Ministerie van Justitie en Veiligheid

Minister van Asiel en Migratie

Directoraat-Generaal Migratie
Directie Migratiebeleid
Toezicht, Regulier en Nat.

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20011
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Beslisnota bij Kamerbrief aanbieding Eindevaluatie pilot verblijfsregeling essentieel start-up personeel

Datum
12 oktober 2026

Onze referentie
5972977

Bijlage(n)
0

1. Aanleiding

De WODC-eindevaluatie van de pilot verblijfsregeling essentieel startup personeel is op 3 september jl openbaar gemaakt. De Kamer wordt geïnformeerd over de conclusies en aanbevelingen.

2. Geadviseerd besluit

Uw akkoord met en ondertekening van bijgevoegde conceptbrief aan de Tweede Kamer.

3. Kernpunten

De eindevaluatie laat zien dat de pilotregeling beperkt effectief is en meerwaarde heeft voor de startups die de regeling kunnen vinden en met succes toepassen. De medewerkers die via de regeling zijn aangenomen zijn essentieel voor het tempo en de richting van de groei. Startups geven aan dat zij zonder de pilotregeling niet (tijdig) over talenten konden beschikken vanwege de geldende voorwaarden binnen de kennismigrantenregeling (salariscriterium en erkend referentschap). Tegelijkertijd is de pilotregeling voor verbetering vatbaar. De onbekendheid, ontoegankelijkheid en complexiteit alsmede de eis van medewerkersparticipatie zijn belangrijke knelpunten.

Momenteel wordt interdepartementaal (SZW en EZK) en met de uitvoering (IND en RVO) verkend op welke wijze de verschillende conclusies en aanbevelingen opgevolgd dan wel uitgewerkt kunnen worden. Onderdeel hiervan is een besluit nemen over de toekomst van de regeling. Naar verwachting kan de Kamer in Q1 2027 hierover worden geïnformeerd.

4. Toelichting

Op 1 juni 2021 werd de pilot verblijfsregeling essentieel start-up personeel geïntroduceerd. Het doel van de pilot was om een bijdrage te leveren aan de Nederlandse kenniseconomie en de stimulerende rol die innovatieve start-ups hierin spelen. Start-ups worden door de pilot beter in staat gesteld personeel dat essentieel wordt geacht voor de verdere ontwikkeling van de onderneming van buiten Europa aan te trekken en aan zich te binden. De pilotregeling richt zich specifiek op jonge, innovatieve ondernemingen waarvoor het reguliere salariscriterium en het vereiste van erkend referentschap binnen de

Directoraat-Generaal Migratie
Directie Migratiebeleid
Toezicht, Regulier en Nat.

Datum
12 oktober 2026

Onze referentie
5972977

kennismigrantenregeling een belemmering vormen. Het aantrekken van schaars internationaal talent draagt bij aan de doorgroei van start-ups en daarmee aan het verdienvermogen van Nederland. Zie bijlage 1 voor de voorwaarden om van de regeling gebruikt te maken.

Er werd een tussentijdse evaluatie toegezegd bij de start van de pilotregeling welke door de IND is uitgevoerd en in 2024 aan de Kamer is aangeboden. Op 3 september jl. heeft het WODC de eindevaluatie van de regeling openbaar gemaakt.

Tussenevaluatie
Uit de tussenevaluatie kwamen de complexiteit en toegankelijkheid van de regeling als belangrijke knelpunten naar voren. De eis van medewerkersparticipatie -in de vorm van een aandelenbelang van minimaal 1%- vormde in de praktijk een belemmering voor veel start-ups. Destijds is besloten om met ingang van 1 april 2025 een alternatieve invulling van deze voorwaarde toe te staan, namelijk een aandelenbelang met een minimale nominale waarde van €65.000. Deze wijziging beoogde de regeling toegankelijker te maken. Ook werd besloten de pilot met één jaar te verlengen tot 1 juni 2026. De looptijd van de regeling is inmiddels, in afwachting van de uitkomsten van de WODC-eindevaluatie, verlengd tot 1 juni 2028. Zo is ook ruimte gecreëerd om de uitkomsten van de evaluatie in beleid te verwerken.

Eindevaluatie
De eindevaluatie laat zien dat de regeling onbekend, ontoegankelijk en complex is. Dit heeft tot gevolg dat er te weinig gebruik van wordt gemaakt. Tegelijkertijd blijkt dat de regeling voor start-ups die hiervan gebruikmaken, in een concrete behoefte voorziet en hen in staat stelt essentieel personeel van buiten de EU aan te trekken. Aanpassing en doorontwikkeling zijn noodzakelijk om de doeltreffendheid en doelmatigheid te verhogen.
Het daadwerkelijke gebruik van de regeling blijft echter duidelijk achter bij het potentiële bereik. In de periode juni 2021 tot en met december 2025 zijn 151 initiële aanvragen ingediend, afkomstig van 120 unieke start-ups. Van de afgedane aanvragen leidde 54 procent tot een verblijfsvergunning.

De twaalf conclusies en vier aanbevelingen worden met de uitvoering en andere departementen (EZK en SZW) verkend. Deze uitwerking vraagt de nodige tijd en afstemming en hierover wordt u naar verwachting in december nader geïnformeerd. Nadat het besluit over de vraag of en zo ja hoe de pilotregeling wordt voortgezet, is genomen, zal ook de Kamer daarover worden geïnformeerd. Deze eindevaluatie met begeleidende brief wordt wel alvast aan de Kamer aangeboden, ook gelet op de geldende reactietermijn na openbaarmaking van een WODC-evaluatie.

4.1. Politieke context
Aangezien het hier een beleidsarme brief betreft waarmee de Kamer wordt geïnformeerd over de uitkomsten van de WODC-eindevaluatie is de politieke context bij deze brief niet relevant.

4.2. Financiële overwegingen
NVT, betreft aanbieding WODC-eindevaluatie aan de Tweede Kamer.

Beleidskeuze uitgelegd Onderbouwing doeltreffend, doelmatig en evaluatie (CW 3.1)	
1. Doel	NVT, betreft aanbieding eindevaluatie aan de Kamer
2. Beleidsinstrument(en)	NVT
3A. Financiële gevolgen voor het Rijk	NVT
3B. Financiële gevolgen voor de maatschappelijke factoren	NVT
4. Nagestreefde doeltreffendheid	NVT
5. Nagestreefde doelmatigheid	NVT
6. Evaluatieparagraaf	NVT

Directoraat-Generaal Migratie
Directie Migratiebeleid
Toezicht, Regulier en Nat.

Datum
12 oktober 2026

Onze referentie
5972977

4.3. Juridische overwegingen
NVT
4.4. Krachtenveld
Afgestemd met SZW, EZK en IND.
4.5. Strategie
NVT
4.6. Uitvoering
NVT
4.7. Implementatie
NVT

4.8. Communicatie
NVT

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1. Toelichting

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Directoraat-Generaal Migratie
Directie Migratiebeleid
Toezicht, Regulier en Nat.

Datum
12 oktober 2026

Onze referentie
5972977

Bijlage 1: voorwaarden regeling essentieel startup-personeel

De verblijfsvergunning voor essentieel start-up personeel is een pilot. Deze pilot loopt van 1 juni 2021 tot en met 1 juni 2028.

- U en uw werknemer voldoen aan de algemene voorwaarden die voor iedereen gelden.
- U hebt een startend en innovatief bedrijf met schaalbare activiteiten. Dat betekent dat het bedrijf kan meegroeien met de vraag naar het product of dienst. De start-up is innovatief in de volgende situaties:
    - Het product of de dienst is nieuw voor Nederland.
    - De start-up gebruikt nieuwe technologie bij productie, distributie en/of marketing.
    - De start-up heeft een nieuwe manier van werken en organiseren.
- Er werken maximaal 15 werknemers bij de start-up.
- De start-up kan voor maximaal 5 buitenlandse werknemers een verblijfsvergunning essentieel start-up personeel aanvragen.
- De werknemer is expert op een speciaal gebied dat de start-up nodig heeft in deze startende fase.
- De werknemer heeft een arbeidscontract bij de start-up.
- De werknemer voldoet aan de inkomenseisen.
- De werknemer krijgt (in aanvulling op inkomenseisen) een aandeel van minimaal 1% in het bedrijf. Of een aandelenbelang met een financiële waarde van minimaal € 65.000,-. Dit heet medewerkersparticipatie. De werknemer krijgt de medewerkersparticipatie in de volgende vorm:
    - Aandelen in het bedrijf.
    - Certificaten van aandelen in het bedrijf.
    - Aandelenopties. De werknemer krijgt hiermee het recht om aandelen in het bedrijf te kopen. De prijs voor deze aandelen is vooraf afgesproken.
- De werknemer krijgt de aandelen uiterlijk 3 jaar nadat het contract is gestart.
- De werknemer heeft altijd recht op aandelen. Hiervoor gelden geen voorwaarden, zoals het leveren van bepaalde prestaties.

Advies RVO

- De IND vraagt advies aan de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO). RVO geeft advies over:
- Het startende en innovatieve karakter van het bedrijf. Dit advies is 3 jaar geldig vanaf de startdatum van de eerste verblijfsvergunning essentieel start-up personeel.
- Welke belangrijke rol de werknemer krijgt binnen het bedrijf. En of de werknemer een medewerkersparticipatie krijgt.
- Doet dezelfde start-up binnen 3 jaar een nieuwe aanvraag voor essentieel start-up personeel? Dan vraagt de IND alleen nog advies aan RVO over het arbeidscontract. RVO gebruikt het toetsingskader essentieel start-up personeel.