Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

MWP akkoord (met opmerking) 11-10-2026 [1]

TER BESLISSING

Directie

Aan Minister van WenP

Datum
29 september 2026

nota

Outline Kamerbrief regeldruk en toezicht

Onze referentie
2026

Opgesteld door
Persoonsgegevens

Bijlage(n)
4

Aanleiding

- In november 2025 heeft uw voorganger de Kamer geïnformeerd over de maatregelen om de (ervaren) regeldruk in de kinderopvang te verminderen. Daarnaast zijn in deze brief voorstellen gedaan die bijdragen aan de doorontwikkeling van toezicht en handhaving.
- Toegezegd is om de Kamer in 2026 te informeren over de stand van zaken en planning van de acties.
- Hierbij vragen we uw reactie op een outline voor de vervolgbrief en op twee inhoudelijke beslispunten voor toezicht en handhaving. We bespreken dit graag in de beleidsstaf (gepland 5 oktober).

Geadviseerd besluit

1. Bent u akkoord dat we verschillende opties verkennen ter bevordering van stimulerend toezicht, waaronder de optie van aanpassing van enkele wettelijke kwaliteitseisen?
2. Bent u akkoord met het uitvoeren van een kleinschalige pilot om te leren hoe houdertoezicht in de praktijk werkt?
3. Gaat u akkoord met bijgevoegde outline voor de Kamerbrief en om deze brief te verzenden voor het commissiedebat van 10 december?

[2]

Kernpunten

- In de brief geeft u een update van de aangekondigde maatregelen om regeldruk te verminderen in de kinderopvang (acties afgelopen jaar).
- Toezicht en handhaving in de kinderopvang zijn in ontwikkeling. We vragen uw akkoord op twee vervolgacties. Deze zien op het ruimte creëren voor stimulerend toezicht en de uitvoering van toezicht op houderniveau.
- We stellen voor om in de brief [3] te nemen dat het voorbereiden van een wetsvoorstel voor een meldplicht voor ernstige incidenten on hold staat. Het laatste bericht aan de TK straalt uit dat we hieraan werken. Vanwege beperkte capaciteit en andere prioriteiten is dat nu niet het geval.
- Ten slotte stellen we voor om in de brief te melden dat u streeft naar het invoeren van taaleisen voor 'kinderopvang mede in een andere voertaal' per 1 januari 2028. Onder de toelichting treft over de vier onderwerpen nadere informatie aan.

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Kamerbrief regeldruk en toezicht

Pagina: 1

Nummer: 1 Auteur: Aartsen, A.A. Onderwerp: Tekst plaatsen Datum: 11-10-2026 18:55:57 +02'00'

MWP akkoord (met opmerking) 11-10-2026

Nummer: 2 Auteur: Aartsen, A.A. Onderwerp: Free Hand Datum: Onbepaald

Nummer: 3 Auteur: Aartsen, A.A. Onderwerp: (Unknown) Datum: Onbepaald

Laten we even het wetsvoorstel NFK afwachten voordat we communiceren en def maken dat het op on hold staat. Wellicht is er daarna capaciteit om wel op te pakken.

Toelichting op de diverse onderdelen van de concept-Kamerbrief

Datum
9 september 2026

Onze referentie
2026-[redacted]

Verlagen regeldruk

- In de kinderopvang gelden kwaliteits- en veiligheidseisen. Vorig jaar hebben we samen met de sector kritisch gekeken naar deze regels en bezien waar we ondernemers in de kinderopvang meer ruimte kunnen bieden.
- In de Kamerbrief van 27 november 2025 is een agenda gepresenteerd om regeldruk te verminderen. Een belangrijk onderdeel is om doorlopend aandacht te hebben voor duidelijkheid en uitvoerbaarheid van regels en voor het tegengaan van spookregelgeving en regelreflex. Daarnaast bevatte deze brief specifieke voorstellen voor het schrappen of aanpassen van regels voor de kinderopvang:
  - Ruimere inzet beroepskrachten in opleiding
  - Verminderen regeldruk pedagogisch-beleidsmedewerker
  - Schrappen informatieverplichting mentor
  - Oplossen knelpunten stamgroep
  - Schrappen verplichting basisgroep
- Dit najaar informeert u de Kamer over de stand van zaken. Op de genoemde specifieke maatregelen is nog geen definitief resultaat geboekt. Dit heeft o.a. te maken met de doorlooptijd van benodigde tussenstappen in het traject, in combinatie met beperkingen in capaciteit. Bij enkele onderwerpen zijn we in afwachting van onderzoeksresultaten (cf. aankondiging in de vorige brief).
- In bijgevoegd overzicht (bijlage 2) is een uitgebreide toelichting op de stand van zaken van de maatregelen te lezen.

Vervolg doorontwikkeling toezicht en handhaving

- In de Kamerbrief van 27 november 2025 is ingegaan op wat bereikt is en wat de doelen zijn van de doorontwikkeling van toezicht en handhaving.
- In bijlage 3 treft u een beschrijving van het toezichtstelsel. In bijlage 4 vindt u een schets van de ontwikkelingen van de afgelopen jaren.
- Samengevat stond het afgelopen jaar in het teken van nadere beleidsmatige en juridische uitwerking. Tegelijk zijn enkele ondersteuningsmaatregelen genomen voor toezichthouders en handhavers zoals webinars, een handreiking en kennissessies gericht op duurzaam herstel. Ook zijn gesprekken gevoerd met de toezichtpartijen over de doorontwikkeling.
- Deze gespreken hebben duidelijk gemaakt dat het doorvoeren van (grote) veranderingen complex is. Dit hangt samen met de inrichting van het stelsel (bijlage 3) waarin alle gemeenten en GGD'en meegenomen moeten worden. Daarbij is duidelijk geworden dat de huidige stand van zaken bij gemeenten en GGD'en verschillend is. Nog niet iedereen is klaar voor een volgende stap. Om vergroting van de verschillen te voorkomen en een succesvolle implementatie te bereiken, is een stapsgewijze aanpak met ruimte voor maatwerk vereist. Dit maakt dat het doorvoeren van veranderingen soms minder snel kan dan gewenst.
- Wij willen u mede voor de Kamerbrief twee beslispunten voorleggen:

<u>Beslispunt 1: Bent u akkoord dat we verschillende opties verkennen ter bevordering van stimulerend toezicht, waaronder de optie van aanvulling van enkele wettelijke kwaliteitseisen?</u>

- Uw voorganger heeft aan de Kamer gemeld dat toezicht ook gericht moet zijn op het stimuleren van kwaliteitsverbetering. Hiervoor zijn goede gesprekken tussen houder en toezichthouder nodig.

Nummer: 1 Auteur: Aartsen, A.A. Onderwerp: Free Hand Datum: Onbepaald

- De Wet kinderopvang biedt op onderdelen ruimte voor stimulerend toezicht en toezichthouders passen het al in beperkte mate toe. Met name de formulering van kwaliteits- en veiligheidsregels bepaalt de ruimte voor het gesprek over de invulling van die regels.
- Zo is voor het veiligheidsbeleid voorgeschreven dat de houder moet inzetten op voortdurende verbetering, zodat het veiligheidsplan zo goed mogelijk bijdraagt aan veiligheid.
- We stellen voor om te verkennen of aanpassing van andere kwaliteitseisen, zoals over het pedagogisch beleid, meer ruimte biedt voor het gesprek tussen houder en toezichthouder en daarmee kwaliteitsverbetering.
- Uitgangspunt voor de verkenning is dat het bij aanpassingen van regelgeving niet om extra *inhoudelijke* eisen gaat; maar bijvoorbeeld wel procedurele vereisten zoals een verplichting tot reguliere evaluatie en actualisatie van het eigen beleid.
- Het voordeel van dergelijke te verkennen aanpassingen is dat de toezichthouder een juridische grond heeft om over kwaliteitsbeleid het gesprek aan te gaan en dat houders meer gaan zorgen voor kwaliteitsverbetering.
- De keerzijde is dat de houder enkele extra verplichtingen krijgt. In de praktijk zal voor veel houders echter gelden dat het al om staand beleid gaat.
- Indien u akkoord bent met genoemde verkenning, bespreken we dit verder met de sector- en toezichtpartijen (VNG en GGD GHOR Nederland) en nemen we het op in de Kamerbrief.
- Reden dat we aan u voorleggen, is dat de verkenning kan *uitstralen* dat er mogelijk meer regels komen (in een brief die ook over vermindering regeldruk gaat).

<u>Beslispunt 2: Bent u akkoord met het uitvoeren van een kleinschalige pilot om te leren hoe houdertoezicht in de praktijk werkt?</u>

- Samen met sector- en toezichtpartijen hebben we vorig jaar verkend wat de meerwaarde is van toezicht op het niveau van de houder (hierna: houdertoezicht) naast het toezicht op niveau van de locatie.
- Het idee is niet nieuw. Nu al voeren [1] veruit de meeste GGD'en al dan niet samen met gemeenten, gesprekken met houders in hun regio. Dit gebeurt echter nog niet met alle houders en niet op structurele basis.
- De verkenning maakt duidelijk dat houdertoezicht voordelen biedt. Zo voorkomt het dubbele beoordeling van bijvoorbeeld het beleidsplan dat voor alle locaties van een houder geldt. Dit zorgt voor vermindering van ervaren regeldruk bij locaties.
- Daarbij biedt houdertoezicht beter zicht op beleid over kwaliteit en veiligheid van organisaties en kunnen overtredingen worden voorkomen.
- Ook sluit houdertoezicht goed aan bij het doel om meer stimulerend toezicht (zoals hierboven beschreven) mogelijk te maken. De houder kan het gesprek met de toezichthouder gebruiken voor kwaliteitsverbetering.
- Bij zowel de sector (houders) als bij toezichtspartijen is brede steun voor het idee van houdertoezicht. De verkenning heeft ook duidelijk gemaakt dat we de juridische, financiële en organisatorische randvoorwaarden nog verder moeten uitwerken.
- Ten behoeve van die uitwerking vragen we uw akkoord voor een kleinschalige pilot waarbij binnen één GGD regio houdertoezicht wordt uitgetest.
- Op basis van de leerpunten uit de pilot kunnen we het vervolg bepalen. Naar verwachting vraagt structurele invoering aanpassing van wetgeving.

Nummer: 1 Auteur: Aartsen, A.A. Onderwerp: Free Hand Datum: Onbepaald

- Brede invoering voor alle houders is zonder verlichting van de eisen voor het locatietoezicht en/of extra middelen niet mogelijk.
- Risico: Er is bij de toezichtspartijen steun voor een pilot, maar ze voorzien juridische en organisatorische belemmeringen. We hopen deze te beperken door te kiezen voor een pilot binnen één GGD regio.
- Ook bij houders bestaat belangstelling voor deelname. Houdertoezicht biedt ruimte voor houders om hun beleid toe te lichten en kan bijdragen aan het voorkomen van overtredingen. In de communicatie zullen we aandacht besteden aan de tijdelijkheid en het doel van de pilot. Zodat duidelijk is dat de verschillen in toezicht die door de pilot ontstaan van tijdelijke aard zijn. De intentie is om uiteindelijk landelijk op een zelfde manier het toezicht in te richten.
- Om het toezicht niet te stapelen en meerkosten te minimaliseren, bezien we samen met toezichtspartijen de opties om de eisen voor locatietoezicht te verlichten. Dit traject loopt parallel aan de voorbereiding van de pilot.

Verder uitstellen wetsvoorstel Meldplicht incidenten

- We stellen voor om in de Kamerbrief op te nemen dat de meldplicht voor ernstige incidenten on hold staat. Het laatste bericht aan de TK straalt namelijk uit dat we werken aan de uitwerking, maar dat is nu niet het geval vanwege beperkte capaciteit.
- In maart 2024 heeft toenmalig MSZW de meldplicht aangekondigd. Zodat we op drie niveaus (kinderopvangorganisaties, toezichthouders en SZW) kunnen leren van incidenten.
- In november 2024 heeft toenmalig SPI gemeld dat we meer tijd nemen voor de uitwerking van de meldplicht, na het ontvangen van kritische adviezen, uitvoeringstoetsen en de internetconsultatie. Tot voorjaar 2025 is hieraan verder gewerkt. Afgelopen maart hebben we u gemeld (nota 2026-0000067118) dat het wetsvoorstel on hold is gezet omdat er onvoldoende wetgevingscapaciteit beschikbaar was en andere KO-onderwerpen prioriteit hadden. U hebt aangegeven dit kwetsbaar te vinden en vroeg om een overzicht van wetgevingscapaciteit, t.b.v. prioritering. Dit is met u besproken. Door de taakstelling en andere prioriteiten is er vooralsnog ook onvoldoende beleidscapaciteit voor dit traject.
- Net als afgelopen twee jaren zullen we een claim voor het voorjaar voorbereiden om de middelen voor de meldplicht (2,4 mln structureel) 1 jaar door te schuiven.
- Ons streven is om – zodra er ruimte ontstaat – in 2027 te bezien en u te adviseren hoe verder te gaan rond incidenten. We zullen o.a. ingaan op: zien we de meldplicht nog als het beste instrument om het doel (het leren bevorderen op drie niveaus) te bereiken; wat zijn alternatieven (rekening houdend met regeldruk, kosten en benodigde aanpassingen in wetgeving, systemen en toezicht); globale planning.

Invoering taaleisen kinderopvang mede in een andere voertaal

- Kinderopvang mede in een andere voertaal (eerder noemden we dit ‘anderstalige kinderopvang’) betreft een bestaande afwijkingsmogelijkheid in de Wet kinderopvang op het gebruik van Nederlands als voertaal. Er mag mede een andere voertaal worden gebruikt, als de herkomst van kinderen in specifieke omstandigheden hiertoe noodzaakt.
- Bij de wetsbehandeling van meertalige kinderopvang heeft toenmalig MSZW toegezegd de eisen tussen meertalige kinderopvang en kinderopvang mede in een andere voertaal zoveel mogelijk te harmoniseren per 1 januari 2025. De

Pagina: 4

Nummer: 1 Auteur: Aartsen, A.A. Onderwerp: (Unknown) Datum: Onbepaald

Zoals aangegeven in staf; alten we kijken of we deze na wet NFK kunnen oppakken begin 2027. Nog niet def afschrijven

Nummer: 2 Auteur: Aartsen, A.A. Onderwerp: Free Hand Datum: Onbepaald

Kamer is in juni 2025 geïnformeerd dat er meer tijd nodig is om de eisen zorgvuldig naar elkaar toe te laten groeien. Er is toen toegezegd de Kamer nader te informeren in het najaar van 2025. Dit is sindsdien nog niet gebeurd, omdat gesprekken met de praktijk en toezichthouders over deze wijziging meer tijd kostten dan verwacht.

- In april 2026 is de regeling die deze taaleisen invoert voor de kinderopvang voor internetconsultatie en uitvoeringstoetsen gegaan (nota nr. 2026-0000045484).
- Uit de internetconsultatie en uitvoeringstoetsen komt een breed gedragen beeld naar voren dat instellen van taaleisen een logische en passende stap is. GGD GHOR en VNG vragen echter ook om meer verduidelijking, o.a. over geldige bewijsstukken en de verantwoordelijkheden van houder en toezichthouder bij het beoordelen van de bewijsstukken. Momenteel werken we dit nader uit. Hiermee beogen we ook knelpunten rondom de taaleis meertalige kinderopvang te verminderen. We streven ernaar de regeling dit najaar te publiceren, met inwerkingtreding per 1 januari 2028. Houders hebben dan ruim een jaar om zich voor te bereiden.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Outline Kamerbrief	Ter informatie (niet verzenden)	
2	Overzicht stand van zaken maatregelen regeldruk	Ter informatie (niet verzenden)	
3	Beschrijving toezichtstelsel	Ter informatie (niet verzenden)	
4	Ontwikkelingen toezicht en handhaving afgelopen jaren	Ter informatie (niet verzenden)	

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

MWP akkoord 26-11-2026 [redacted] 1

BRIEF ONDERTEKENEN

Directie [redacted]

Datum
5 november 2026

Onze referentie
2026-[redacted]

Opgesteld door
Persoonsgegevens

Bijlage(n)
4

Aan Minister van WenP

nota

Kamerbrief regeldruk, veiligheid en toezicht

Aanleiding

- We hebben eerder een outline aan u voorgelegd voor een Kamerbrief over de ontwikkelingen op het gebied van regeldruk en toezicht en handhaving in de kinderopvang (bijlage 4).
- Uw opmerkingen bij de outline zijn verwerkt. Ook is n.a.v. bespreking in de beleidsstaf op 4 november 2026 een passage over veiligheid aan de brief toegevoegd.
- Met deze brief wordt ook het Landelijk rapport 2026 van de Inspectie van het Onderwijs naar de TK verzonden.

Geadviseerd besluit

- Indien u akkoord bent met de inhoud van de brief, kunt u deze ondertekenen ter verzending.

Kernpunten

- In de Kamerbrief geeft u een update over de verkenning naar verbetering van veiligheid in de kinderopvang. Vervolgens geeft u de stand van zaken van de aangekondigde maatregelen om regeldruk te verminderen. Daarnaast gaat de brief in op de ontwikkelingen op het gebied van toezicht en handhaving. Tot slot gaat de brief in op de beoogde invoering van taaleisen voor 'kinderopvang mede in een andere voertaal'.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Kamerbrief regeldruk, veiligheid en toezicht	Verzenden aan TK	Ondertekenen
2	Landelijk rapport Inspectie van het Onderwijs	Bijlage bij verzending	
3	Aanbiedingsbrief van Inspectie van het Onderwijs bij het Landelijk rapport	Ter informatie (niet verzenden)	

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Kamerbrief regeldruk, toezicht en handhaving

Pagina: 1

Nummer: 1 Auteur: Aartsen, A.A. Onderwerp: Tekst plaatsen Datum: 26-11-2026 09:49:29

MWP akkoord 26-11-2026

4	Beslisnota outline Kamerbrief	Ter informatie (niet verzenden)	

Datum
5 november 2026

Onze referentie
2026