Ministerie van Justitie en Veiligheid

Directoraat-Generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving
Directie Rechtsbestel
Strafr.Bestel en Arbeidsvoor

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Datum
3 november 2026

1. Aanleiding

Tijdens de procedurevergadering van 13 oktober jl. heeft de Tweede Kamer verzocht om een schriftelijke reactie op het bericht[1] van het NRC getiteld 'Via Malta en Gibraltar regelen bewindvoerders de bankzaken voor kwetsbare mensen – met toestemming van de rechter'. Met bijgaande brief geeft u, mede namens de minister van Financiën, invulling aan dit verzoek

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd in te stemmen met de inhoud en verzending van de Kamerbrief aan de Tweede Kamer.

3. Kernpunten

- Het artikel beschrijft hoe Modura bankrekeningen aanbiedt aan mensen onder bewind die bij reguliere banken niet altijd terechtkunnen. Tegelijkertijd roept de constructie achter Modura vragen op over de transparantie, de bescherming van het geld van cliënten en de mogelijke invloed van financiële belangen op de keuze voor deze dienstverlening.
- Mensen onder bewind moeten toegang hebben tot het betalingsverkeer. Bewindvoerders ervaren echter dat banken soms weigeren een rekening te openen, met name wanneer sprake is van een fraudemelding. Deze problematiek vormt mede de aanleiding voor het ontstaan van Modura.
- Modura werkt samen met Stichting Custodian Orenda FS, die sinds mei 2026 beschikt over een vergunning van De Nederlandsche Bank (DNB) als elektronischgeldinstelling. In de brief wordt toegelicht hoe de tegoeden van cliënten worden beschermd en welke rol DNB speelt bij het toezicht op de naleving van de wettelijke verplichtingen.
- Daarnaast gaat u in op het Convenant Basisbankrekening en de Europese richtlijn betaalrekeningen, die voorzien in mogelijkheden voor mensen die niet bij reguliere banken terechtkunnen om alsnog toegang te krijgen tot een betaalrekening.
- Ook gaat u in op de mogelijke belangenverstrengeling die in het artikel wordt genoemd. U doet geen uitspraak over de vraag of hiervan in dit specifieke geval sprake is, maar benadrukt het belang van transparantie en een zorgvuldige omgang met mogelijke belangenconflicten. Daarnaast

[1] Via Malta en Gibraltar regelen bewindvoerders de bankzaken voor kwetsbare mensen – met toestemming van de rechter - NRC

geeft u in de brief aan bereid te zijn hierover in gesprek te gaan met Aegis. De eerste contacten hierover zijn inmiddels gelegd.
- Tot slot geeft u aan dat het kabinet de signalen over knelpunten bij de toegang tot het betalingsverkeer verder wil oppakken door met de betrokken partijen in gesprek te gaan over de problematiek en mogelijke oplossingen.

4. Toelichting

N.v.t.

4.1. Politieke context

- Uw ambtsvoorganger heeft in 2022 de Betaalvereniging Nederland en de Nederlandse Vereniging van Banken eerder aangeschreven over de problematiek waarbij bewindvoerders ervaren dat mensen die onder bewind staan, soms worden geweigerd als klant bij een financiële instelling, met name wanneer er sprake is van een fraudemelding.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.