Ministerie van Justitie en Veiligheid

Aan de Minister van Justitie en Veiligheid

Directie Wetgeving en Juridische Zaken
Sector Straf- en Sanctierecht

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum
2 oktober 2026

Afstemming met
DGRR

Referentienummer
8080886

nota

Implementatiewetsvoorstel mensenhandel (36835): appreciatie amendement-Faber/Diederik van Dijk

1. Aanleiding

Op dinsdag 28 september 2026 heeft een wetgevingsoverleg over het wetsvoorstel tot implementatie van de herziene Europese richtlijn mensenhandel (36835) plaatsgevonden. Tijdens dat WGO bent u ingegaan op de appreciatie van de op dat moment voorliggende amendementen. Het amendement onder stuk nr. 12, dat is ingediend door de leden Faber en Diederik van Dijk, is inmiddels vervangen door het amendement onder stuk nr. 30. Op dinsdag 6 oktober 2026 wordt over dit wetsvoorstel en de daarbij ingediende moties en amendementen gestemd.

2. Geadviseerd besluit

Instemmen met de bijgevoegde Kamerbrief met appreciatie van het nader gewijzigde amendement van de leden Faber en Diederik van Dijk (nr. 30).

3. Kernpunten

Het amendement van de leden Faber en Diederik van Dijk beoogt de vereiste gradatie van opzet voor strafbaarheid wegens mensenhandel bij te stellen. Daartoe wordt het bestanddeel “oogmerk” (gericht op het uitbuiten van een ander) vervangen door het bestanddeel “opzet”, zodat de delictsomschrijvingen van mensenhandel en kinderhandel ook situaties kunnen omvatten waarin iemand willens en wetens de aanmerkelijke kans heeft aanvaard dat zijn gedragingen zullen resulteren in de uitbuiting van een ander (zogeheten voorwaardelijk opzet).

U heeft aangegeven het technisch gewijzigde amendement-Faber/Diederik van Dijk oordeel Kamer te willen geven.

De Kamerbrief houdt in dat u het amendement onder stuk nr. 12 heeft ontraden, onder andere op de grond dat het oogmerkvereiste in het wetsvoorstel tot modernisering en uitbreiding strafbaarstelling mensenhandel (36547) is gehandhaafd. Daarbij wordt opgemerkt dat ook van belang was dat het amendement technisch in het geheel niet was aangesloten op die moderniseringswet. Het amendement onder stuk nr. 30, dat het amendement onder stuk nr. 12 vervangt, bevat wel bepalingen die beogen de wijzigingen waartoe het amendement strekt te verwerken in de gemoderniseerde wettelijke regeling van mensenhandel. Tegen deze achtergrond laat u het oordeel over het technisch gewijzigde amendement aan de Kamer.

Directie Wetgeving en Juridische Zaken
Sector Straf- en Sanctierecht

Datum
2 oktober 2026

4. Toelichting

4.1 Juridische overwegingen

Dit amendement heeft tot gevolg dat een delictsvereiste voor mensenhandel en kinderhandel in de strafbepaling van mensenhandel (artikel 273f van het Wetboek van Strafrecht) wordt aangepast, terwijl dat delictsvereiste in het wetsvoorstel tot modernisering en uitbreiding strafbaarstelling mensenhandel (36547) – dat op 29 september 2026 door Eerste Kamer is aangenomen – is gehandhaafd. In die moderniseringswet worden bestaande knelpunten in de bewijsvoering al op verschillende manieren geadresseerd. Met het oog op de relatief lage aangifte- en verklaringsbereidheid van slachtoffers verankert dat wetsvoorstel het non-punishmentbeginsel (amendement-Van Nispen/Bikker (Kamerstukken II 2024/25, 36547, nr. 14) en – als gevolg van het amendement-Verkuijlen/Bikker (nr. 43) – een aangifteplicht. Hiermee beoogt de moderniseringswet de aangiftebereidheid en daarmee de bewijsvergaring te bevorderen. In de huidige jurisprudentie worden soms hoge eisen gesteld aan het bewijs van mensenhandel. Met het oog daarop verruimt de moderniseringswet de strafrechtelijke aansprakelijkheid op verschillende wijzen, onder andere door een nieuwe strafbaarstelling (ernstige benadeling) te introduceren.

De bestaande samenloop tussen het onderhavige implementatiewetsvoorstel en de moderniseringswet maakt het doorvoeren van de wetswijzigingen die het amendement beoogt in technisch opzicht complex, omdat deze via een zogeheten samenloopbepaling moeten worden verwerkt in een gemoderniseerde wettelijke regeling die nog niet in werking is getreden. Tegen deze achtergrond zijn aan Bureau Wetgeving daarop toegespitste tekstvoorstellen gedaan en is de suggestie gedaan om bij alle ingediende amendementen gefaseerde inwerkingtreding mogelijk te maken.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.