Tweede Kamer der Staten-Generaal

2

Vergaderjaar 2026–2027

Aanhangsel van de Handelingen

Vragen gesteld door de leden der Kamer, met de daarop door de regering gegeven antwoorden

337

Vragen van het lid **Zalinyan** (PRO) aan de Minister van Klimaat en Groene Groei over *de uitwerking van de Europese regels ten aanzien van verpakkingen (PPWR) en de uitwerking op micro-ondernemers* (ingezonden 18 september 2026).

Antwoord van Minister **Van Veldhoven-van der Meer** (Klimaat en Groene Groei) (ontvangen 12 oktober 2026).

Vraag 1
Hoe zorgt u ervoor dat de uitvoering van de PPWR (Packaging and Packaging Waste Regulation) ook voor micro- en kleine ondernemingen werkbaar is, zodat zij kunnen profiteren van de Europese interne markt?

Antwoord 1
De nieuwe Europese Verpakkingenverordening (PPWR) zet grote stappen in het circulair maken van de verpakkingenketen. De verordening verplicht lidstaten om verpakkingsafvalreductiedoelstellingen te behalen en stelt regels die gelden voor de gehele levensduur van verpakkingen: van ontwerp tot hoe de materialen weer een nieuw leven krijgen via recycling of hergebruik. Hiervoor zijn inspanningen nodig van veel partijen, ook micro- en kleine ondernemingen. Het is hierbij goed om te benoemen dat de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (UPV) verplichtingen die volgen uit de PPWR zijn gebaseerd op hoeveel verpakkingsafval een partij op de markt brengt en niet op de omvang van de onderneming. Producenten die jaarlijks minder dan 10.000 kilo verpakkingsafval per lidstaat op de markt brengen, hoeven aan minder rapportageverplichtingen te voldoen. De uitwerking van deze rapportageverplichtingen worden op dit moment geharmoniseerd. Nederland zet daarbij in op een zo eenduidig en uitvoerbaar mogelijke uitwerking, rekening houdend met de werkbaarheid voor micro- en kleine ondernemingen en ter voorkoming van de verstoring van de interne markt.

Vraag 2
Welke mogelijkheden ziet u om de administratieve uitvoering van verplichtingen op grond van de Extended Producer Responsibility (EPR) voor kleine ondernemers te vereenvoudigen, zonder afbreuk te doen aan de verantwoordelijkheid van producenten en positieve impact op circulariteit?

ah-tk-20262027-337
ISSN 0921 - 7398
's-Gravenhage 2026

Antwoord 2
De Kaderrichtlijn afvalstoffen regelt een algemeen EU-rechtelijk uitgangspunt van proportionaliteit en gelijke behandeling voor kleine producenten. In de meeste Europese productwetgeving waar UPV's verplicht worden, is het zo dat producentenorganisaties gedwongen worden te zorgen voor gelijke behandeling van producenten en geen onevenredige lasten op leggen aan kleine en middelgrote producenten. Veel producentenorganisaties werken in de praktijk ook met een ondergrens voor aangifte/financiële bijdrage aan het afvalbeheerssysteem. Daar bovenop zal Nederland in het kader van de Circular Economy Act zich ervoor inzetten dat er geen vaste starttarieven worden gehanteerd zodat kleine ondernemers die weinig verpakkingsafval op de markt brengen geen disproportionele kosten hoeven te dragen. Ook het voorstel om te gaan werken met een Europese one-stop-shop voor UPV zou kunnen helpen om de administratieve lasten voor kleine ondernemers te vereenvoudigen (zie ook vraag 4).

Vraag 3
Hoe kijkt u naar het voorstel van de Europese Commissie om de verplichting tot een Authorised Representative bij grensoverschrijdende verkoop tijdelijk op te schorten en wat zou er volgens u na deze tijdelijke maatregel moeten gebeuren?

Antwoord 3
Zoals uiteengezet in het BNC-fiche[1] staat het kabinet kritisch tegenover het voorstel om de verplichting om een gemachtigd vertegenwoordiger aan te wijzen op te schorten voor alle UPV's, aangezien dit negatieve effecten heeft voor de handhaving en het gelijke speelveld. Het kabinet roept de Commissie op om in plaats daarvan een structurele oplossing voor te stellen in de Circular Economy Act en daarbij onder andere te kijken naar een rol voor producentenorganisaties en samenwerking tussen toezichthouders van verschillende lidstaten.
Specifiek ten aanzien van verpakkingen is het Nederlandse standpunt dat er wel zo snel mogelijk lastenverlichting nodig is in de verplichting om een gemachtigd vertegenwoordiger aan te wijzen voor producenten die slechts een zeer kleine hoeveelheid verpakkingen op de markt brengen. De UPV verpakkingen raakt een veel grotere en veel meer diverse groep ondernemers dan een UPV voor een specifieke productgroep. Nederland zet zich daarom in het kader van de onderhandelingen over de zogenaamde Milieuomnibus actief in voor een tijdelijke opschorting van de verplichting om een gemachtigd vertegenwoordiger aan te wijzen voor producenten die in de EU zijn gevestigd en een zeer kleine hoeveelheid verpakkingsafval per jaar op de markt brengen in een andere lidstaat. Hiermee beoog ik zeer kleine (zelfstandige) ondernemers zoals bijvoorbeeld kunstenaars, ambachtslieden en andere ondernemers die gespecialiseerde producten exporteren naar andere EU lidstaten financiële verlichting te bieden. Ik zal de Kamer informeren over het resultaat wanneer deze onderhandelingen zijn afgerond.

Vraag 4 en 5
Bent u bereid zich in Brussel in te zetten voor één Europees registratiemechanisme voor EPR-verplichtingen, vergelijkbaar met de btw-One-Stop-Shop? Bent u bereid te pleiten voor verdere harmonisatie van registratie-, rapportage- en gegevensvereisten, zodat ondernemers niet per lidstaat met verschillende systemen worden geconfronteerd?

Antwoord 4 en 5
Het kabinet steunt de ontwikkeling van een digitale one-stop-shop voor registratie- en rapportageverplichtingen, zoals aangekondigd door de Europese Commissie in de Single Market Strategy. Dit draagt bij aan vergaande harmonisatie, versimpeling en digitalisering. Daarbij merk ik wel op dat dit de mogelijkheden voor lidstaten om te zorgen voor goed toezicht en handhaving niet in de weg mag staan. Nederland pleit hier actief voor in het kader van de aanstaande Circular Economy Act.

---

[1] Kamerstukken II 2025–2026, 22 112, nr. 4278

Vraag 6
Hoe kan harmonisatie volgens u juist bijdragen aan méér ambitie op het gebied van circulariteit en producentenverantwoordelijkheid, bijvoorbeeld door naleving eenvoudiger te maken?

Antwoord 6
Hoe makkelijker het is om aan regelgeving te voldoen, hoe groter de kans op naleving. Harmonisatie tussen lidstaten maakt het makkelijker voor internationaal opererende ondernemers om aan de lokaal geldende regelgeving te voldoen. Het kabinet is er daarom groot voorstander van dat duurzaamheidseisen aan producten op EU niveau worden vastgesteld, in Europese productbeleid-verordeningen. Doordat de eisen dan ook gelden voor de hele EU markt heeft het een veel grotere impact dan nationale maatregelen, ook op producenten die buiten de EU zijn gevestigd en exporteren naar de EU. Ook collectieve uitvoering van UPV-verplichtingen (zoals dit ook in Nederland gebeurt) maakt het voor individuele producenten makkelijker om aan hun verplichtingen te voldoen. Individuele producenten hoeven hierbij geen eigen afvalinzamel- en verwerkingsysteem op te zetten, maar kunnen dit overlaten aan een producentenorganisatie. Dit zorgt bovendien voor een efficiënter systeem, waarbij de bijdrage aan circulariteit centraal gemonitord en bijgestuurd kan worden. Nederland dringt er in de context van de Circular Economy Act bovendien op aan dat meer harmonisatie plaatsvindt van UPV verplichtingen in de verschillende lidstaten, ook weer in het belang van effectiviteit, uitvoerbaarheid en het gelijke speelveld.

Vraag 7
Bent u in gesprek met Nederlandse micro- en kleine ondernemers over de verdere uitwerking van de PPWR, zodat de regels ook voor deze groep werkbaar zijn en tegelijkertijd positieve impact hebben?

Antwoord 7
Het Ministerie van EZK is regelmatig in gesprek met ondernemers en brancheorganisaties, ook met micro- en kleine ondernemingen of brancheorganisaties die hen vertegenwoordigen. De PPWR regels gaan getrapt in, waarbij het gros van de regels vanaf 2030 zal gelden. Het Ministerie van EZK zal in 2027 werken aan communicatiematerialen over de PPWR die specifiek zijn gericht op micro- en kleine ondernemingen. Zo wordt deze groep ondernemers zo duidelijk mogelijk geïnformeerd over deze Europese regels.