EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 19.10.2026
COM(2026) 575 final

Aanbeveling voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

houdende machtiging tot het openen van onderhandelingen over afzonderlijke overeenkomsten ter facilitering van duurzame investeringen tussen de Europese Unie en respectievelijk de Arabische Republiek Egypte en het Hasjemitisch Koninkrijk Jordanië

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

In het kompas voor concurrentievermogen van 29 januari 2025 is benadrukt dat de EU "nieuwe manieren [moet] zoeken om partnerschappen te verdiepen en voordelen voor onze bedrijven [moet] creëren", onder meer door middel van overeenkomsten ter facilitering van duurzame investeringen (hierna "SIFA's" genoemd — "Sustainable Investment Facilitation Agreements")[1]. De eerste SIFA van de EU, met Angola[2], is op 1 september 2024 in werking getreden. De Raad van de Europese Unie besluiten aangenomen waarbij machtiging wordt verleend tot het openen van onderhandelingen over een SIFA met Ivoorkust op 12 juni 2025[3] en over een SIFA met Ecuador op 20 oktober 2025[4].

In 2021 heeft de Commissie in haar mededeling over de evaluatie van het handelsbeleid voorgesteld de handels- en investeringsbetrekkingen te moderniseren met de landen van het zuidelijk nabuurschap die een nauwere integratie met de EU willen[5], waarbij SIFA's een mogelijkheid waren.

In de gezamenlijke verklaring[6] van Commissievoorzitter Von der Leyen en de Egyptische president El-Sisi van maart 2024 over het strategisch en breed partnerschap tussen de EU en Egypte wordt de belangstelling van Egypte voor het moderniseren van de handels- en investeringsbetrekkingen herhaald. De Egyptische minister van Investeringen en Buitenlandse Handel heeft in augustus 2025 een brief gestuurd aan de Europese commissaris voor Handel en Economische Veiligheid met een formeel verzoek om de onderhandelingen over een SIFA te starten. De totale buitenlandse directe investeringen (BDI) tussen de EU en Egypte bedroegen 37,1 miljard EUR in 2024, waarbij de totale inkomende BDI van de EU 1,7 miljard EUR bedroegen en de totale uitgaande BDI 35,4 miljard EUR bedroegen.

In de gezamenlijke verklaring[7] van Commissievoorzitter Von der Leyen en koning Abdullah II van Jordanië van januari 2025 over het strategisch en breed partnerschap tussen de EU en Jordanië wordt de belangstelling van Jordanië voor het moderniseren van de handels- en investeringsbetrekkingen herhaald. In een gezamenlijke verklaring van januari 2026[8] bevestigden beide partijen dat zij waren overeengekomen maatregelen ter facilitering

---

1 Mededeling van de Commissie over een kompas voor het concurrentievermogen van de EU, (COM(2025) 30 final).

2 Zie Besluit (EU) 2024/829 van de Raad van 4 maart 2024 betreffende de ondertekening, namens de Unie, van de Overeenkomst ter facilitering van duurzame investeringen tussen de Europese Unie en de Republiek Angola (PB L, 2024/829, 8.3.2024).

3 Besluit (EU) 2025/1209 van de Raad van 12 juni 2025 tot machtiging tot het openen van onderhandelingen met de Republiek Ivoorkust over een overeenkomst ter facilitering van duurzame investeringen (PB L, 2025/1209, 17.6.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2025/1209/oj).

4 Besluit (EU) 2025/2278 van de Raad van 20 oktober 2025 tot machtiging tot het openen van onderhandelingen met de Republiek Ecuador over een overeenkomst ter facilitering van duurzame investeringen (PB L, 2025/2278, 7.11.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2025/2278/oj).

5 Mededeling van de Commissie, "Evaluatie van het handelsbeleid — Een open, duurzaam en assertief handelsbeleid" (COM(2021) 66 final).

6 Gezamenlijke verklaring van 17 maart 2024 over het strategisch en breed partnerschap tussen de Arabische Republiek Egypte en de Europese Unie.

7 Gezamenlijke verklaring van 29 januari 2025 over het strategisch en breed partnerschap tussen het Hasjemitisch Koninkrijk Jordanië en de Europese Unie.

8 Zie punt 8 van de gezamenlijke verklaring van de top Jordanië-EU op 8 januari 2026 te Amman, Jordanië.

van investeringen te bespreken om de investeringen te helpen versterken. De Jordaanse minister van Investeringen heeft in april 2026 een brief gestuurd aan de Europese commissaris voor Handel en Economische Veiligheid, waarin Jordanië blijk gaf van belangstelling om van start te gaan met het proces van onderhandelingen over een SIFA met de EU. De totale buitenlandse directe investeringen tussen de EU en Jordanië bedroegen 3,7 miljard EUR in 2024.

De afzonderlijke SIFA's tussen de EU en respectievelijk Egypte en Jordanië (hierna "de overeenkomsten" genoemd) bieden een kans om het ondernemings- en investeringsklimaat verder te verbeteren en zo de investeringsbetrekkingen tussen de EU en respectievelijk Egypte en Jordanië te vergemakkelijken en investeerders te helpen de kansen die de met de associatieovereenkomsten tussen de EU en respectievelijk Egypte en Jordanië gecreëerde vrijhandelszones bieden, meer te benutten. Met deze overeenkomsten wordt beoogd dit te doen door middel van verbintenissen inzake investeringsfacilitering, zoals meer transparantie en voorspelbaarheid voor investeringsgerelateerde wet- en regelgeving, vereenvoudiging van de procedures voor investeringsvergunningen, en verbetering van de publiek-private dialoog via contactpunten voor investeerders en betrokkenheid van belanghebbenden. Het uiteindelijke doel is een transparanter, efficiënter en voorspelbaarder investeringsklimaat te bevorderen en Egypte en Jordanië derhalve te ondersteunen bij het aantrekken van BDI met inachtneming van normen op het gebied van milieu, arbeidsrechten en klimaat. Zo kunnen deze overeenkomsten duurzame ontwikkeling, economische groei en het scheppen van banen bevorderen. In het licht van het bovenstaande beveelt de Commissie het openen van onderhandelingen over SIFA's met respectievelijk Egypte en Jordanië aan.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

De doelstellingen van deze overeenkomsten zijn in overeenstemming met het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU), waarin is bepaald dat de EU "de integratie van alle landen in de wereldeconomie [moet stimuleren], onder meer door het geleidelijk wegwerken van belemmeringen voor de internationale handel"[9].

Deze overeenkomsten bevorderen de doelstellingen van het kompas voor concurrentievermogen van 29 januari 2025, waarin werd vermeld dat de EU "nieuwe manieren [moet] zoeken om partnerschappen te verdiepen en voordelen voor onze bedrijven te creëren", onder meer door middel van SIFA's[10]. Zij sluiten ook direct aan op de mededeling over de evaluatie van handel en duurzame ontwikkeling van 2022[11].

De overeenkomsten zullen in overeenstemming zijn met de mededeling van 2021 over de evaluatie van het handelsbeleid[12], waarin de Commissie heeft aangeboden de handels- en investeringsbetrekkingen te moderniseren met de landen van het zuidelijke Middellandse Zeegebied die een nauwere integratie met de EU willen. De overeenkomsten zullen ook bijdragen tot de realisatie van initiatieven in het kader van de gezamenlijke mededeling over het pact voor het Middellandse Zeegebied, waarin opnieuw wordt gewezen op de mogelijkheid om onze bilaterale handels- en investeringsbetrekkingen met de partners van het

9 Artikel 21, lid 2, punt e), VEU.

10 Mededeling van de Commissie over een kompas voor het concurrentievermogen van de EU, (COM(2025) 30 final).

11 Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad en het Europees Economisch en Sociaal Comité, "De kracht van handelspartnerschappen: samen voor groene en rechtvaardige groei" (COM(2022) 409 final).

12 Mededeling van de Commissie, "Evaluatie van het handelsbeleid — Een open, duurzaam en assertief handelsbeleid" (COM(2021) 66 final).

zuidelijk nabuurschap te moderniseren, met name door " het verkennen van overeenkomsten ter facilitering van duurzame investeringen"[13]. Initiatieven ter facilitering van investeringen, waaronder een SIFA, worden ook overwogen in het kader van de bilaterale strategische en brede partnerschappen gesloten met Egypte in 2024 en met Jordanië in 2025, en bekrachtigd bij de gezamenlijke verklaring van de top EU-Egypte van 22 oktober 2025 en de gezamenlijke verklaring van de top EU-Jordanië van 8 januari 2026.

Met de overeenkomsten zullen verschillende werkzaamheden die momenteel samen met respectievelijk Egypte en Jordanië worden verricht op verschillende gebieden (bv. energie, macrofinanciële bijstand), worden gebundeld door de transparantie en de praktijken op het gebied van goed bestuur te verbeteren. Zij kunnen met name een aanvulling vormen op de werkzaamheden in het kader van de strategische en brede partnerschappen voor het aantrekken van BDI in respectievelijk Egypte en Jordanië. Bovendien zullen de overeenkomsten een aanvulling vormen op de inspanningen van de EU om Egypte en Jordanië in het kader van het transmediterraan initiatief voor samenwerking op het gebied van energie en schone technologie (T-MED)[14] te ondersteunen bij het scheppen van een gunstig ondernemingsklimaat door bindende toezeggingen in te voeren die investeringsprojecten in het kader van T-MED zullen vergemakkelijken.

Na de eerste top tussen de leiders van de EU en Egypte in oktober 2025 is Egypte toegetreden tot de WTO- overeenkomst inzake het faciliteren van investeringen voor ontwikkeling ("Investment Facilitation for Development Agreement" — IFDA). In de gezamenlijke verklaring van januari 2026 heeft Jordanië zich ertoe verbonden de integratie van de IFDA in de Wereldhandelsorganisatie (WTO) te ondersteunen. De Jordaanse minister van Investeringen bevestigde in een brief van april 2026 dat Jordanië de mogelijkheid onderzoekt om toe te treden tot de IFDA. De beoogde overeenkomsten zullen naar verwachting volledig in overeenstemming zijn met en een aanvulling vormen op de IFDA, waarover in het kader van de Wereldhandelsorganisatie is onderhandeld[15].

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

De doelstellingen van de overeenkomsten zijn verenigbaar met andere beleidsterreinen van de EU, met name met het ontwikkelingsbeleid van de EU.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Procedurele rechtsgrondslag**

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit tot machtiging tot het openen van onderhandelingen over de voorgenomen overeenkomsten is artikel 218, leden 3 en 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).

In artikel 218, lid 3, VWEU is bepaald dat de Commissie aanbevelingen aan de Raad doet wanneer de beoogde overeenkomst niet uitsluitend of hoofdzakelijk betrekking heeft op het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid. De Raad stelt een besluit vast houdende machtiging tot het openen van de onderhandelingen en waarbij de onderhandelaar of het hoofd van het onderhandelingsteam van de Unie wordt aangewezen.

---

13 Gezamenlijke mededeling, "Het pact voor het Middellandse Zeegebied: één zee, één pact, één toekomst" (JOIN(2025) 26 final).

14 https://north-africa-middle-east-gulf.ec.europa.eu/trans-mediterranean-renewable-energy-and-clean-tech-cooperation-initiative_en.

15 https://www.wto.org/english/tratop_e/invfac_public_e/invfac_e.htm.

In artikel 218, lid 4, VWEU is bepaald dat de Raad de onderhandelaar onderhandelingsrichtsnoeren kan geven en een bijzonder comité kan aanwijzen, in overleg waarmee de onderhandelingen moeten worden gevoerd.

De Commissie beveelt aan onderhandelingen te openen tussen de Europese Unie en respectievelijk de Arabische Republiek Egypte en het Hasjemitisch Koninkrijk Jordanië over afzonderlijke internationale overeenkomsten inzake investeringsfacilitering. De Commissie moet worden aangewezen als onderhandelaar.

- **Materiële rechtsgrondslag**

Deze handeling valt onder de gemeenschappelijke handelspolitiek en derhalve is de materiële rechtsgrondslag artikel 207, lid 4, VWEU.

- **Keuze van de onderhandelaar**

Aangezien de beoogde overeenkomsten uitsluitend betrekking hebben op aangelegenheden die niet onder het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid vallen, moet de Commissie worden aangewezen als onderhandelaar overeenkomstig artikel 218, lid 3, VWEU.

- **Bevoegdheid van de Unie**

Deze handeling valt onder de gemeenschappelijke handelspolitiek uit hoofde van artikel 207 VWEU. De overeenkomst valt derhalve onder de exclusieve bevoegdheid van de Unie overeenkomstig artikel 3, lid 1, VWEU.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Overeenkomstig artikel 5, lid 3, van het Verdrag betreffende de Europese Unie is het subsidiariteitsbeginsel niet van toepassing op gebieden die onder de exclusieve bevoegdheid van de EU vallen.

- **Evenredigheid**

De aanbeveling van de Commissie is in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel, aangezien het sluiten van een internationale overeenkomst het belangrijkste instrument is om met een subject van internationaal recht als een andere staat wederkerige rechten en verplichtingen aan te gaan.

- **Keuze van het instrument**

Deze aanbeveling voor een besluit van de Raad wordt ingediend overeenkomstig artikel 218, leden 3 en 4, VWEU, uit hoofde waarvan de Raad een besluit vaststelt houdende machtiging tot het openen van de onderhandelingen en het aanwijzen van de onderhandelaar van de Unie. De Raad kan de onderhandelaar ook onderhandelingsrichtsnoeren geven. Er bestaat geen ander rechtsinstrument dat kan worden gebruikt om de in deze aanbeveling geformuleerde doelstelling te bereiken.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

Niet van toepassing.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

De Commissie heeft in 2019 een openbare raadpleging gehouden in het kader van de evaluatie van de effecten van de hoofdstukken inzake handel van de Euro-mediterrane associatieovereenkomsten met zes partnerlanden, waarin de standpunten van **belanghebbenden** over investeringen in de betrokken landen, waaronder Egypte en Jordanië, waren opgenomen[16]. Daarnaast worden de belanghebbenden regelmatig door de Commissie geraadpleegd, onder meer in de deskundigengroep voor handelsovereenkomsten[17] en de dialoog met het maatschappelijk middenveld[18].

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Dit voorstel is gebaseerd op externe expertise die is bijeengebracht in het kader van een project dat in opdracht van de Europese Commissie door de Wereldbank is uitgevoerd. Uit de verslagen is met name gebleken dat investeerders het gebrek aan transparantie en voorspelbaarheid in de omgang met overheidsinstanties, de plotse wijzigingen van wet- en regelgeving en de vertragingen bij het verkrijgen van vergunningen en goedkeuringen van overheidswege aanvoeren als cruciale factoren die van invloed zijn op hun investeringsbeslissingen voor ontwikkelingslanden[19]. Juist op deze gebieden zou de voorgestelde SIFA betrekking hebben. Dit voorstel is bovendien gebaseerd op externe expertise die is bijeengebracht in het kader van een project dat in opdracht van de Europese Commissie door de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO) is uitgevoerd. In het verslag wordt de haalbaarheid geëvalueerd van SIFA's met specifieke landen van het zuidelijk nabuurschap, waaronder Egypte en Jordanië[20].

- **Effectbeoordeling**

De verbintenissen inzake investeringsfacilitering in de overeenkomsten zijn gericht op de toepassing van beginselen van goed bestuur en goede regelgevingspraktijken, met inbegrip van transparantie, voorspelbaarheid en administratieve efficiëntie, binnen het investeringskader van een partnerland (wetten, voorschriften en procedures op het gebied van investeringen). De effecten van deze investeringsbevorderende maatregelen hebben grotendeels betrekking op de uitvoering van de overeenkomsten door een partnerland en de verbetering van het investeringsklimaat op lange termijn. De algehele effecten wordt ook beïnvloed door individuele investeringen die een dergelijk verbeterd investeringskader kan aantrekken. De overeenkomsten codificeren praktijken die in de EU reeds gevestigde praktijk zijn.

Daarnaast bouwt het initiatief voort op verschillende bestaande beoordelingen die in de loop der jaren zijn uitgevoerd om de haalbaarheid en geschiktheid van SIFA's met specifieke

---

16 Europese Commissie, Directoraat-generaal Handel en Economische Veiligheid, Ecorys, CASE en Femise, *Ex-post evaluation of the impact of trade chapters of the Euro-Mediterranean Association Agreements with six partners — Country report Egypt — Final report*, https://data.europa.eu/doi/10.2781/090261; *Ex-post evaluation of the impact of trade chapters of the Euro-Mediterranean Association Agreements with six partners — Country report Jordan — Final report*, https://data.europa.eu/doi/10.2781/553964.

17 http://ec.europa.eu/trade/trade-policy-and-you/expert-groups/.

18 http://trade.ec.europa.eu/civilsoc/meetdetails.cfm?meet=11531.

19 Zie: OESO, *Towards More Sustainable Investment Frameworks: Evaluating the Feasibility of Sustainable Investment Facilitation Agreements with Southern Neighbourhood Countries*, https://doi.org/10.1787/411468b9-en.

20 Zie: OESO, *Towards More Sustainable Investment Frameworks: Evaluating the Feasibility of Sustainable Investment Facilitation Agreements with Southern Neighbourhood Countries*, https://doi.org/10.1787/411468b9-en.

partners in het zuidelijk nabuurschap te beoordelen, waaronder het OESO-onderzoek naar duurzamere kaders voor investeringen[21].

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

Dit voorstel heeft tot doel de Raad aan te bevelen een besluit vast te stellen waarbij machtiging wordt verleend tot het openen van onderhandelingen over afzonderlijke SIFA's met respectievelijk Egypte en Jordanië. Het voorstel omvat niet de uitwisseling van gegevens, de automatisering van processen, het gebruik van digitale systemen of de verlening van openbare diensten. Bijgevolg is het beginsel "standaard digitaal" niet van toepassing, aangezien bij het voorstel geen specifieke digitale vereisten worden ingevoerd.

- **Grondrechten**

Dit initiatief is volledig in overeenstemming met het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het initiatief heeft geen gevolgen voor de begroting.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

De onderhandelingen over de overeenkomsten zullen naar verwachting in 2027 worden afgerond.

- **Toelichtende stukken (bij richtlijnen)**

Niet van toepassing.

- **Artikelsgewijze toelichting**

De bepalingen hebben tot doel de Raad aan te bevelen een besluit tot machtiging tot het openen van onderhandelingen vast te stellen en de onderhandelaar van de Unie aan te wijzen. De Raad kan de onderhandelaar richtsnoeren geven.

[21] Ibidem.

Aanbeveling voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

houdende machtiging tot het openen van onderhandelingen over afzonderlijke overeenkomsten ter facilitering van duurzame investeringen tussen de Europese Unie en respectievelijk de Arabische Republiek Egypte en het Hasjemitisch Koninkrijk Jordanië

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207, lid 4, eerste alinea, in samenhang met artikel 218, leden 3 en 4,

Gezien de aanbeveling van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

Er moeten onderhandelingen worden geopend met het oog op de sluiting van afzonderlijke overeenkomsten ter facilitering van duurzame investeringen met respectievelijk de Arabische Republiek Egypte en het Hasjemitisch Koninkrijk Jordanië,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Er wordt machtiging verleend voor het openen van onderhandelingen over internationale overeenkomsten tussen de Europese Unie en respectievelijk de Arabische Republiek Egypte en het Hasjemitisch Koninkrijk Jordanië betreffende het faciliteren van duurzame investeringen.

Artikel 2

De Commissie wordt aangewezen als onderhandelaar van de Unie.

Artikel 3

De onderhandelingsrichtsnoeren in de bijlagen bij dit besluit zijn gericht tot de Commissie.

Artikel 4

De onderhandelingen worden gevoerd in overleg met [*de voorbereidende instantie van de Raad*], die wordt aangewezen als het bijzonder comité in de zin van artikel 218, lid 4, VWEU.

Artikel 5

Het besluit en de bijlagen worden onmiddellijk na de goedkeuring ervan openbaar gemaakt.

Artikel 6

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter