



Nederlandse Voedsel- en
Warenautoriteit
Ministerie van Landbouw,
Natuur en Voedselkwaliteit

Ministerie van VWS

Directeur Voeding, Gezondheidsbescherming en Preventie (VGP)

directie Strategie
afdeling Beleid, planvorming
en instrumentontwikkeling

Catharijnesingel 59
3511 GG Utrecht
Postbus 43006
3540 AA Utrecht
www.nvwa.nl

nota

HUF-toets inzake wijziging Tabaks- en rookwarenwet
(uitbreiding rookverbod).

Datum
9 april 2019

Inleiding

Op 26 februari dit jaar verzocht u om een HUF toets uit te voeren met betrekking tot het voorstel tot wijziging van de Tabaks- en rookwarenwet strekkende tot uitbreiding van het rookverbod.

De resultaten van deze toets treft u hierbij aan.

Conclusies en aanbevelingen.

Het voorstel is handhaafbaar en uitvoerbaar. De nieuwe definitie van het begrip "rookverbod" waarmee alle vormen van gebruik van tabak- en rookwaren in één volzin worden beschreven draagt bij aan de handhaafbaarheid en uitvoerbaarheid. Door de nieuwe definitie van het verbod is het niet langer nodig om bij het constateren van de overtreding van het rookverbod te moeten vaststellen om welk type product het precies gaat en hoe het wordt gebruikt zoals dat thans nog wel dient te geschieden.

De uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid zouden een stuk effectiever zijn indien er geen uitzonderingen op het rookverbod gelden. In het huidige voorstel wordt die uitzondering wel gemaakt namelijk voor kruidenrookproducten zoals die in waterpijpen worden benut. De uitzondering maakt dat in shisha lounges de huidige complexe inspectie werkwijze blijft bestaan; veelal zal met laboratorium onderzoek moeten worden vastgesteld welk type waterpijp product werd gerookt; waterpijptabak of een kruidenrookproduct.

Aanbevolen wordt dan ook om kruidenrookproducten onder het rookverbod te brengen.

De handhaving van het met deze wijziging geïntroduceerde verbod om snuif- of pruimtabak te gebruiken zal niet eenvoudig zijn daar dit gebruik minder goed zichtbaar is dan roken of verdampen. Het zal in de regel gaan om het op heterdaad betrappen.

De wijziging leidt tot marginale aanpassingen van de website, documenten en systemen. Dit daar er al toezicht wordt gehouden op het roken van tabaksproducten

en al veel ondernemers uit eigen beweging het roken van e sigaretten in hun lokalen verbieden.

De toezichtactiviteiten worden meegenomen in de bestaande inspecties op de naleving van het rookverbod. De wetswijziging zal naar verwachting nagenoeg geen extra capaciteit vergen.

Handhaafbaarheid en uitvoerbaarheid

Definitie rookverbod.

In het kader van het Nationaal Preventieakkoord wordt het rookverbod voor tabaksproducten (bijv. op werkplekken en in de horeca) met dit voorstel uitgebreid voor onder andere e-sigaretten en tabak die wordt verhit i.p.v. verbrand. Het huidige rookverbod is nu alleen van toepassing op het roken van tabaksproducten.

Ook het op andere wijze van consumeren van tabaksproducten dan roken (oraal of snuiven) valt met de wijziging onder het rookverbod.

De definitie van het begrip rookverbod komt als volgt te luiden:

Het verbod om tabaksproducten te roken, tabaksproducten anders dan door roken te consumeren of de damp van elektronische sigaretten of elektronische sigaretten zonder nicotine te consumeren.

Door bij de uitbreiding van het rookverbod te kiezen voor één volzin, wordt ondervangen dat bij het opstellen van een rapport van bevindingen een keuze moet worden gemaakt welk product werd geconsumeerd en op welke wijze. Dat laatste kan problematisch zijn daar niet altijd eenduidig is vast te stellen om welk type product het gaat.

Het kan bijvoorbeeld gaan om nieuwe producten die op de markt zijn gekomen en onder verschillende in de wet beschreven typen producten kunnen vallen. Een voorbeeld zijn nieuwe tabaksproducten waarbij discussie kan ontstaan of de tabak via een proces van verbranding of verhitting wordt geconsumeerd. Omdat beide producten onder het rookverbod vallen, zal in de toekomst kunnen worden volstaan met een zo goed mogelijk beschrijving van het product en de constatering dat een tabaksproduct werd gerookt dan wel werd geconsumeerd waarmee het rookverbod is overtreden..

Ander gebruik dan roken of verhitten.

Met de voorgestelde uitbreiding van het rookverbod zal ook het gebruik van pruimtabak, snuiftabak en tabak voor oraal gebruik onder het rookverbod komen te vallen. Het gebruik van deze producten is relatief laag ten opzichte van bijvoorbeeld