Regeling van de Minister van Werk en Participatie
van , nr. 2026-0000386112,
tot wijziging van de Subsidieregeling IPS-trajecten voor de gemeentelijke doelgroep in verband met het openen van nieuw aanvraagtijdvak en verlenging van de regeling

[KetenID: WGK029193]

De Minister van Werk en Participatie;

Gelet op de artikelen 3, eerste lid, en 5, van de Kaderwet SZW-subsidies;

Besluit:

Artikel I

De Subsidieregeling IPS-trajecten voor de gemeentelijke doelgroep wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 3, eerste lid, wordt "20 november 2025" vervangen door "20 november 2026".

B

Artikel 4 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid wordt als volgt gewijzigd:
   a. In onderdeel c wordt "9,996 miljoen euro" vervangen door "10,1 miljoen euro" en wordt "2,039 miljoen euro" vervangen door "2,155 miljoen euro".

   b. Onderdeel d komt te luiden:

      d. voor aanvragen gedaan in het jaar 2026 10,1 miljoen euro. De bijbehorende uitgaven zijn verdeeld over drie jaren: 4,37 miljoen euro in 2026, 3,20 miljoen euro in 2027 en 2,53 miljoen euro in 2028;

   c. Er wordt een onderdeel toegevoegd, luidende:

      e. voor aanvragen gedaan in het jaar 2027 10 miljoen euro. De bijbehorende uitgaven zijn verdeeld over drie jaren: 4,332 miljoen euro in 2027, 3,166 miljoen euro in 2028 en 2,502 miljoen euro in 2029.

2. Aan het tweede lid, wordt, onder vervanging van de punt aan het slot van dat lid door een puntkomma, een onderdeel toegevoegd, luidende:

c. in het jaar 2027 7.104,03 euro exclusief BTW en 8.595,88 euro inclusief BTW voor CMD en 10.057,53 exclusief BTW en 12.169,61 euro inclusief BTW voor EPA.

C

In artikel 10, eerste lid, wordt "2026" telkens vervangen door "2027".

D

In de artikelen 22, derde lid, en 23, derde lid, wordt "zeven jaar na de inwerkingtreding van deze regeling" vervangen door "1 januari 2032".

E

In artikel 24, tweede lid, wordt "zeven jaar na haar inwerkingtreding" vervangen door "met ingang van 1 januari 2032".

Artikel II

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 januari 2027.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

De Minister van Werk en Participatie,

A.A. Aartsen

Toelichting

Algemeen

Met deze regeling wordt de Subsidieregeling IPS-trajecten voor de gemeentelijke doelgroep (hierna: de subsidieregeling), gewijzigd.

Op grond van de subsidieregeling wordt subsidie verleend aan GGZ-instellingen voor de uitvoering van een Individuele Plaatsing en Steun traject (IPS). De betaling van de subsidiegelden verloopt via het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (UWV).

Er zijn twee soorten IPS-trajecten. Eén voor mensen met een ernstige psychische aandoening (EPA) en één voor mensen met een vaker voorkomende, mildere psychische aandoening (zgn. 'common mental disorders' - CMD). Het eerste traject heeft een duur van ten hoogste drie jaar, het tweede traject van ten hoogste twee jaar.

Structurele inzet IPS
Bij de Voorjaarsnota 2025 is structureel budget beschikbaar gesteld voor IPS. Over de inrichting van de voortzetting van de IPS-regeling is de afgelopen periode intensief overleg gevoerd met betrokken partijen. Daarbij is gesproken met onder meer de VNG, UWV en de Nederlandse GGZ.

Hieronder worden kort de varianten toegelicht die zijn onderzocht:

1) UWV in de hoofdrol

In deze variant wordt het IPS-budget voor de gemeentelijke doelgroep ondergebracht bij het UWV, dat ook de beoordeling van aanvragen uitvoert. GGZ-instellingen dienen aanvragen rechtstreeks in bij het UWV, dat beslist op de aanvragen en de uitvoering en verantwoording volledig op zich neemt. Gemeenten worden geïnformeerd, maar hebben geen beslissende rol meer in het proces. Deze variant is echter niet uitvoerbaar voor het UWV in verband met het tekort aan arbeidsdeskundigen en verzekeringsartsen. Daarnaast zou dit een verschuiving van taken naar het UWV zijn, die raken aan het gemeentelijke domein.

2) Centrumgemeenten in de hoofdrol

De IPS-middelen worden via een specifieke uitkering (SPUK) verstrekt aan centrumgemeenten, die verantwoordelijk worden voor budgetbeheer, inkoop en betalingen. Gemeenten blijven zelf verantwoordelijk voor de beoordeling van aanvragen voor hun inwoners. De rol van het UWV vervalt en wordt overgenomen door gemeenten. Deze variant is onder meer niet wenselijk omdat deze niet in lijn is met het kabinetsbeleid om het aantal SPUK's te verminderen en er bovendien een risico bestaat op verschillen in de uitvoering tussen gemeenten.

3) Financiering via het gemeentefonds

Gemeenten ontvangen middelen via het gemeentefonds en bepalen zelf hoe zij deze inzetten voor IPS-trajecten. De middelen zijn niet geoormerkt, waardoor gemeenten beleidsvrijheid hebben in de besteding. Bij deze variant bestaat ook een risico op verschillen tussen gemeenten in de uitvoering. Ook kan de ruimte om middelen anders in te zetten ten koste gaan van de doeltreffendheid en doelmatigheid van IPS.

4) Subsidieregeling

De huidige werkwijze (de IPS-subsidieregeling) wordt voortgezet, waarbij de Minister van SZW subsidie verstrekt aan GGZ-instellingen en gemeenten beslissen over de toekenning. Het UWV blijft verantwoordelijk voor budgetbeheer en betalingen. De bestaande samenwerking en rolverdeling tussen gemeenten, GGZ en UWV blijven daarmee in stand. De beperking van deze optie is dat de subsidieregeling iedere vijf jaar verlengd moet worden en dat meerdere partijen zijn betrokken, waardoor verantwoordelijkheden zijn opgesplitst en (hoewel beperkt) afstemming nodig blijft.

Bij de beoordeling van de verschillende varianten is gekeken naar uitvoerbaarheid, administratieve lasten, juridische haalbaarheid, verantwoording en doelbereik. Op basis van deze criteria, is ervoor gekozen de huidige werkwijze voort te zetten. Dit is ook in lijn met de voorkeur van de diverse partijen die bij de regeling betrokken zijn.

Daarbij wordt er ook voor gekozen om voor de structurele variant te onderzoeken of een aantal aanpassingen kunnen worden doorgevoerd. Deze aanpassingen zien op:

- De toegang tot IPS wordt duidelijker afgebakend.
- De verantwoording door GGZ-instellingen en de evaluatiemomenten per traject worden aangescherpt.
- De regeling wordt elke drie/vier jaar geëvalueerd en waar nodig bijgesteld.
- Er wordt met partijen onderzocht of het mogelijk is de doelgroep uit te breiden met WW'ers die in de bijstand dreigen te komen.

Er is tijd nodig om te onderzoeken op welke wijze deze aanpassingen doorgevoerd kunnen worden.[1] Daarom is ervoor gekozen om de subsidieregeling nog één jaar onder de huidige voorwaarden voort te zetten. Het streven is dat de aanpassingen zijn doorgevoerd in de IPS-subsidieregeling voordat een nieuw aanvraagtijdvak zal openen in januari 2028.

Aangezien de middelen voor IPS structureel beschikbaar zijn, wordt de subsidieregeling met de onderhavige wijzigingsregeling ook verlengd, tot 1 januari 2032. De onderhavige regeling is in verband met deze verlenging, conform artikel 4.10, zevende lid, van de Comptabiliteitswet 2016, voorgehangen in de Tweede Kamer

Verdere wijzigingen

Naast een verlenging van de subsidieregeling, is tevens in de regeling opgenomen welke budget beschikbaar is voor aanvragen die in 2027 worden ingediend. Net als voorgaande jaren wordt dit bedrag over drie jaren verdeeld.

Daarnaast is het subsidieplafond voor het jaar 2025 opgehoogd, waarbij de verhoging is toebedeeld aan de middelen die zijn gereserveerd voor het jaar 2027. Hiervoor is een gedeelte van de onderuitputting van eerdere jaren ingezet. Op basis van een hoger aandeel EPA-trajecten in vergelijking met CMD-trajecten zou er anders onvoldoende budget in 2027 beschikbaar zijn.

---

[1] Kamerbrief Voorhang verlenging Subsidieregeling IPS-trajecten voor de gemeentelijke doelgroep, PM datum 2026

Tevens is een andere verdeling van het subsidiebudget voor aanvragen gedaan in 2026 opgenomen. In de uitvoeringstoets voor de IPS-regeling 2026 heeft UWV namelijk aangegeven dat de verdeling van middelen voor 2026, 2027 en 2028 gewijzigd zouden moeten worden. Op basis van de voorgaande budgetverdeling was de verwachting dat niet alle aanvragen voor EPA-trajecten gehonoreerd konden worden. Er is sprake van een oplopende trend waarin het aandeel van EPA-trajecten in verhouding van CMD-trajecten groeit. Door de wijziging van de budgetverdeling is de verwachting dat alle aanvragen voor EPA-trajecten toegekend kunnen worden. Dit heeft geen nadelige gevolgen voor de CMD-trajecten.

Bij de vorige wijziging van de IPS-subsidieregeling[2] is opgemerkt dat er een beperkte onrechtmatigheid in de gegevensverwerking was. Hiervan is geen sprake meer, aangezien de Minister van SZW en het UWV inmiddels een verwerkersovereenkomst hebben gesloten.

Uitkomst van toetsen op de uitvoering

Deze wijzigingsregeling wordt door het UWV thans getoetst op uitvoerbaarheid. UWV heeft vooruitlopend op de afronding van de uitvoeringstoets aangegeven dat zij de verlenging van de regeling uitvoerbaar acht.

Artikelsgewijs

Artikel I

Onderdeel A (artikel 3, eerste lid)

Aangezien het meest recente aanvraagtijdvak in de subsidieregeling als gevolg van deze wijziging aanvangt op 1 januari 2027, en het voorgaande aanvraagtijdvak is gesloten op 19 november 2026, 17.00 uur, bestond er tussen 20 november 2026 en 1 januari 2027 geen mogelijkheid om subsidie aan te vragen. Daarom is, evenals voorheen, de mogelijkheid gecreëerd om met terugwerkende kracht subsidie aan te vragen, zij het uitsluitend voor IPS-trajecten die op of na 20 november 2026 van start zijn gegaan.

Onderdeel B (artikel 4, eerste en tweede lid)

Met de wijziging van onderdeel c wordt een hoger subsidieplafond vastgesteld voor het jaar 2025. Met de wijziging van onderdeel d wordt een andere verdeling vastgesteld van het subsidiebudget voor aanvragen gedaan in 2026. Voor een toelichting op deze wijzigingen wordt verwezen naar het algemene deel van de toelichting.

Er is in 2027 10 miljoen beschikbaar en dit is dan ook het subsidieplafond. Dit wordt geregeld in het nieuwe onderdeel e, en ook op welke wijze deze middelen over de jaren 2027 tot en met 2029 worden verdeeld. De middelen zijn bestemd voor IPS-trajecten die op of na 20 november 2026 van start zijn gegaan. De subsidieregeling bevat immers reeds budgetten voor IPS-trajecten die daaraan voorafgaand van start zijn gegaan. Het subsidiebedrag voor een volledig IPS-

[2] Stcrt. 2025, 43086.

traject wordt voor beide type trajecten voor 2027 geïndexeerd met 2,92%. Dit is hetzelfde indexatiepercentage als voor andere re-integratiebudgetten wordt gehanteerd.

Onderdeel C (artikel 10, eerste lid)

De aanvraagperiode voor subsidie voor een IPS-traject is vastgesteld op 1 januari 2027, 9:00 uur, tot en met 19 november 2027, 17:00 uur.

Onderdelen D en E (artikelen 22, derde lid, 23, derde lid, en 24, tweede lid)

Met de vorige wijzigingsregeling[3] werd de vervaltermijn (gerekend vanaf de datum van inwerkingtreding van de oorspronkelijke regeling) verlengd van zes naar zeven jaar, waardoor de regeling feitelijk per 1 januari 2030 zou komen te vervallen. Met het structureel worden van de middelen wordt de regeling opnieuw verlengd, namelijk tot 1 januari 2032. De regeling treedt 1 januari 2027 in werking (zie artikel II) en met de nieuwe verlenging ligt de vervaltermijn van de subsidieregeling, conform artikel 4.10, tweede lid, van de Comptabiliteitswet 2016, vijf jaar na inwerkingtreding van de onderhavige regeling. Voor de duidelijkheid wordt deze nieuwe vervaldatum concreet vermeld in de regeling.

De nieuwe vervaldatum leidt ook tot een technische aanpassing in de artikelen 22, derde lid, en 23, derde lid, waarin die datum is gekoppeld aan de plicht voor het UWV en de gemeente om gedurende die periode de in die artikelen genoemde inlichtingen aan de Minister van SZW te verschaffen.

De Minister van Werk en Participatie,

A.A. Aartsen

[3] Stcrt. 2025, 43086.