

via Whatsapp akkoord op gegeven met
kleine aanpassing**TER BESLISSING**

Aan

Staatssecretaris van Financiën

TER INFORMATIE

Aan

de minister

**Directoraat-Generaal
voor Fiscale Zaken
Directie Algemene
Fiscale Politiek**

Persoonsgegevens

Datum

26 oktober 2026

Notanummer

2026-0000424430

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief beant
2. Beantwoording schrifte
3. Tabel bij Beantwoordin

nota

AFP - Beslisnota Beantwoording schriftelijk overleg
Omnibus directe belastingen**Aanleiding**

De vaste commissie voor Financiën heeft op 24 september jl. in een schriftelijk overleg (SO) 222 vragen gesteld naar aanleiding van het BNC-fiche Omnibus directe belastingen. Uw (stas) opmerkingen van 26 oktober zijn in deze versie van de beantwoording in track changes verwerkt. In de kernpunten reageren we op een tweetal van uw opmerkingen.

Beslispunten

1. Bent u (stas) akkoord met de aanbiedingsbrief (bijlage 1)? Als u akkoord bent, vragen wij u deze brief te ondertekenen.
2. Bent u (stas) akkoord met de beantwoording van het schriftelijk overleg inzake het BNC-fiche over de Omnibus directe belastingen (bijlage 2) en bijlage bij de beantwoording (bijlage 3)?
3. Graag uw akkoord voor het openbaar maken van de nu voorliggende nota en de eerdere beslisnota (bijlage 4), conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omliggende delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt

Kernpunten

- De batenkant in het fiche is nog onderbelicht omdat dit voor ons moeilijk te kwantificeren is. De Kamer heeft een EU-wetenschapstoets aangevraagd om de impact voor Nederland verder in kaart te brengen. Er wordt toegezegd om het CPB of een extern bureau te vragen dit hiernaast verder in kaart te brengen. De EU-wetenschapstoets zal op 29 oktober worden toegelicht tijdens een technische briefing. Het is momenteel nog onduidelijk of deze voor die tijd zal verschijnen.
- Ten aanzien van de gevolgen voor de uitvoering bestaan er momenteel geen grote belemmeringen voor implementatie per 2029, tenzij er in de implementatie keuzes worden gemaakt die de uitvoerbaarheid ernstig beïnvloeden. Uiteindelijke wetgeving moet natuurlijk wel met een uitvoeringstoets worden beoordeeld.
- U stelde de vraag wat het budgettaire effect is van het vervallen van de drempel bij dividendbetalingen op binnenlandse beleggingen. In de budgettaire inschatting is rekening gehouden met gedragseffecten waarbij, als we het binnenlands niet vrijstellen, deze beleggingen via het buitenland

worden gehouden. Per saldo is de inschatting dat dit effect vrij groot zal zijn, waardoor het budgettaire effect van de doorwerking naar binnenlandse beleggingen vrij klein zal zijn.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing

**TER BESLISSING**

Aan

de staatssecretaris van Financiën

TER INFORMATIE

Aan

de minister

**Directoraat-Generaal
voor Fiscale Zaken
Directie Algemene
Fiscale Politiek**

Persoonsgegevens

nota

AFP - Beslisnota Beantwoording schriftelijk overleg
Omnibus directe belastingen**Datum**

16 oktober 2026

Notanummer

2026-0000415411

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief beant
2. Beantwoording schrifte
3. Tabel bij Beantwoordin

Aanleiding

De vaste commissie voor Financiën heeft op 24 september jl. in een schriftelijk overleg (SO) 222 vragen gesteld naar aanleiding van het BNC-fiche Omnibus directe belastingen. De vragen zien op de budgettaire gevolgen, de voordelen van het Omnibusvoorstel, en technische verduidelijkingen. Op 29 oktober zal er een technische briefing over het voorstel plaatsvinden. Er zijn vragen gesteld door D66, VVD, PRO, CDA en JA21. Met het oog op de budgettaire gevolgen en benodigde dekking, sturen we de nota ook ter informatie naar u (minister).

Beslispunten

1. Bent u (stas) akkoord met de aanbiedingsbrief (bijlage 1)? Als u akkoord bent, vragen wij u deze brief te ondertekenen.
2. Bent u (stas) akkoord met de beantwoording van het schriftelijk overleg inzake het BNC-fiche over de Omnibus directe belastingen (bijlage 2)?

akkoord

suggesties in de bijlage

Kernpunten

- Op 28 augustus jl. is het BNC-fiche Omnibus directe belastingen met het parlement gedeeld. Op het Omnibusvoorstel heeft de Tweede Kamer een behandelvoorbehoud en sindsdien zijn er, met zowel de Eerste als Tweede Kamer, informatieafspraken gemaakt.
- Er zijn tot nu toe vier vergaderingen over het voorstel gehouden. Deze vergaderingen waren vooral geënt op het verkrijgen van een beter begrip van het voorstel. De posities van lidstaten lopen (ver) uiteen maar de budgettaire derving is over de gehele linie een belangrijk aandachtspunt. Er is nog geen duidelijke landingszone
- De lijn in het BNC-fiche en het SO valt samen te vatten als: ambitieus waar een stap gezet kan worden ter harmonisering die dient ter versterking van de interne markt, waarbij voldoende mogelijkheden moeten blijven bestaan dan wel ingevoerd om misbruik effectief te kunnen bestrijden. Verder is het ook van belang om de geschatte derving mee te nemen in deze overweging.
- De ramingen zijn herijkt. Daarnaast zijn er nieuwe ramingen gemaakt voor de uitzonderingen in de generieke renteaftrekbepanking. Een overzicht van de nieuwe ramingen staat in de tabel hieronder.
- De batenkant in het fiche is nog onderbelicht omdat dit voor ons moeilijk te kwantificeren is. De Kamer heeft een EU-wetenschapstoets aangevraagd om

de impact voor Nederland verder in kaart te brengen. Er wordt, in eerste instantie, voor de baten hiernaar verwezen. Mocht dit niet afdoende zijn, zegt u in de beantwoording toe het CPB of een extern bureau te vragen dit verder in kaart te brengen. De EU-wetenschapstoets zal op 29 oktober worden toegelicht tijdens een technische briefing. Het is momenteel nog onduidelijk of deze voor die tijd zal verschijnen.

- Verder worden vragen gesteld over de mogelijkheden om misbruik te bestrijden. In de beantwoording wordt aangegeven dat dit op een aantal punten nog te weinig is, bijv. als het gaat om de voorgestelde vergaande verlaging van de bezitseis in de Moeder-dochterrichtlijn en het grote risico op de boxarbitrage die daardoor in Nederland kan ontstaan.

Toelichting

- Hieronder treft u de belangrijkste thema's in de vragen en de beantwoordingslijn. De belangrijkste vragen zijn geel gearceerd in de beantwoording.

Nieuwe ramingen en onderbouwing van de baten

- In de beantwoording zijn de budgettaire ramingen herijkt. Dit heeft tot de volgende wijzigingen, dan wel nieuwe ramingen geleid (structureel):

Maatregel	Raming BNC-fiche	Raming SO
Afschaffing gelieerdheid Moeder-dochterrichtlijn	€ 2 – € 2,5 miljard	€ 2 – € 2,8 miljard dividendbelasting en € 500 miljoen – € 1 miljard vennootschapsbelasting
ATAD renteaftrekbeperking: Drempels op € 3mio en 30% (inzet BNC-fiche)	Geen raming	€ 600 – € 700 miljoen (per 2032)*
ATAD renteaftrekbeperking: Drempels op € 3mio en 30% + groepsuitzondering	€ 1,5 - € 2 miljard	€ 1 - € 1,6 miljard (per 2032)**
ATAD renteaftrekbeperking: uitzondering derdeleningen	Geen raming	€ 1,3 miljard
ATAD renteaftrekbeperking: volledige aftrek bij 50% EBITDA-daling	Geen raming	€ 300 miljoen
ATAD R&D-aftrek	€ 50 - € 200 miljoen	€ 300 - € 400 miljoen aflopend naar enkele miljoenen per jaar

* Per 2032 omdat de drempel van € 3 miljoen dan ingaat.

*** Per 2032 omdat de drempel van € 3 miljoen dan ingaat. De raming is afgenomen omdat in de ramingen voor het SO rekening is gehouden met de uitzondering voor woningcorporaties in de generieke renteaftrekbeperking vanaf 2028.*

- Daarnaast is geraamd dat een verhoging van de monetaire drempel naar € 3 miljoen in de generieke renteaftrekbeperking een structurele budgettaire derving in ordegrrootte van € 300 – € 400 miljoen met zich meebrengt. Een verhoging van het percentage van de gecorrigeerde winst naar 30% zou structureel een derving in ordegrrootte van € 400 miljoen met zich meebrengen.
- De ramingen kennen nog aanzienlijke onzekerheden, mede door de samenhang tussen de verschillende maatregelen, onzekerheid over de exacte invulling van de verschillende maatregelen en mogelijke gedragseffecten.
- Voor de batenkant van het voorstel is tot nu toe aangesloten bij de inschattingen van de Europese Commissie.
- De baten dienen te worden afgewogen tegen de kosten en de benodigde budgettaire dekking.
- De dekkingsopties zullen concreter gemaakt moeten worden naarmate het uiteindelijke akkoord ook steeds concreter wordt.
- Hierbij gaan wij ervan uit dat de derving als gevolg van dit akkoord substantieel lager zal uitvallen dan de som van alle hierboven genoemde bedragen.

Verruiming van de renteaftrekbeperking

- Er wordt gevraagd waarom Nederland blijft inzetten op optionaliteit in de uitzonderingen. Hierop wordt geantwoord dat Nederland de renteaftrekbeperking relatief streng heeft geïmplementeerd. Het kabinet steunt het gelijktrekken van de drempels en daarmee wegnemen van nationale koppen, maar wil voorkomen dat de combinatie van verplichte uitzonderingen en een verbod op flankerende maatregelen de bestrijding van belastingontwijking te veel beperkt.
- Mocht blijken dat de baten van de uitzonderingen substantieel zijn, kan dit worden heroverwogen. Dit moet wel worden gezien tezamen met de dekking van de budgettaire derving.
- In de beantwoording wordt toegelicht dat het kabinet heeft gekozen voor een gerichte uitzondering op de renteaftrekbeperking voor de DAEB-activiteiten van woningcorporaties. Deze keuze sluit aan bij de voorgestelde verruiming in het Omnibusvoorstel van de uitzondering voor langlopende openbare-infrastructuurprojecten naar projecten van algemeen belang, waaronder sociale en betaalbare huisvesting. Daarbij wordt ingegaan op de gewijzigde Europese context, de staatssteunrechtelijke voorwaarden en de keuze voor deze uitzondering boven alternatieve fiscale regeling.
- Deze week wordt ook de beantwoording van het schriftelijk overleg over grondslaguitholling door excessieve financieringsconstructies met aan derden verhuurd vastgoed aan de Tweede Kamer verzonden. Daarin wordt ingegaan op de gevolgen van de in het Omnibusvoorstel opgenomen verplichte verhoging van de drempel in de renteaftrekbeperking van € 1 miljoen naar € 3 miljoen voor de mogelijkheden om nationaal op te treden tegen fragmentatie van vastgoedstructuren.

Moeder-dochterrichtlijn (dividendbelasting en deelnemingsvrijstelling)

- Op vragen of het voorstel de afschaffing van de dividendbelasting betekent, wordt geantwoord dat het kabinet verwacht dat het voorstel de dividendbelasting aanzienlijk beperkt, maar niet volledig afschaft. De structurele derving van de dividendbelasting wordt vanaf 2037 geraamd op circa € 2 tot € 2,8 miljard per jaar. Daarnaast wordt een derving in de vennootschapsbelasting geraamd van circa € 500 miljoen tot € 1 miljard.
- Het vervallen van de bezitseis kan ertoe leiden dat ook kleine beleggingsbelangen onder de vrijstellingen vallen. Hierdoor kan het aantrekkelijker worden om beleggingsvermogen van box 3 naar box 2 te verplaatsen. Het kabinet vindt het daarom belangrijk dat lidstaten voldoende ruimte behouden om belastingontwijking en box-arbitrage tegen te gaan. Ook moet worden voorkomen dat de vrijstellingen door constructies buiten de interne markt worden benut.
- Het kabinet vindt de huidige voorstellen op onderdelen nog onvoldoende effectief. Met name bij de verruiming van de MDR bestaan risico's dat vrijstellingen ook ten goede komen aan partijen die daar nu geen aanspraak op kunnen maken (boxarbitrage).

R&D-aftrek

- In de beantwoording wordt aangegeven dat Nederland nog geen regeling kent die overeenkomt met de voorgestelde R&D-investeringsaftrek. Er wordt aangegeven dat Nederland al wel een breed instrumentarium kent om innovatie, en de aanschaf van bepaalde bedrijfsmiddelen, te ondersteunen. De meerwaarde van deze regeling zou het Europese karakter zijn.
- Tijdens het WGO van maandag 12 oktober jl. is in het kader van de wereldwijde minimumbelasting gevraagd om een bredere verkenning van de mogelijkheden om innovatie en investeringen fiscaal te stimuleren, mede in het licht van de regelingen in andere landen. In dat kader wordt er toegezegd om vóór de zomer van 2027 de Kamer te informeren over de uitkomsten van deze verkenning, waarbij ook de R&D-aftrek uit het Omnibusvoorstel en de wisselwerking met de wereldwijde minimumbelasting worden betrokken.

Communicatie

n.v.t.

Politiek/bestuurlijke context

In de specifieke informatieafspraken met de Tweede Kamer is toegezegd te informeren over:

- Budgettaire gevolgen en weging van doelmatigheid van de voorgestelde afschaffing (1) van bronbelasting bij betalingen van dividend-, rente- en royaltybetalingen tussen entiteiten binnen de EU en (2) van winstbelasting voor ontvangen dividenden;
- Implicaties van mogelijke verschuiving van vermogen van box 3 naar box 2;
- Voor de voorgestelde wijzigingen rondom de renteaftrekbeperking, inclusief de voorgestelde tijdelijke uitzondering voor defensie-industrie en verbreding van de uitzondering voor langlopende infrastructuurprojecten waaronder sociale woningbouw, de impact op het concurrentievermogen, de budgettaire gevolgen van de voorgestelde wijzigingen en de risico's rondom mogelijk misbruik van de maatregel.

Deze punten worden allemaal geadresseerd in de beantwoording. Enkel de precieze impact op het Nederlands concurrentievermogen is nog niet

meegenomen, hiervoor moet de EU-wetenschapstoets dan wel de toezegging uitkomst bieden.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.