Ministerie van Justitie en Veiligheid

Minister voor Asiel en Migratie

Directoraat-Generaal Migratie
Directie Migratiebeleid
Asiel, Opvang en Terugkeer

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20011
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Beslisnota bij Kamerbrief Beleidsreactie OVV rapport kinderen in nood

Datum
7 oktober 2025

Onze referentie
6794238

Bijlage(n)
0

1. Aanleiding

Op 21 september 2026 publiceerde de Onderzoeksraad voor Veiligheid het rapport 'Kinderen in nood: Over het normaliseren van onveiligheid voor kinderen in de asielopvang'. In het rapport worden diverse aanbevelingen gedaan over de acute situatie in de noodopvang en systemische tekortkomingen in het opvangstelsel, met de oproep aan het departement om de aanbevelingen zo snel mogelijk op te volgen en van een beleidsreactie te voorzien.

2. Geadviseerd besluit

U wordt gevraagd om in te stemmen met de volgende maatregelen die in de brief worden gedeeld met de Tweede Kamer en die reeds mondeling met u zijn besproken:

- In de uitvoering van de Spreidingswet wordt het belang van het kind en de kwaliteit van opvang nadrukkelijker betrokken door het Rijk, zoals in PRT's en in IBT gesprekken.
- Het departement zegt toe om een plan van aanpak op te stellen waarin wordt verkend welke maatregelen er mogelijk zijn om de situatie van kinderen in de migratieketen te verbeteren. Samen met betrokken departementen, uitvoeringsorganisaties en medeoverheden wordt een gezamenlijk feitenbeeld opgesteld en worden mogelijke maatregelen getoetst op effect en uitvoerbaarheid.
- Zoals U al aan de Kamer heeft toegezegd, wordt gewerkt aan een geconsolideerd kwaliteitskader voor opvang. Dit kader zal, zodra het gereed is, expliciet meegenomen worden in de uitvoering van de Spreidingswet om de eisen bij gemeenten onder de aandacht te brengen.
- Het COA werkt aan een maatregelenpakket om op locatieniveau interventies in te kunnen zetten om de leefomstandigheden van kinderen te verbeteren. Dit vraagt momenteel niet om een concreet besluit vanuit U maar wordt door het COA zelf verder uitgerold en zal waar nodig in de driehoek verder besproken worden.
- De opvolging van het rapport vraagt om grote stappen, die tijd kosten. We zeggen de Kamer daarom toe dat we binnen de 6 maanden reactietermijn een vervolgbrief sturen waarin een plan van aanpak wordt toegelicht met maatregelen en oplossingsrichtingen die nu in gang worden gezet.

Directoraat-Generaal Migratie
Directie Regie Migratieketen
Ketensturing

Datum
7 oktober 2025

Onze referentie
6794238

3. Kernpunten

- De hoofdboodschap van de Onderzoeksraad is dat het opvangsysteem fundamenteel moet en kan veranderen om de structurele onveiligheid van kinderen weg te nemen.
- Om verbetering te bewerkstelligen moet er dan ook op verschillende niveaus gelijktijdig en integraal actie ondernomen worden.
- Op stelselniveau streven we nog altijd het doel na om noodopvang af te bouwen en te zorgen voor meer rust en stabiliteit in het opvanglandschap. Lopende ontwikkelingen en doorbraken, zoals stabiele financiering voor het COA en uitvoering van de Spreidingswet, dragen hieraan bij.
- Het thema kinderen in de opvang en de kwaliteit van opvanglocaties kan nadrukkelijker in deze trajecten betrokken worden.
- Daarnaast is het van belang om de link te leggen naar andere knelpunten in de migratieketen, zoals doorlooptijden bij de IND en uitstroom van statushouders. Deze knelpunten zorgen immers voor aanvullende druk op het opvangsysteem.
- In de brief geven we mee hoe in besluitvorming binnen de migratieketen al aandacht wordt besteed aan het belang van het kind, en op welke wijze we interdepartementaal optrekken met o.a. VWS en OCW om professionals in de uitvoering beter in staat te stellen om knelpunten op te lossen die ontstaan op het raakvlak tussen onderwijs, zorg en opvang.
- De OVV benoemt amv als bijzonder kwetsbare groep die sterk afhankelijk is van goede opvang en begeleiding. In de reactie gaan we in op het belang van doorstroom tussen COA amv locaties en Nidos locaties, prioritering van amv in de asielprocedure en onze ambitie om de caseload voor jeugdbeschermers te verlagen.
- Een belangrijk aandachtspunt van de OVV ziet op kwaliteitseisen voor de opvang van kinderen. Om meer overzicht te creëren over de geldende regels werkt het departement aan een geconsolideerd kwaliteitskader, met aandacht voor de opvang van kinderen.
- Het kunnen aanpakken van veiligheidsrisico’s en handhaven van de geldende kwaliteitseisen begint bij het effectief signaleren, monitoren en opvolgen van risicogebieden op de verschillende locaties. Daarom werkt het COA aan een efficiënter monitoringssysteem waarbij op locatieniveau gesignaleerd kan worden of aan de eisen voldaan wordt.
- Door deze verbeterde monitoringssystematiek kan het COA gerichter onderzoeken wat er vanuit COA of andere betrokken uitvoeringsorganisaties zoals scholen of gemeenten nodig is om verbeteringen door te voeren om de kwaliteitseisen te halen. Daarnaast werkt het COA aan een pakket met aanvullende maatregelen.
- Op sommige locaties zullen bovengenoemde interventies niet volstaan en moet geconstateerd worden dat deze locaties niet geschikt zijn voor het opvangen van kinderen. Welke scenario’s er mogelijk zijn om het aantal kinderen in ongeschikte opvanglocaties omlaag te brengen, en om welke concessies dit vraagt, wordt door het COA momenteel onderzocht.
- De Kamer zal over een aantal maanden geïnformeerd worden over de voortgang van de ingezette maatregelen en oplossingrichtingen, deze kosten immers tijd en vragen om een gemeenschappelijke inzet waar alle betrokken organisaties hard mee aan de slag gaan.

4. Toelichting

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1. Toelichting

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Directoraat-Generaal Migratie
Directie Regie Migratieketen
Ketensturing

Datum
7 oktober 2025

Onze referentie
6794238