2026-11-05

Ministerie van Financiën

TER BESLISSING
Aan
de staatssecretaris van Financiën

Persoonsgegevens

Datum
4 oktober 2026

Notanummer
2026-0000393123

Bijlagen
1. Kamerbrief TK evaluatierapport kleineondernemers-regeling (KOR)
2. Kamerbrief EK evaluatierapport kleineondernemers-regeling (KOR)
3. Evaluatierapport kleineondernemers-regeling (KOR)
4. Belevingsonderzoek KOR
5. Externe review evaluatierapport kleineondernemers-regeling (KOR)

nota

Aanbieding evaluatierapport kleineondernemersregeling (KOR)

Aanleiding

Recent hebben wij de evaluatie van de kleineondernemersregeling (KOR) afgerond, die gepland stond voor 2026 conform de evaluatiekalender fiscale regelingen en de Strategische Evaluatie Agenda (SEA). De regeling is conform de Regeling Periodiek Evaluatieonderzoek getoetst op onder meer doeltreffend- en doelmatigheid.

Beslispunten

- Gaat u akkoord met verzending van het evaluatierapport en bijbehorende stukken (bijlagen 3 t/m 5) aan de Eerste en Tweede Kamer zonder inhoudelijke kabinetsreactie? Zo ja dan vragen we u de aanbiedingsbrieven (bijlagen 1 en 2) te ondertekenen. De inhoudelijke kabinetsreactie zal uiterlijk volgen bij bekendmaking van de voorjaarsnota 2027.
- Graag uw akkoord voor het openbaar maken van de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omlijnde delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

afgestemd met EZ?

akkoord op de brief, graag redacties
nog op compactheid

akkoord

Kernpunten

- Conform de begrotingsregels en verplichte actieve openbaarmaking worden onderzoeksrapporten uiterlijk vier weken na oplevering openbaar gemaakt, in dit geval door verzending aan de Eerste en Tweede Kamer. In de begrotingsregels staat ook dat uiterlijk bij het volgende besluitvormingsmoment het kabinet met een inhoudelijke reactie komt.
- De evaluatie is grotendeels intern uitgevoerd. Wel hebben wij opdracht gegeven aan onderzoeksbureau 'MWM2' om een belevingsonderzoek uit te voeren, bestaande uit enquêtes en interviews onder de doelgroep (bijlage 4). Een extern lid van de Commissie Beleidskwaliteit van het ministerie van Financiën (CBK) heeft ten slotte de kwaliteit van het rapport beoordeeld (bijlage 5).
- De KOR houdt in dat ondernemers met een omzet minder dan €20.000 ervoor kunnen kiezen vrijgesteld te zijn btw en dan ook geen btw af kunnen trekken. De regeling is positief beoordeeld op doeltreffend- en doelmatigheid. Ondernemers ervaren de regeling als overwegend positief en waarderen vooral de administratieve lastenverlichting en het gemak dat de regeling biedt.

- De evaluatie bevat zes aanbevelingen. In de inhoudelijke kabinetsreactie die later volgt kunt u hierop ingaan.
    - Overweeg (nog meer) proactieve informatievoorziening en zorg voor toegespitste informatie over gevolgen van de KOR. Dit is van belang omdat het toepassen van de KOR ook betekent dat het btw-aftrekrecht vervalt.
    - Bedenk een strategie hoe om te gaan met 'particuliere ondernemers' in de KOR (zonnepanelen, thuisbatterijen e.d.).
    - Kijk bij de volgende evaluatie in het bijzonder naar de invloed van de modernisering van het OB-systeem op de doelmatigheid van de KOR.
    - Verhoog de omzetdrempel en registratiedrempel door te corrigeren voor de prijsstijgingen sinds de invoering in 2020 en laat de drempels voortaan periodiek meestijgen met de inflatie.
    - Onderzoek een automatische vrijstelling voor kleine ondernemers of een verhoging van de registratiedrempel.
    - Onderzoek een bufferzone bij overschrijdingen van de omzetdrempel.

Communicatie
In deze fase is nog geen proactieve communicatie voorzien. Wel worden er regelmatig vragen gesteld door burgers/ondernemers over de hoogte van de omzetdrempel en of deze verhoogd wordt gelet op de inflatie van afgelopen jaren.

Politiek/bestuurlijke context
- Verhoging van de omzetdrempel is al langer een wens vanuit de Belastingdienst om de uitvoeringslast te verminderen.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.