Voortgangsrapportage

Iedereen moet zichzelf kunnen zijn en veilig door het leven kunnen gaan. Ongeacht wie iemand is of van wie diegene houdt. Of het nu gaat om veilig over straat lopen, je thuis geaccepteerd voelen, of zonder angst online kunnen zijn: die veiligheid is niet voor iedereen vanzelfsprekend. Lhbtiq+ personen worden nog altijd bijna twee keer zo vaak slachtoffer van geweld en bijna drie keer zo vaak van seksuele delicten als de rest van de bevolking. Dat nemen wij niet voor lief.

Daarom hebben wij op 10 december 2025 de Kamerbrief Versterkte Aanpak lhbtiq+ veiligheid 2026-2029 naar de Tweede Kamer gestuurd. Voor deze aanpak is in 2026 €450.000 beschikbaar gesteld door de ministeries van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en het ministerie van Justitie en Veiligheid.

In 2026 hebben wij de eerste stappen gezet. Wat er precies is gerealiseerd, leest u terug in deze voortgangsrapportage. De voortgangsreportage is ingedeeld langs de thema's van de versterkte aanpak. Dit zijn: vergroten van veiligheid in de publieke ruimte, vergroten van veiligheid in huiselijke kring, vergroten van veiligheid online, vergroten van veiligheid van lhbtiq+ personen binnen instanties en scholen en veiligheid van lhbtiq+ personen als maatschappelijke norm.

We zijn er nog niet. De veiligheid van lhbtiq+ personen is een grote en complexe opgave. Met deze aanpak zetten wij deze kabinetsperiode een belangrijke stap om die veiligheid te bevorderen. In het licht van wat lhbtiq+ personen dagelijks nog meemaken, is dat hard nodig.

Doelstelling	Actiepunt	Verantwoordelijk ministerie	Toelichting
Vergroten van veiligheid in de publieke ruimte.	Ontwikkelen handreiking boa's	Ministerie van Justitie en Veiligheid	In 2026 is een handreiking ontwikkeld om boa's te ondersteunen in het herkennen van en het acteren op geweld tegen lhbtiq+ personen. Deze handreiking wordt in 2027 verspreid.
	Verkenning meldstructuren en lokale overheden (RITA, regenboogsteden)	Ministerie van Justitie en Veiligheid	In 2026 is er een opdracht verleend aan RITA (Report it Always) voor een pakket ten behoeve van uitrol naar andere gemeenten. In 2027 volgt er een evaluatie van de vervolgbehoefte.
	Pilot OM, politie en ADV A'dam gericht op versterkte samenwerking	Ministerie van Justitie en Veiligheid	In een nieuw opgericht tertaaloverleg spreken JenV, OM, politie, ADV's/discriminatie.nl over lopende maatregelen om samenwerking beter af te stemmen. Dit heeft al geleid tot kruisbestuiving tussen o.a. politie en ADV zodat interne trainingen op elkaar worden afgestemd.
Vergroten van veiligheid in huiselijke kring.	Onderzoek naar huiselijk geweld specifieke doelgroepen	Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap	Op dit moment wordt het onderzoek vormgegeven, waarbij we overleg voeren met Transgender Netwerk, NNID, en Bi+ Nederland om te zorgen dat we de nuances en gevoeligheden die raken aan deze groepen voldoende meenemen. Het onderzoek start naar verwachting voor het einde van 2026 en wordt naar alle waarschijnlijkheid in de tweede helft van 2027 opgeleverd.
	Delen kennis en instrumenten Transgender Netwerk over huiselijk geweld.	Ministerie van Justitie en Veiligheid	Transgender Netwerk heeft samen met de gemeente Amsterdam instrumenten ontwikkeld om kennis hierover te verspreiden. In 2026 is de VNG naar mogelijkheden gevraagd om deze kennis te delen met andere gemeenten.
Vergroten van veiligheid online	Gesprek faciliteren meldpunten	Ministerie van Justitie en Veiligheid	In de consultatiefase is gesproken met verschillende meldpunten, de Autoriteit Consument en Markt (ACM) en het Commissariaat voor de Media over veiligheid online. Een conclusie die getrokken kan worden is dat lhbtiq+ personen vaak geen melding maken van onveiligheid die online wordt ervaren, omdat zij niet bekend zijn met meldingsopties. In het laatste kwartaal van 2026 wordt een gesprek over dit thema gefaciliteerd om te onderzoeken hoe verschillende organisaties elkaar op dit thema kunnen versterken.
Vergroten van veiligheid van lhbtiq+ personen binnen instanties en op scholen	Versterking ADV's: E-learning adv's	Ministerie van Justitie en Veiligheid	De Academie van de ADV's richt zich in 2026 op het vergroten van kennis over de lhbtiq+ doelgroep. Dat wordt gedaan door het uitbreiden en meer lhbtiq+

			sensitief maken van het bestaande e-learning aanbod. Het e-learningaanbod is in ontwikkeling.
	Versterkingen politie	Ministerie van Justitie en Veiligheid	Bij het Expertise Centrum Aanpak Discriminatie Politie (ECAD-P) is de aanpak van lhbtiq+-discriminatie één van de geprioriteerde onderwerpen. Naast het ondersteunen van collega's in de verschillende eenheden bij zaken waarin discriminatie een rol speelt, werkt het ECAD-P aan het vergroten van de kennis binnen de politieorganisatie over de aanpak van lhbtiq+-discriminatie, onder andere door de ontwikkeling van voorlichtingsmiddelen.
	Versterkingen OM	Ministerie van Justitie en Veiligheid	Herziening van de interne cursus is in uitvoering en wordt opgeleverd in 2027. Communicatiebeleid rond incidenten is in 2026 voortgezet. Vervolging op grond van artikel 44bis Sr[1]is inmiddels praktijk. Bij de presentatie van discriminatiecijfers over 2026 wordt ook aandacht besteed aan de toepassing van artikel 44bis Sr in de praktijk. Publicatie is voorzien voor april 2027.
	Versterkingen COA	Ministerie van Justitie en Veiligheid	Binnen het COA zijn er medewerkers aangesteld om lhbtiq+ bewoners beter te begeleiden, de zogenaamde lhbtiq+ contactpersonen. Deze contactpersonen hebben extra kennis en affiniteit met de doelgroep en ondersteunen collega's in de begeleiding van lhbtiq+ bewoners. In 2026 wil het COA meer inzicht krijgen in reeds in gang gezette maatregelen. Op basis hiervan wordt bezien of aanvullende maatregelen nodig zijn. Hierbij gaat het om het percentage getrainde lhbtiq+ contactpersonen, de zichtbaarheid van de lhbtiq+ contactpersonen en redenen van locatiemanagers bij het COA om lhbtiq+ units wel of niet te openen.
	Versterkingen IND	Ministerie van Justitie en Veiligheid	Binnen de IND zijn bekerings- en lhbtiq+ coördinatoren (BLC's) aangesteld. De mensen die deze functie uitoefenen hebben in 2026 bij trainingen aan nieuwe medewerkers opnieuw aandacht gegeven aan lhbtiq+ sensitieve dienstverlening en houden hun eigen kennis en vaardigheden op peil middels structurele intervisie over lhbtiq+ casuïstiek.

[1] wetten.nl - Regeling - Aanwijzing discriminatie - BWBR0051259

	Strafbaarstelling conversiehandelingen	Ministerie van Justitie en Veiligheid	Ter uitvoering motie Mutluer[2] heeft met belanghebbenden en verschillende maatschappelijke organisaties overleg plaatsgevonden, dat naar verwachting begin 2027 wordt voortgezet.
Veiligheid van lhbtiq+ personen als maatschappelijke norm	Tegengaan sgog en sg (bi+ en bi-cultureel)	Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap	In januari 2026 is het project gestart dat gericht is op het tegengaan van seksuele grensoverschrijding in de lhbtiq+ gemeenschap. Soa Aids Nederland is penvoerder van dit project. De genoemde activiteiten zijn afgerond of lopen nog. Het project loopt door tot en met het eerste kwartaal van 2027.
	Ondersteunen maatschappelijke organisaties	Ministerie van Onderwijs, Cutuur en Wetenschap	Sinds mei 2026 wordt het project Veerkrachtig & Verbonden ondersteund. Dit is een strategische samenwerking tussen maatschappelijke organisaties gericht op het versterken van de weerbaarheid van het maatschappelijk middenveld tegen desinformatie en intimidatie. Dit project loopt tot medio 2028.
	Activiteiten gericht op stellen van een norm	Ministerie van Onderwijs, Cutuur en Wetenschap / Ministerie van Justitie en Veiligheid	De staatssecretaris van Onderwijs en Emancipatie is sinds haar beëdiging op meerdere werkbezoeken geweest, spreekt zich actief uit voor de lhbtiq+ gemeenschap, en staat in contact met de belangenbehartigers in de vorm van maatschappelijke organisaties. De boodschap dat iedereen veilig dient te zijn en dat geweld tegen en discriminatie van lhbtiq+ personen onacceptabel is steunt zij in woord en daad, en staat ook centraal in de recent gepubliceerde Emancipatienota. De secretaris-generaal van het ministerie van JenV heeft deelgenomen aan en een voordracht gehouden bij de internationale conferentie van de European LGBT Police Association (EGPA), die in het kader van de World Pride in Amsterdam heeft plaatsgevonden.
	Verdere verspreiding van Lesbian Simulator	Ministerie van Onderwijs, Cutuur en Wetenschap / Ministerie van Justitie en Veiligheid	Door Studio Biarritz is de Lesbian Simulator ontwikkeld, een interactief virtual reality kunstwerk en game die hedendaagse discriminatie jegens lesbiennes in beeld brengt. Vanuit de versterkte aanpak is financiële ondersteuning geleverd om de Lesbian Simulator breder onder de aandacht te brengen via publiek-culturele manifestaties met name gericht op jongeren, scholieren en studenten.

[2] Kamerstukken II, 2024–2025, 36178, nr. 20 en Kamerstukken I en II, 36178, nr. 04200.

	Ondersteuning van op veiligheid lhbtiq+ gerelateerde activiteiten van de Nationaal Coördinator tegen Discriminatie en Racisme en COC	Ministerie van Justitie en Veiligheid	Tijdens het Nationaal Congres van de Nationaal Coördinator tegen Discriminatie en Racisme (NCDR) in juni 2026 is een deelsessie georganiseerd specifiek gericht op de maatschappelijke positie, veiligheid, zichtbaarheid en rechtsgelijkheid van transgender personen in Nederland. Daarnaast is een bijdrage geleverd aan verschillende, door het COC georganiseerde activiteiten, in het kader van 80 jaar COC.
	Handreiking omgaan misinformatie	Ministerie van Onderwijs, Cutuur en Wetenschap	Uit de consultatiefase is gebleken dat er binnen de lhbtiq+ gemeenschap veel onrust is over de snelle verspreiding van mis- en desinformatie over lhbtiq+ personen. Dit werkt polariserend en heeft ook gevolgen voor het werk en de veiligheid van maatschappelijke organisaties die zich inzetten voor de positie en rechten van lhbtiq+ personen. Om de impact hiervan te beperken is een handreiking 'omgaan met misinformatie' ontwikkeld zodat zij tijdig en effectief kunnen reageren op des- en misinformatie op hun werkterrein. De handreiking wordt breed gedeeld met alliantiepartners.