet om appreciatie in de vorm van BNC-fiche verzoeken aangezien over deze categorie niet standaard een fiche wordt gemaakt. |
| *Overige handelingen en instrumenten* | | |
| Routekaart, actieplannen, strategie, agenda | Via routekaarten, actieplannen, strategieën en agenda’s informeert de Europese Commissie belanghebbenden en burgers over nieuwe initiatieven, evaluaties en geschiktheidscontroles. In deze documenten **voor nieuwe initiatieven** wordt uitgelegd wat het probleem is, wat de Commissie wil bereiken, waarom juist de EU maatregelen moet nemen, wat de toegevoegde waarde is en welke alternatieven er zijn. In deze documenten **voor evaluaties en geschiktheidscontroles** wordt bepaald wat er geëvalueerd moet worden en welke aspecten moeten worden onderzocht. | kabinet om appreciatie in de vorm van BNC-fiche verzoeken aangezien over deze categorie niet standaard een fiche wordt gemaakt  en/of kabinet vragen om NL inzet (per commissiebrief of tijdens algemeen overleg/debat). |
| Groen- en witboek | Groenboek: een discussiestuk, waarmee de Europese Commissie de stand van zaken inventariseert omtrent een onderwerp. Ook doet ze aanbevelingen voor nieuw beleid.  Witboek: hierin zet de Europese Commissie uiteen hoe zij bepaalde doelen wil bereiken. Vaak worden in een witboek al concrete voorstellen uitgewerkt en toegelicht.  De Europese Commissie nodigt overheden, nationale parlementen en andere organisaties uit om binnen een bepaalde termijn op een Groen- of Witboek te reageren. | desgewenst ambtenaren EC of Europees Commissaris uitnodigen voor een toelichting.  in commissieverband (via schriftelijke inbreng in de vorm van een politieke dialoog) of als lid, burger of via fracties een reactie sturen aan de Europese Commissie.  kabinet stuurt de Kamer het concept van haar reactie op Groen- en Witboeken tenminste dertig dagen voor het verstrijken van de reactietermijn bij de Europese Commissie. Ook de definitieve reactie wordt in afschrift aan de Kamer gezonden. Deze reactie kan in behandeling worden genomen, bv. door te agenderen voor een algemeen overleg/debat. |
| Openbare raadpleging (consultatie) | Als de Europese Commissie nieuw beleid ontwikkelt of bestaande wetgeving herziet, organiseert ze meestal een openbare raadpleging of consultatie. Particulieren, bedrijven en organisaties met belangen of expertise op het betrokken gebied kunnen de Commissie helpen om invulling te geven aan haar voorstellen, voordat ze die ter bespreking en goedkeuring naar de Raad en het Europees Parlement stuurt. [Bekijk alle openbare raadplegingen op "Uw stem in Europa"](http://ec.europa.eu/yourvoice/consultations/index_nl.htm) . | als burger, lid, fractie of in commissieverband (via schriftelijke inbreng in de vorm van een politieke dialoog). meedoen aan de openbare raadpleging.  kabinet verzoeken om de concept-kabinetsreactie naar de Kamer te sturen voordat de definitieve versie naar de Europese Commissie wordt gestuurd, teneinde desgewenst hierover met de bewindspersoon in gesprek te treden.  de Kamer ontvangt krachtens de standaard-informatieafspraken de definitieve kabinetsreactie op alle consultaties van de Europese Commissie waarop het kabinet reageert. |
| *Uitgelicht: twee specifieke parlementaire instrumenten bij nieuw gepubliceerde EU-voorstellen* | | |
| Subsidiariteitstoets  (richting EU) | Bij een subsidiariteitstoets toetst een nationale (Kamer van een) Parlement of de EU bevoegd is om hier actie op te nemen, of dat beleid/wetgeving beter op lokaal, regionaal of nationaal niveau kan worden gemaakt. Bij een negatief oordeel wordt een brief met daarin de subsidiariteitsbezwaren (een zogenaamd ‘gemotiveerd advies’) aan de Europese Commissie verzonden. De nationale parlementen kunnen binnen acht weken bezwaar maken uit een oogpunt van subsidiariteit. Een zgn. “gele kaart” is voor de Commissie geldig als 1/3 van de nationale parlementen een voorstel in strijd acht met het subsidiariteitsbeginsel. De Europese Commissie moet dan haar voorstel heroverwegen. In totaal zijn er 28 Parlementen met 41 Kamers in de EU. Elk parlement krijgt 2 stemmen, maar bij een bicameraal stelsel, zoals in Nederland, krijgt elke kamer 1 stem. Om een gele kaart te trekken moeten er 19 stemmen worden gehaald. | bij wetgevende EU-voorstellen kan een Kamercommissie besluiten tot het uitvoeren van een subsidiariteitstoets. Let op: dit moet binnen acht weken na het uitkomen van alle taalversies van het voorstel.  kabinetsappreciatie (‘BNC-fiche’) komt voor aangekondigde subsidiariteitstoetsen binnen drie weken t.b.v. een snelle behandeling.  met andere parlementen in overleg treden t.b.v. behalen meerderheid voor ’gele kaart’ (1/3 stemmen) via parlementaire vertegenwoordiging en/of fractielijnen. |
| Behandel-voorbehoud (richting regering) | Zodra de Europese Commissie een wetgevend voorstel heeft gepresenteerd, kan de Kamer binnen 8 weken besluiten dat zij het voorstel van dusdanig politiek belang acht, dat de Kamer door de regering op bijzondere wijze geïnformeerd wil blijven worden over de EU onderhandelingen. De Kamer stelt het kabinet hiervan schriftelijk op de hoogte. Binnen vier weken na dit besluit vindt er een overleg plaats met het kabinet - tot aan dit overleg wordt het kabinet geacht op de onderhandelingen inzake dit dossier in de EU geen onomkeerbare beslissingen te nemen. Tijdens dit overleg worden afspraken gemaakt over de informatieverstrekking door het kabinet aan de Kamer, over het verloop van de onderhandelingen en over een eventueel vervolgoverleg. Deze afspraken worden in een brief aan het kabinet vastgelegd. Zodra het nadere overleg heeft plaatsgevonden, wordt het behandelvoorbehoud opgeheven. | bij wetgevende EU-voorstellen kan een commissie besluiten tot het uitvoeren van een zgn. ‘behandelvoorbehoud’. Over deze brief moet plenair gestemd worden (let op de termijnen).  tijdens een speciaal overleg kan de commissie afspraken maken over informatieverstrekking (bv. in kwartaalrapportages) zolang het desbetreffende dossier in onderhandeling is.  kabinetsappreciatie (‘BNC-fiche’) komt voor aangekondigde behandelvoorbehouden binnen drie weken t.b.v. een snelle behandeling. |

1. Wetgevingshandelingen moeten zijn vastgesteld volgens een zogeheten wetgevingsprocedure, zoals omschreven in de Europese verdragen. Het kan gaan om de gewone wetgevingsprocedure op grond van art. 294 EU-Werkingsverdrag (VWEU) of een bijzondere wetgevingsprocedure. In het verdragsartikel waarin de bevoegdheid om wetgeving op een bepaald terrein te maken moet letterlijk het woord ‘wetgevingsprocedure’ staan. [↑](#footnote-ref-2)
2. Krachtens de standaard EU-informatieafspraken (Parlis [22112-1985](http://parlisweb/parlis/document.aspx?id=cf54eb83-50aa-4107-9bd2-8789e62c17cf)) ontvangt de Kamer over alle nieuwe wetgevende en niet-wetgevende EU voorstellen een kabinetsappreciatie in de vorm van een zgn. “BNC fiche” (‘Beoordeling nieuwe commissievoorstellen). met daarin onder andere rechtsbasis, subsidiariteits- en proportionaliteitsoordeel, alsook het krachtenveld in Europa. De Kamer ontvangt elk fiche binnen zes weken, of binnen drie weken als in de prioriteitenlijst reeds een subsidiariteitstoets of behandelvoorbehoud is voorzien. [↑](#footnote-ref-3)