Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

1

BRIEF ONDERTEKENEN

[redacted]

Aan Minister van SZW en Minister van WenP

Datum
14 september 2026

nota

Kamerbrief indexeren boetes arbeidswetten

Onze referentie
2026-[redacted]

Opgesteld door
[redacted]

Uiterlijk bij
25 september 2026

Bijlage(n)
1

Aanleiding

- Onderzoeksbureau SEO heeft een onderzoek uitgevoerd naar de effectiviteit van boeteverhogingen voor de Eerlijk Werk arbeidswetten.[1] Dit is gedaan op verzoek van de voormalig minister van SZW.
- In de kabinetsreactie op dit onderzoek[2] en in reactie op het SER-briefadvies over arbeidsmigratie[3] is aangegeven dat de boetenormbedragen voor overtredingen van de Eerlijk, Gezond en Veilig Werk wetten opnieuw worden vastgesteld vanwege achtergebleven indexatie (eenmalige verhoging) en dat de boetenormbedragen jaarlijks worden geïndexeerd. Toegezegd is de Kamer over de verdere uitwerking in Q1 2026 nader te informeren.
- De uitwerking is voor de zomer aan MSZW voorgelegd, en ter informatie aan MWenP, waarna MSZW het besluit heeft genomen om de boetes te verhogen zonder nadere differentiatie naar omzet.

Geadviseerd besluit

- U wordt beiden gevraagd om de Kamerbrief te ondertekenen zodat deze tijdig voor het CD Arbeidsmigratie op 12 november a.s. verstuurd kan worden.

Kernpunten

- Het kabinet wil arbeidsmisstanden verminderen en daarmee de positie van kwetsbare werknemers verbeteren. De bestuurlijke boete is één van de instrumenten om de naleving van arbeidswetten te bevorderen.
- SEO heeft een onderzoek verricht naar de effectiviteit van een verhoging van de boetes voor de Eerlijk Werk arbeidswetten.
- U kondigt in de brief aan dat de boetenormbedragen van de arbeidswetten (Eerlijk Werk én Gezond en Veilig Werk) worden verhoogd met circa 21,7 procent vanaf 1 juli 2027. Dit ziet op de achtergebleven indexatie over een aantal jaar terug (circa 4 jaar), er is voor een langere periode (tot circa 15 jaar) niet geïndexeerd. Hiermee wordt de reële waarde van deze boetes deels hersteld. Daarnaast zal een jaarlijkse indexatie ingevoerd worden (conform SEO-aanbeveling). Het streven is dit vanaf 1 januari 2028 in te voeren.
- Er wordt geen omzetgerelateerde boete voor werkgevers met een hoge omzet ingevoerd. In de afweging tussen enerzijds een proportioneel, evenredig en

[1] SEO 2025, Hard waar het moet, zacht waar het kan
[2] Kamerstukken II, 36600 XV, nr. 114

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Kamerbrief indexeren boetes arbeidswetten

Nummer: 1 Auteur: Vijlbrief, J.A. Onderwerp: Free Hand Datum: Onbepaald

effectiever boetebeleid en anderzijds de gewenste vereenvoudiging van regelgeving en toezicht heeft MSZW besloten om het laatste zwaarder te wegen. Dit mede gezien de reeds bestaande mogelijkheden tot differentiatie en het risico op juridisering van het toezicht.
- Er volgt spoedig nog een nota waarbij akkoord wordt gevraagd om het wetsvoorstel Indexeren Boetebedragen in internetconsultatie te laten gaan. In verband met het CD Arbeidsmigratie op 12 november a.s. leggen wij deze Kamerbrief alvast aan u voor, zodat deze tijdig verstuurd kan worden.

Toelichting

Proces
- De Kamerbrief is voor een schriftelijke ronde voorgelegd aan twee werkgroepen van de Stichting van de Arbeid (apart voor de Eerlijk Werk wetten en Gezond en Veilig Werk wetten). Daarna voor een schriftelijke ronde bij de Regiegroep. Vanuit werknemerszijde werd betreurd dat er geen omzetgerelateerde boete wordt ingevoerd. Naar aanleiding daarvan is de Kamerbrief aangevuld om deze afweging meer toe te lichten.
- Voor de eenmalige verhoging worden de boetebeleidsregels aangepast (beoogde ingangsdatum 1 juli 2027), de jaarlijkse indexatie wordt vastgelegd in de wet (beoogde ingangsdatum 1 januari 2028).

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Kamerbrief indexeren boetes arbeidswetten	Verzenden aan TK	
2	Nota voorstel omzetgerelateerde boetes	Niet verzenden, ter informatie	
3	Nota voorstel effectieve boetes arbeidswetten	Niet verzenden, ter informatie	

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

MWP gezien 20-8-2026 [redacted] 1

TER BESLISSING

[redacted]

Aan Minister van SZW
Minister van WP – *ter informatie*

Datum
11 mei 2026

Onze referentie
2026-[redacted]

Opgesteld door
[redacted]

[redacted]

Bijlage(n)
0

nota

Voorstel effectieve boetes arbeidswetten

Aanleiding

- Onderzoeksbureau SEO heeft een onderzoek uitgevoerd naar de effectiviteit van boeteverhogingen voor de Eerlijk Werk arbeidswetten.[1] Dit is gedaan op verzoek van de voormalig minister van SZW.
- In de kabinetsreactie op dit onderzoek[2] en in reactie op het SER-briefadvies over arbeidsmigratie[3] is aangegeven dat de boetenormbedragen voor overtredingen van de Eerlijk, Gezond en Veilig Werk wetten opnieuw worden vastgesteld vanwege achtergebleven indexatie (eenmalige verhoging) en dat de boetenormbedragen jaarlijks worden geïndexeerd. Toegezegd is de Kamer over de verdere uitwerking in Q1 2026 nader te informeren.
- AV en WBJA verschillen met de Arbeidsinspectie van mening over deze uitwerking. In deze nota wordt u voorgelegd op welke wijze de boetenormbedragen kunnen worden verhoogd.

Geadviseerd besluit aan MSZW

- SZW adviseert u om (gericht) een omzetgerelateerde boete te introduceren bij enkele Eerlijk Werk arbeidswetten (Wet minimumloon, Wet arbeid vreemdelingen en op termijn Wet allocatie arbeidskrachten door intermediairs). Op deze manier worden werkgevers met een hoge omzet aangepakt, zij reageren sterker op boeteverhogingen dan kleine bedrijven. Daarnaast sluit het aan bij de aanbevelingen van SEO, het advies van de SER en bij de werkwijze bij andere rijksoverheidsinstanties. WBJA voorziet dat bij een eventuele rechtsgang de verhoging van circa 20% beter verdedigbaar is door deze verdere differentiatievorm.
    - De Arbeidsinspectie adviseert u om geen omzetgerelateerde boete in te voeren voor bovenstaande wetten. Zij meent dat de noodzaak ontbreekt omdat de voorgestelde boeteverhoging enkel een inhaalslag is van gemiste indexatie in het verleden. Daarmee zijn de juridische risico's volgens de Arbeidsinspectie beperkt. Tenslotte maakt het de uitvoering complexer en tijdrovender.
- Uw beslissing wordt verwerkt in de eerder aangekondigde Kamerbrief. Ons streven is om deze Kamerbrief vlak na het zomerreces naar de Tweede Kamer te verzenden. U ontvangt daarvoor een conceptbrief.

---

[1] SEO 2025, Hard waar het moet, zacht waar het kan
[2] Kamerstukken II, 36600 XV, nr. 114

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Voorstel invoeren omzetgerelateerde boetes arbeidswetten

Pagina: 1

Nummer: 1 Auteur: Aartsen, A.A. Onderwerp: Tekst plaatsen Datum: 20-8-2026 16:47:12 +02'00'

MWP gezien 20-8-2026

Geadviseerd besluit aan MWP

- Kennisnemen van het oordeel van G&VW, WBJA en de NLA dat voor de Gezond en Veilig Werk wetten geen omzetgerelateerde boete nodig is omdat de boetes in deze wetten al worden gedifferentieerd op basis van de kenmerken van de werkgever. Deze nota wordt daarom enkel ter info aangeboden aan u, als verantwoordelijke voor deze wetten. Zie de nadere toelichting vanaf onderaan pagina 4.

Kernpunten

- Het kabinet wil arbeidsmisstanden verminderen en daarmee de positie van kwetsbare werknemers verbeteren. De bestuurlijke boete is één van de instrumenten om de naleving van arbeidswetten te bevorderen.
- Daarom heeft SEO een onderzoek verricht naar de effectiviteit van verhoging hiervan voor de Eerlijk Werk arbeidswetten.
- Er zijn twee scenario's te onderscheiden als gevolg van bovenstaande voorgelegde besluitvorming;
  1) De boetenormbedragen worden met circa 20% verhoogd, de boetenormbedragen worden jaarlijks geïndexeerd en er wordt een omgezetgerelateerde boete ingevoerd in de Eerlijk Werk wetten voor grote bedrijven. De Arbeidsinspectie is voorstander van het verhogen van de boete, maar geeft aan dat het differentiëren naar omzet de uitvoerbaarheid onder druk zet.
  2) De boetenormbedragen worden met circa 20% verhoogd, de boetenormbedragen worden jaarlijks geïndexeerd en er wordt *geen* omzetgerelateerde boete ingevoerd in de Eerlijk Werk wetten voor grote bedrijven. Hierbij moet notie worden genomen dat dit bij een mogelijke rechtsgang kwetsbaar is in het licht van het evenredigheidsbeginsel. Gevolg is dat gerechtelijke uitspraken dan achteraf kunnen zorgen voor noodzakelijke bijstelling van het beleid omdat alsnog gedifferentieerd moet worden naar de kenmerken van de werkgever.

Eenmalige verhoging en jaarlijkse indexatie Eerlijk, Gezond en Veilig Werk arbeidswetten

- SZW en de Arbeidsinspectie zijn het eens over de wenselijkheid van een eenmalige verhoging van circa 20% van de huidige boetenormbedragen. Dit ziet op de achtergebleven indexatie over een aantal jaar terug (circa 4 jaar), er is voor een langere periode (tot circa 15 jaar) niet geïndexeerd. De boetenormbedragen van alle Eerlijk, Gezond en Veilig Werk arbeidswetten worden opnieuw vastgesteld, waarmee de reële waarde van boetes deels wordt hersteld. Daarnaast zal een jaarlijkse indexatie ingevoerd worden (conform SEO-aanbeveling).

Invoering van een omzetgerelateerde boete voor de Eerlijk Werk arbeidswetten
Standpunt SZW

- SZW is voorstander van de invoering van deze omzetgerelateerde boete voor de Eerlijk Werk arbeidswetten omdat het gericht werkgevers met een hoge omzet aanpakt. Voor deze werkgevers is een boete op basis van de omzet passend en evenredig omdat deze werkgevers in beginsel een hogere financiële draagkracht hebben. Ook uit het SEO-rapport blijkt dat grote bedrijven doorgaans sterker reageren op boeteverhogingen dan kleine

bedrijven. Zij zijn vaker calculerend, beschikken over juridische expertise en zijn gevoeliger voor financiële prikkels. Voor kleinere bedrijven kunnen de huidige boetes al zwaar uitvallen. SZW vindt dat met een indexatie van circa 20% en het invoeren van een gerichte omzetgerelateerde boete wordt aangesloten bij de aanbevelingen van SEO om maatregelen te nemen die de naleving van het boetebeleid stimuleren en daarmee de effectiviteit verhoogd.

- Deze variant is volgens SZW passender dan bijvoorbeeld een boete op basis van het aantal werknemers. Veel werknemers betekent niet zonder meer een hoge omzet. Ook de SER adviseert in haar advies over arbeidsmigratie om de hoogte van de boetes van Eerlijk Werk te koppelen aan bedrijfsomzet. Daarnaast ziet SZW dat bij rijksoverheidsinstanties steeds meer aansluiting wordt gezocht bij de omzet van werkgevers bij de uitvoering van wetten. Een voorbeeld binnen SZW is de Wtta waarbij de hoogte van de verschuldigde leges door werkgevers afhankelijk is van de hoogte van de omzet. Ook kondigt de Staatssecretaris LVVN aan om te kijken naar het nog beter kunnen inzetten van omzetgerelateerde boetes door de NVWA vanwege bewuste overtredingen ten aanzien van dierenwelzijn.[4]

Standpunt Arbeidsinspectie

- De Arbeidsinspectie is vóór verhoging van de boetes en tegen invoering van omzetgerelateerde boetes. Volgens de Arbeidsinspectie ontbreekt de noodzaak tot dit laatste (de voorgestelde boeteverhoging is enkel een inhaalslag van gemiste indexaties in het verleden) en dit is een nieuw element dat boete-oplegging complexer en tijdrovender maakt, terwijl inzet juist gericht is op versnelling en vereenvoudiging.
- De Arbeidsinspectie is voorstander van boeteverhoging om gemiste indexaties uit het verleden in te halen en naar de toekomst toe jaarlijks te indexeren. De Arbeidsinspectie verwacht dat de juridische risico's beperkt zijn omdat het nu enkel gaat om een gedeeltelijke inhaalslag (slechts 3-4 jaar) op eerder gemiste indexaties over een veel langere periode.
- De Arbeidsinspectie is tegen invoering van omzetgerelateerde boetes omdat dit het toezicht complexer en tijdrovender maakt.
- Verder kennen boetes nu al verschillende vormen van differentiatie (soort overtreding, mate van verwijtbaarheid en bij Arbo ook werknemersomvang). Daaraan omzet toevoegen is een nieuw element voor de Arbeidsinspectie dat de boete-oplegging compliceert en doorlooptijden vergroot. De Arbeidsinspectie streeft juist naar vereenvoudiging en versnelling. In uitzonderingsgevallen (enkele keren per jaar) matigt de Arbeidsinspectie de boete nu al als de werkgever een beroep doet op financieel draagkracht. Ook kunnen werkgevers een betalingsregeling (=gespreide betaling van de boete) vragen en die wordt meestal gehonoreerd. Deze mogelijkheden werkt in haar ogen voldoende als ventiel voor de voorgestelde boeteverhoging.
- Wanneer aan de voorgestelde verhoging (ca 20%) teveel juridische risico's kleven, is de Arbeidsinspectie voorstander van gedeeltelijk herstel van gemiste indexaties (bijvoorbeeld 10%) boven invoering van omzetgerelateerde boetes.

[4] Kamerstukken II, 28 286, nr. 1433 (Brief 16 april 2026)

Toelichting

Achtergrond van de voorgestelde differentiatie van de boetenormbedragen voor de Eerlijk Werk arbeidswetten

- Boetebeleid dient effectief, proportioneel en uitvoerbaar te zijn.
- De hoogte van de boete dient steeds in redelijke verhouding te staan tot de aard en de ernst van de overtreding (proportionaliteit) en er dient rekening te worden gehouden met de omstandigheden van het geval. Deze noodzaak komt ook door de steeds inhoudelijkere toetsing door de rechter die vaker besluit tot differentiatie. Zo is de Beleidsregel boeteoplegging Wav recent gewijzigd naar aanleiding van de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 13 juni 2022[5]. De Afdeling oordeelde dat bij het vaststellen van de hoogte van de boete onvoldoende werd gedifferentieerd naar de mate van verwijtbaarheid van de overtreder.
- Daarom is onderzocht of het boetenormbedrag na de aankomende verhoging van circa 20% nog evenredig en proportioneel is. In dat kader is gekeken naar bestaande differentiatiemogelijkheden in de verschillende arbeidswetten en of verdere differentiatie *mogelijk, noodzakelijk en/of wenselijk* is. Een nevengeschikt criterium betreft de uitvoerbaarheid van eventuele verdere differentiatie.
- Ook SEO beveelt in haar rapport aan om – ten behoeve van effectiviteit - de boetes van Eerlijk Werk verder te differentiëren op basis van kenmerken van de overtreder, zoals financiële draagkracht (bijv. op basis van winst of omzet) of bedrijfsomvang (in termen van aantal werknemers).
- Samen met de Arbeidsinspectie is de afgelopen periode de invoering van een omzetgerelateerde boete variant nader onderzocht.
- De NVWA, RDI (Rijksinspectie Digitale Infrastructuur), ACM en AFM leggen reeds omzetgerelateerde boetes op. In de uitwerking van een variant van een omzetgerelateerde boete voor de Eerlijk Werk wetten is gebruik gemaakt van de werkwijze en kennis van de NVWA en RDI. In bijlage 1 is dit verder toegelicht.
- Naar aanleiding hiervan zijn wij tot de variant van de omgezetgerelateerde boete gekomen waarbij werkgevers met een hoge omzet (vanaf circa 25 miljoen euro of mogelijk hogere omzetgrens) een omzetgerelateerde boete bij wetsovertreding ontvangen.
- De variant van de omzetgerelateerde boete leidt tot hogere boetes (bovenop de indexatie van circa 20%) bij werkgevers met een hoge omzet. In eerste instantie is de optie van omzetgerelateerde boetes voor alle werkgevers, incl. voor de kleinere, onderzocht. Omzetgerelateerde boetes voor alle werkgevers is echter niet uitvoerbaar gebleken, dit zal immers leiden tot aanzienlijk meer werk voor de Arbeidsinspectie. De kleinere werkgevers kunnen daarbij, nadat de boetes al zijn opgelegd, blijven verzoeken om een matiging van de boete via de bestaande mogelijkheid van beroep op financiële draagkracht.
- In tabel 1 (zie toelichting) is een overzicht opgenomen voor welke Eerlijk, Gezond en Veilig Werk arbeidswetten de indexatie en omzetgerelateerde boete zou gaan gelden.

Waarom geen omzetgerelateerde boete voor de Gezond en Veilig Werk arbeidswetten (Terrein MWP)

- Deze nota ziet op de invoering van een omzetgerelateerde boete voor enkele Eerlijk Werk arbeidswetten. Het onderzoeksrapport van SEO ziet ook alleen op deze arbeidswetten. Omdat ook de boetes voor de Gezond en Veilig Werk

[5] ECLI:NL:RVS:2022:1973

wetten eenmalig worden verhoogd, is ook voor dit domein door de Directie Gezond & Veilig Werk gekeken naar het wel of niet invoeren van een omzetgerelateerde boete.

- Voor de arbeidswetten van Gezond en Veilig Werk (de Arbeidsomstandighedenwet, hierna Arbowet, en de Arbeidstijdenwet, hierna ATW) wordt, in tegenstelling tot de Eerlijk Werk wetten, al rekening gehouden met de kenmerken van de overtreder waaronder draagkracht van de onderneming of instelling. Dit gebeurt op basis van de bedrijfsomvang (het aantal medewerkers). De boete wordt vastgesteld aan de hand van het aantal vaste, tijdelijke en ingeleende werknemers in dienst op het moment van overtreding[6]. Er zijn echter ook bedrijven met weinig werknemers en een hoge winst.
- In het verleden is bewust gekozen voor het aantal werknemers als graadmeter van de draagkracht van een onderneming. Overtreding van deze wetten betekent gezondheidsschade die de werkgever, bewust of onbewust, toebrengt aan de werkende. Boeteberekening aan de hand van het aantal werkenden is in deze wetten een betere indicator van dit (potentieel) risico aan gezondheidsschade dan omzet. Door omzet te koppelen aan overtredingen van de Arbowet of ATW bestaat de kans dat kapitaalintensieve bedrijven, met relatief weinig werknemers maar hoge omzetten, een hoge boete ontvangen terwijl het aantal werknemers dat is blootgesteld aan gevaar relatief beperkt is. En in arbeidsintensieve sectoren, met relatief veel werknemers en lage omzetten, bedrijven lage boetes ontvangen terwijl relatief veel werknemers zijn blootgesteld aan gevaar.
- De huidige differentiatie is in lijn met de aanbevelingen uit het onderzoeksrapport van SEO. De onderzoekers bevelen aan de boeteverhogingen te differentiëren op basis van kenmerken van de overtreder, zoals op basis van winst of omzet óf bedrijfsomvang.
- Er is brede ambtelijke overeenstemming tussen SZW en de Arbeidsinspectie dat het passender en uitvoerbaar is dat boetehoogtes bij overtreding van de Arbowet en ATW worden berekend aan de hand van het aantal vaste, tijdelijke en ingeleende werknemers.
- Voor de ATW is er nog te weinig differentiatie. Er wordt gewerkt om in de boeteberekening bij de ATW verder te differentiëren naar meer categorieën van bedrijfsomvang. WBJA en G&VW zijn van mening dat met deze verdere differentiatie, de eenmalige boeteverhoging de toets bij de rechter doorstaat.

[6] Ter illustratie: bedrijven of instellingen met minder dan 5 werknemers betalen 10 procent van de boetehoogte, bedrijven of instellingen met 500 werknemers of meer betalen 100 procent van de boetehoogte.

Tabel 1 Overzicht betrokken arbeidswetten

	Eenmalige verhoging circa 20%	Jaarlijkse indexatie	Eventuele omzetgerelateerde boete
Waadi		√	√
WagwEU	√	√	
Wav	√	√	√
Wml	√	√	√
Arbowet	√	√	
ATW	√	√	

Waadi: De eenmalige verhoging gaat hier niet gelden omdat voor de Waadi al nieuwe boetenormbedragen worden vastgesteld via de Wtta-beleidsregel.

WagwEU: Visie is tot nu toe dat een eventuele omzetgerelateerde boete niet zal gaan gelden voor de WagwEU. Reden hiervoor is dat de WagwEU bestaat uit administratieve verplichtingen. Ook zal het hier veelal om buitenlandse ondernemingen gaan waarvan de financiële gegevens niet voorhanden zijn. Daarnaast wordt in het boetebeleid van de WagwEU al uitgebreid gedifferentieerd en gaat het om relatief lagere bedragen.[7] De berekende bestuurlijke boete kan per overtreding met 5%, 25%, 50% of 75% worden gematigd, afhankelijk van de aard en ernst van de overtreding, de mate van verwijtbaarheid en de evenredigheid. Het matigingskader is zeer uitgebreid. Zo is er een inkeerregeling wanneer de dienstverrichter of zelfstandige zelf de overtreding van de meldingsplicht heeft beëindigd (75%).

Arbowet en ATW: Hierboven is toegelicht waarom er voor de Arbowet en ATW geen omzetgerelateerde boete wordt ingevoerd.

[7] De Arbeidsinspectie heeft eerder in een signaal aangegeven dat ook andere boetes laag zijn ten opzichte van het verdienmodel voor bedrijven (bijvoorbeeld bij illegale tewerkstelling).

MWP akkoord 16/10 [redacted] 1

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

BRIEF ONDERTEKENEN

[redacted]

Aan Minister van SZW en Minister van WenP

Datum
14 september 2026

nota

Kamerbrief indexeren boetes arbeidswetten

Onze referentie
2026-[redacted]

Opgesteld door
[redacted]

Uiterlijk bij
25 september 2026

Bijlage(n)
1

Aanleiding

- Onderzoeksbureau SEO heeft een onderzoek uitgevoerd naar de effectiviteit van boeteverhogingen voor de Eerlijk Werk arbeidswetten.[1] Dit is gedaan op verzoek van de voormalig minister van SZW.
- In de kabinetsreactie op dit onderzoek[2] en in reactie op het SER-briefadvies over arbeidsmigratie[3] is aangegeven dat de boetenormbedragen voor overtredingen van de Eerlijk, Gezond en Veilig Werk wetten opnieuw worden vastgesteld vanwege achtergebleven indexatie (eenmalige verhoging) en dat de boetenormbedragen jaarlijks worden geïndexeerd. Toegezegd is de Kamer over de verdere uitwerking in Q1 2026 nader te informeren.
- De uitwerking is voor de zomer aan MSZW voorgelegd, en ter informatie aan MWenP, waarna MSZW het besluit heeft genomen om de boetes te verhogen zonder nadere differentiatie naar omzet.

Geadviseerd besluit

- U wordt beiden gevraagd om de Kamerbrief te ondertekenen zodat deze tijdig voor het CD Arbeidsmigratie op 12 november a.s. verstuurd kan worden.

Kernpunten

2

- Het kabinet wil arbeidsmisstanden verminderen en daarmee de positie van kwetsbare werknemers verbeteren. De bestuurlijke boete is één van de instrumenten om de naleving van arbeidswetten te bevorderen.
- SEO heeft een onderzoek verricht naar de effectiviteit van een verhoging van de boetes voor de Eerlijk Werk arbeidswetten.
- U kondigt in de brief aan dat de boetenormbedragen van de arbeidswetten (Eerlijk Werk én Gezond en Veilig Werk) worden verhoogd met circa 21,7 procent vanaf 1 juli 2027. Dit ziet op de achtergebleven indexatie over een aantal jaar terug (circa 4 jaar), er is voor een langere periode (tot circa 15 jaar) niet geïndexeerd. Hiermee wordt de reële waarde van deze boetes deels hersteld. Daarnaast zal een jaarlijkse indexatie ingevoerd worden (conform SEO-aanbeveling). Het streven is dit vanaf 1 januari 2028 in te voeren.
- Er wordt geen omzetgerelateerde boete voor werkgevers met een hoge omzet ingevoerd. In de afweging tussen enerzijds een proportioneel, evenredig en

[1] SEO 2025, Hard waar het moet, zacht waar het kan
[2] Kamerstukken II, 36600 XV, nr. 114

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Kamerbrief indexeren boetes arbeidswetten

Pagina: 1

Nummer: 1 Auteur: Aartsen, A.A. Onderwerp: Tekst plaatsen Datum: 16-10-2026 09:05:54 +02'00'

MWP akkoord 16/10

Nummer: 2 Auteur: Aartsen, A.A. Onderwerp: Free Hand Datum: Onbepaald

effectiever boetebeleid en anderzijds de gewenste vereenvoudiging van regelgeving en toezicht heeft MSZW besloten om het laatste zwaarder te wegen. Dit mede gezien de reeds bestaande mogelijkheden tot differentiatie en het risico op juridisering van het toezicht.
- Er volgt spoedig nog een nota waarbij akkoord wordt gevraagd om het wetsvoorstel Indexeren Boetebedragen in internetconsultatie te laten gaan. In verband met het CD Arbeidsmigratie op 12 november a.s. leggen wij deze Kamerbrief alvast aan u voor, zodat deze tijdig verstuurd kan worden.

Toelichting

Proces
- De Kamerbrief is voor een schriftelijke ronde voorgelegd aan twee werkgroepen van de Stichting van de Arbeid (apart voor de Eerlijk Werk wetten en Gezond en Veilig Werk wetten). Daarna voor een schriftelijke ronde bij de Regiegroep. Vanuit werknemerszijde werd betreurd dat er geen omzetgerelateerde boete wordt ingevoerd. Naar aanleiding daarvan is de Kamerbrief aangevuld om deze afweging meer toe te lichten.
- Voor de eenmalige verhoging worden de boetebeleidsregels aangepast (beoogde ingangsdatum 1 juli 2027), de jaarlijkse indexatie wordt vastgelegd in de wet (beoogde ingangsdatum 1 januari 2028).

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Kamerbrief indexeren boetes arbeidswetten	Verzenden aan TK	
2	Nota voorstel omzetgerelateerde boetes	Niet verzenden, ter informatie	
3	Nota voorstel effectieve boetes arbeidswetten	Niet verzenden, ter informatie	