Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

TER BESLISSING

Datum
25 juni 2026

Onze referentie
IENW/BSK-2026/108603

Opgesteld door
[redacted]

Beslistermijn
29 juni 2026

Bijlage(n)
8

Aan Minister

nota

RFL/MR Agendering Wetsvoorstel bevoegdheden buitenlandse schepen en schepen zonder nationaliteit (schaduwvloot)

Aanleiding
Bij nota van 12 juni jl. (IENW/BSK-2026/99178) hebt u akkoord gegeven op de behandeling van het wetsvoorstel bevoegdheden buitenlandse schepen en schepen zonder nationaliteit (schaduwvloot) in het ambtelijk voorportaal CFL. De volgende stappen die nodig zijn om het wetsvoorstel voor de zomer aan te kunnen bieden bij de Afdeling advisering van de Raad van State, zijn behandeling in de onderraad RFL en vervolgens in de Ministerraad. Met deze nota wordt u gevraagd om daarmee in te stemmen.

De medeondertekenende ministers van JenV en Defensie hebben reeds akkoord gegeven op behandeling van het wetsvoorstel in de RFL en de Ministerraad.

Geadviseerd besluit
U wordt geadviseerd om in te stemmen met agendering van het wetsvoorstel in de RFL en vervolgens in de Ministerraad van 10 juli. Voor de agendering in RFL is uw akkoord uiterlijk 29 juni a.s. nodig.

Kernpunten
Met de voorgestelde wijziging van de wet wordt invulling gegeven aan enkele bepalingen van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee (VN-Zeerechtverdrag). Het wetsvoorstel voorziet in bevoegdheden om op te kunnen treden tegen schepen die zonder nationaliteit varen en in bepaalde gevallen tegen buitenlandse schepen. Ook is een bevoegdheid opgenomen om (een gedeelte van) de territoriale zee af te sluiten en om schepen de toegang tot de haven te weigeren.

Ten aanzien van het wetsvoorstel zijn er drie openstaande punten die nadere aandacht behoeven:

1. [redacted]
2. [redacted]
3. Welke dienst(en) van de Kustwacht worden belast met de uitvoering en hoe de rolverdeling en samenwerking tussen de diensten eruit ziet.

[redacted]T.a.v. het derde punt wordt geen discussie in RFL of de ministerraad verwacht.

Krachtenveld
Het wetsvoorstel wordt medeondertekend door de ministers van JenV en Defensie en is in nauwe samenwerking tussen deze drie ministeries en met BZ tot stand gekomen.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden
[redacted]

Toelichting
[redacted]

[redacted]

HUF-toets
De ILT heeft ten aanzien van de voorgestelde wijziging van de Wet buitenlandse schepen een Handhaafbaarheid-, Uitvoerbaarheid- en Fraudebestendigheidstoets (HUF-toets) uitgevoerd. De ILT concludeert dat de wijzigingen opgenomen in het wetsvoorstel handhaafbaar zijn. Wel geeft de ILT aan dat de wijziging slecht handhaafbaar is doordat de precieze rolverdeling nog onduidelijk is. Hoewel vaststaat dat de ILT een rol krijgt, is de samenhang met andere partijen en de overgang van verantwoordelijkheden onduidelijk. ILT dringt aan op snelle

Datum
25 juni 2026

Onze referentie
IENW/BSK-2026/108603

Opgesteld door
[redacted]

Beslistermijn
29 juni 2026

Bijlage(n)
8

duidelijkheid over welke partij op welk moment verantwoordelijk is voor de handhaving van de normen in het wetsvoorstel.

In de afgelopen periode zijn diverse gesprekken gevoerd met de partijen die betrokken zullen zijn bij de uitvoering. Deze gesprekken met de betrokken partijen zullen de komende tijd onverminderd verder gaan waarbij tussen de partijen werkafspraken worden vastgelegd.

Internationale/Europese context
Bij het opstellen van het wetsvoorstel wordt zo dicht mogelijk aangesloten bij de bevoegdheden die het VN-Zeerechtverdrag toekent aan kuststaten (zoals Nederland) en vlaggenstaten.
Verschillende landen zijn bezig met het uitvoeren van concrete acties en/of het aanpassen van regelgeving. Ook in internationale gremia wordt veel aandacht besteed aan de aanpak van de schaduwvloot.

Politieke context
De wens om in te grijpen tegen de schaduwvloot is o.a. opgenomen in het Regeerakkoord 2026-2030. Ook vanuit de media komt steeds vaker de oproep om ook als Nederland in te (kunnen) grijpen tegen de schaduwvloot. De bevoegdheden die in het wetsvoorstel worden opgenomen, zijn noodzakelijk om effectief te kunnen optreden. Dat maakt dat het van belang is om het wetsvoorstel zo spoedig mogelijk voor te leggen aan de Tweede Kamer.

Communicatie
De woordvoerders van de betrokken ministeries (IenW, JenV, Defensie en BZ) werken gezamenlijk aan een plan voor de communicatie naar de buitenwereld na behandeling van het wetsvoorstel in de ministerraad op 10 juli. Het wetsvoorstel wordt openbaar kort na aanbieding aan de Raad van State door Z.M. de Koning.

Vervolgproces
Na instemming van de RFL op 7 juli wordt het wetsvoorstel op 10 juli voorgelegd aan de ministerraad. Na instemming van de ministerraad zal het wetsvoorstel voor spoedadvies worden aangeboden aan de Raad van State.
U dient na instemming van de ministerraad te bellen met de vice-president van de Raad van State (dhr. Sybrand van Haersma Buma) om het verzoek voor een *spoed*advies nader toe te lichten. Hiervoor is reeds een moment in uw agenda gereserveerd. Bijlage 07 betreft een gespreksnotitie die u kunt gebruiken voor dat telefoongesprek.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
02	Aanbiedingsformulier RFL Wijziging Wet buitenlandse schepen	Formulier voor aanbieding stukken aan RFL.
03	Adviesnota RFL en MR wijziging Wet buitenlandse schepen	Betreft de adviesnota m.b.t. het aanbieden van het voorstel aan de RFL/MR.

04	Wetsvoorstel wijziging Wet buitenlandse schepen	Dit is het wetsvoorstel zoals dat aan de RFL/MR wordt voorgelegd.
05	Voordracht adviesaanvraag RvS Wijziging Wet buitenlandse schepen	Met deze voordracht vraagt u de Koning om het wetsvoorstel met bijbehorende toelichting aan te bieden aan de Afdeling advisering van de Raad van State.
06	Brief M spoedadviesaanvraag RvSt Wijziging Wet buitenlandse schepen	Deze brief wordt namens de Minister aan de VP van de Raad van State gezonden als onderbouwing van het spoedadvies.
07	Gespreksnotitie VP RvS over verzoek spoedadvies	Deze gespreksnotitie kunt u gebruiken voor het telefoongesprek dat u op 10 juli zult voeren met de VP van de Raad van State, om te verzoeken tot spoedadvies en dat nader toe te lichten.
08	HUF toets	De brief die door ILT is gestuurd met de resultaten van de HUF-toets.
09	Checklist HUF toets	Onderliggend document dat door ILT is gebruikt bij het uitvoeren van de HUF-toets.

Datum
25 juni 2026

Onze referentie
IENW/BSK-2026/108603

Opgesteld door
[redacted]

Beslistermijn
29 juni 2026

Bijlage(n)
8