Ministerie van Financiën

TER BESLISSING
Aan
de minister van Financiën
21/11

Generale Thesaurie
Directie Buitenlandse Financiële Betrekkingen

Persoonsgegevens

nota

Oekraïne financiering 2027

Datum
16 november 2026

Notanummer
2026-0000512213

Bijlagen
Kamerbrief over Commissie

Aanleiding

Het additionele Oekraïense financieringstekort voor 2027 is geagendeerd op de Europese Raad (ER) van 26-27 november. Donderdag 18 november heeft de Europese Commissie een financieringsvoorstel gepubliceerd. Bijgaand vindt u een Kamerbrief met de kabinetsappreciatie, die het gebruikelijke BNC-fiche vervangt.

Beslispunten

- Indien u akkoord bent met bijgaande kabinetsappreciatie van het Commissievoorstel voor de financiering van het Oekraïense tekort, wordt u verzocht de kamerbrief te ondertekenen.
- Bent u akkoord met openbaarmaking van deze beslisnota?

Kernpunten

- De Commissie heeft bevestigd dat Oekraïne in 2027 met een financieringsgat van circa EUR 70 mld. kampt. We informeerden u eerder over het financieringstekort voor 2027 (BFB 2026-498004 d.d. 21/10). In verband met het lopende IMF-programma moet er eind dit jaar uitzicht zijn op additionele financiering.
- De Commissie stelt een gemeenschappelijke EU-lening aan Oekraïne (*Instrument for Coordinated Support to Ukraine (ICSUA)*) voor van EUR 45 mld., waarvan EUR 25 mld. aan defensiesteun en EUR 20 mld. aan begrotingssteun. Deze lening wordt gedekt met een garantie uit de *headroom* van de huidige EU-begroting. NL staat al garant voor het Nederlandse aandeel in de *headroom*, via het Eigenmiddelenbesluit (EMB) dat in 2021 door beide Kamers is geratificeerd. Oekraïne hoeft deze pas terug te betalen als het herstelbetalingen ontvangt. Het voorstel lijkt daarmee sterk op de eind vorig jaar overeengekomen *Ukraine Support Loan* (USL) van EUR 90 mld.
    - Appreciatie: Conform het coalitieakkoord staat het kabinet "onder voorwaarden constructief" tegenover het gebruik van bestaande instrumenten. Nederland heeft zich positief uitgesproken over aanvullende EU-steun met het oog op de zeer grote en urgente noden in Oekraïne. Steun via de EU heeft de voorkeur gezien het belang van *fair burden sharing* tussen de EU lidstaten. Daarnaast komt zonder extra steun het IMF-programma van Oekraïne in het geding.
    - Nederland neemt een nationale garantie ter hoogte van ons aandeel in de betreffende hoofdsom op in de begroting van het Ministerie van Financiën. Op basis van het huidige Nederlandse bni-aandeel van

20/11

6,2% in 2027 bedraagt het Nederlandse aandeel in de eventuele garantie voor de voorgestelde nieuwe lening circa 2,8 miljard euro.

- De Commissie stelt voor de rentekosten te dekken uit de EU-begroting. De Commissie stelt voor om de subsidie hiervoor te financieren boven op de plafonds van het nieuwe MFK (2028-2034) middels een speciaal instrument. Hierdoor loopt de dekking van de rentelasten mee in de bredere onderhandelingen over het nieuwe MFK 2028-2034.
    - Appreciatie: In het geval dat de financiering voor Oekraïne op de beschreven manier wordt vormgegeven, draagt Nederland bij aan de dekking van de rentekosten middels de nationale afdrachten aan de EU-begroting. Zodoende worden de gevolgen zichtbaar op de begroting van BZ. Deze kunnen worden bepaald aan de hand van het bni-aandeel, dit betreft voor Nederland op dit moment 6,2 procent.
- Het voorstel voorziet daarnaast in mogelijkheden om samenwerking met gelijkgestemde landen bij het leveren van steun aan Oekraïne te bevorderen. Het gaat dan om:
    - De mogelijkheid voor derde landen met een hoge kredietwaardigheid, zoals Canada, Australië en Noorwegen, om garanties af te geven aan de EU voor het mobiliseren van in totaal EUR 5 mld. extra financiering.
    - De mogelijkheid voor G7 om nieuwe (*2nd generation*) ERA-leningen (Extraordinary Revenu Accelerator) uit te geven, direct aansluitend aan de aflossing van huidige ERA-leningen. Dit biedt ook de mogelijkheid voor OEK om op termijn bestaande EU-leningen (deels) met buitengewone rente-inkomsten af te lossen.
    - Appreciatie: Deze voorstellen dragen bij aan het mobiliseren van steun van internationale partners en sluit aan op het Nederlandse uitgangspunt van *fair burden sharing*. Bovendien is dit in lijn met de inzet van het kabinet om het gebruik van de buitengewone rente-inkomsten verder te optimaliseren.
- Inzet van de geïmmobiliseerde Russische centralebanktegoeden is geen onderdeel van het Commissievoorstel. Nederland blijft zich inzetten voor onderzoek naar inzet van de geïmmobiliseerde Russische tegoeden. Gelet op krachtenveld lijkt dit momenteel niet haalbaar.
- Vorig jaar hebben drie landen opt-outs bedongen van deelname aan de USL (Tsjechië, Slowakije en Hongarije). Het is nog onduidelijk of deze lidstaten dit weer zullen aanvragen. Het voorliggende Commissievoorstel gaat uit van deelname van EU27.

Communicatie
Er zijn op basis van het gepubliceerde Commissievoorstel spreeklijnen afgestemd met de directie communicatie.

Politiek/bestuurlijke context
Er is brede steun in de Kamer voor blijvende noodzakelijke steun aan Oekraïne. In recente debatten (Ecofin, RBZ, RBZ defensie) is er aandacht gevraagd voor de Nederlandse inzet ten aanzien van de inzet van de geïmmobiliseerde Russische centralebanktegoeden. Daarnaast zijn er Kamervragen gesteld over een particulier initiatief (The Russian Transfer) om de tegoeden naar een EU-entiteit te verplaatsen.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.