



Minister van Justitie en Veiligheid

Cluster secretaris-generaal

Directie Europese en
Internationale
Aangelegenheden
Europese Unie

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon

Datum

9 september 2026

Onze referentie

-

Bijlage(n)

2

nota

BNC-fiches herziening Europol- en Eurojustverordeningen

1. Aanleiding

Op 24 juni 2026 heeft de Europese Commissie (hierna: Commissie) het *Law Enforcement and Criminal Justice Package* gepubliceerd. Het pakket beoogt de samenwerking tussen nationale autoriteiten en EU-agentschappen in de strafrechtketen verder te versterken en deze beter te laten aansluiten op het veranderende criminaliteitsbeeld. Onderdeel van het pakket zijn voorstellen tot herziening van de verordeningen inzake Europol en Eurojust. De overige onderdelen van het pakket zijn afzonderlijk voorgelegd en de BNC-fiches zijn reeds met de Kamer gedeeld.¹

De Tweede Kamer is op 25 augustus jl. geïnformeerd dat de BNC-fiches over Europol en Eurojust vanwege noodzakelijke interdepartementale afstemming niet binnen de gebruikelijke termijn van zes weken konden worden toegezonden en zo spoedig mogelijk in september zouden volgen.

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te geven op beide BNC-fiches. U wordt gevraagd in te stemmen met het expliciet laten opnemen van de huisvestingsproblematiek bij de aandachtspunten voor de MR-behandeling van de CoCo-stukken.

3. Kernpunten

Europol

- Ten aanzien van de gevolgen voor de huisvesting van Europol is in het kabinetsstandpunt de inzet verwerkt zoals met u besproken op 7 september jl. (p.11-12). Kern van deze gelaagde inzet is dat Nederland in beginsel positief staat tegenover de inhoud van het voorstel, als gastland de korte en middellange huisvestingsnoden van Europol accommodeert, maar verdere uitbreiding van Europol alleen kan faciliteren indien daar extra financiële middelen tegenover staan, of alternatieve huisvestingsmodaliteiten worden benut.
- Het voorstel van de Commissie heeft tot doel Europol uit te breiden tot een krachtiger EU-informatie-, operationeel- en technologie *hub*, met snellere en meer geïntegreerde gegevensuitwisseling en vroegere operationele betrokkenheid binnen de samenwerkingskaders en eerbiediging van grondrechten.

¹ Voorstel tot wijziging van de verordening (EU) 2018/1725 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de EU (EUVG); Herziening richtlijn inzake het Europees onderzoeksbevel.

- Het voorstel omvat zeven bouwstenen: (i) versterking van Europol als informatie *hub* via herziening van het gegevensbeschermingskader en de kaders voor informatie-uitwisseling, plus verduidelijking van de bestaande bevoegdheid om lidstaten te verzoeken een onderzoek te starten wanneer door Europol verzamelde informatie daartoe aanleiding geeft, (ii) ondersteuning van Europol's ondersteunende rol aan lidstaten door het verankeren van bestaande samenwerkingsvormen, deelname aan gezamenlijke onderzoeksteams en de specialistische centra binnen Europol, (iii) versterking van de rol als innovatie- en technologiehub, (iv) hervorming van de governancestructuur, (v) versterking van de samenwerking tussen Europol en andere EU-partners, (vi) uitbreiding van Europol's capaciteit, en (vii) uitbreiding van het mandaat om beter aan te sluiten bij de verschillende grensoverschrijdende criminaliteitsfenomenen binnen het EU-strafrechtelijk kader.

Cluster secretaris-generaal

Directie Europese en
Internationale
Aangelegenheden
Europese Unie

Datum

9 september 2026

Onze referentie

-

Eurojust

- De Commissie beoogt, tegen de achtergrond van snel veranderende vormen van (georganiseerde) criminaliteit, Eurojust effectiever en toekomstbestendig te maken.
- Het voorstel heeft tot doel het mandaat van Eurojust te moderniseren en te verduidelijken, de mogelijkheden van het agentschap te vergroten om nationale justitiële autoriteiten te ondersteunen en complexe grensoverschrijdende onderzoeken te coördineren, en de samenwerking van Eurojust met derden binnen en buiten de EU te versterken.
- Het voorstel tot wijziging van de Eurojust verordening beoogt ten eerste het mandaat van Eurojust uit te breiden tot andere vormen van criminaliteit, ten tweede de governance te versterken, ten derde te regelen dat elke lidstaat naast het nationaal lid ook een plaatsvervangend nationaal lid en een assistent bij Eurojust in Den Haag aanwijst, ten vierde Eurojust in staat te stellen uit eigen beweging verbanden tussen zaken te identificeren en op basis daarvan bepaalde stappen te nemen, ten vijfde de samenwerking met onder meer Europol en het Europees Openbaar Ministerie (EOM) te verbeteren en te versterken via een nieuw informatiesysteem dat het identificeren en koppelen van informatie en zaken vergemakkelijkt, en tot slot de samenwerking van Eurojust met derde landen uit te breiden.

4. Toelichting

Europol

Beoordeling

- Het kabinet beoordeelt de subsidiariteitstoets positief. Gezien het grensoverschrijdende karakter van de criminaliteitsvormen en de centrale rol van Europol kunnen de lidstaten dit niet zelfstandig.
- Het oordeel van het kabinet over de proportionaliteit is positief, met kanttekeningen. De voorgestelde wijzigingen zijn in beginsel geschikt om Europol beter in staat te stellen lidstaten te ondersteunen bij de aanpak van dreigingen op het gebied van criminaliteit en terrorisme. Niettemin zal het kabinet kritisch toetsen of de voorgestelde bevoegdheden en verplichtingen niet verder gaan dan noodzakelijk. Zo heeft het kabinet vragen bij de verplichting voor lidstaten om te motiveren waarom zij geen gevolg geven aan een verzoek van Europol om een onderzoek te starten. Het kabinet zal inzetten op een duidelijke afbakening daarvan, zodat de operationele autonomie en beoordelingsruimte van lidstaten

voldoende gewaarborgd blijven. Tegelijkertijd acht het kabinet het essentieel dat de beoogde uitbreiding van Europol's governancestructuur en personele capaciteit evenredig is aan de nieuwe taken en verantwoordelijkheden van het agentschap.

- Het Adviescollege Toetsing Regeldruk (ATR) heeft een blanco advies uitgebracht en vastgesteld dat het voorstel geen regeldrukgevolgen voor Nederland heeft.
- Het voorstel geeft verder de Commissie bevoegdheid om via gedelegeerde handelingen extra expertisecentra aan te wijzen. Gezien de impact op de personele en materiële reikwijdte van de verordening zal het kabinet om toelichting en waarborgen vragen, zodat lidstaten zeggenschap behouden bij het oprichten van nieuwe centra. Daarnaast kent het voorstel de Commissie de bevoegdheid toe om uitvoeringshandelingen vast te stellen voor de technische uitwerking en voor het vaststellen van rapportagecriteria ten behoeve van de evaluatie van Europol. Het kabinet acht dit wenselijk, omdat zo een uniforme evaluatie kan worden geborgd.
- De nieuwe bevoegdheden versterken de samenwerking tussen Europol, het Openbaar Ministerie en opsporingsdiensten in grensoverschrijdende zaken, maar leggen extra druk op de personele capaciteit. De versterking van Europol als informatie *hub* vergroot bovendien de belasting van nationale Europol units, wat moet worden meegenomen in toekomstige begrotingen.

Financiële paragraaf

- Bij de financiële gevolgen moet onderscheid worden gemaakt tussen de kosten van de operationele groei van Europol en de gevolgen voor Nederland als gastland.
- De operationele groei leidt naar schatting tot circa € 590 miljoen aan kosten voor de lidstaten gezamenlijk over de periode 2028–2034. De precieze omvang en verdeling van deze kosten moet nog nader worden uitgewerkt. Eventuele budgettaire gevolgen voor Nederland dienen te worden ingepast op de begrotingen van de verantwoordelijke departementen.
- Daarnaast heeft de voorgestelde personele groei van Europol, circa 900 extra medewerkers in 2028–2034, naar verwachting aanzienlijke gevolgen voor de huisvesting van het agentschap in Nederland. Deze kosten zijn niet meegenomen in het impact assessment van de Commissie. Nederland draagt als gastland momenteel het merendeel van de eigenaarskosten van de huisvesting. Op basis van een eerste inschatting wordt een substantiële stijging van deze kosten voorzien.
- Het kabinet zet daarom in op nieuwe, evenwichtige financiële afspraken met de Commissie en Europol. Nederland kan verdere uitbreiding alleen faciliteren indien daar aanvullende financiële middelen tegenover staan of alternatieve huisvestingsmodaliteiten worden gevonden. Binnen de JenV-begroting is geen ruimte om aanvullende huisvestingskosten als gevolg van de voorgestelde uitbreiding op te vangen.

Eurojust

Beoordeling

- Het kabinet beoordeelt de subsidiariteitstoets positief. De voorgestelde verordening heeft tot doel Eurojust beter in staat te stellen zijn rol in de justitiële samenwerking in strafzaken effectiever te vervullen. Gezien het grensoverschrijdende karakter van (georganiseerde) criminaliteit en terrorisme kunnen lidstaten dit niet zelfstandig bestrijden. Een EU-aanpak is daarom nodig.

Cluster secretaris-generaal

Directie Europese en
Internationale
Aangelegenheden
Europese Unie

Datum

9 september 2026

Onze referentie

-

- Het oordeel van het kabinet op de proportionaliteitstoets is positief met kanttekening. Het voorgestelde optreden is namelijk geschikt om het doel te bereiken en het optreden gaat in beginsel niet verder dan noodzakelijk, omdat de Commissie de ondersteunende en coördinerende rol van Eurojust in de justitiële samenwerking behoudt en geen zelfstandige vervolgingsbevoegdheid creëert. Tegelijkertijd hecht het kabinet eraan dat de nieuwe governance de operationele onafhankelijkheid van de nationale leden en desks onverlet laat. Voorts zal het kabinet erop toezien dat de intensivering van de samenwerking met derde landen in verhouding blijft tot de primaire taak van Eurojust en niet ten koste gaat van nationale bevoegdheden van de lidstaten.
- Het voorstel veronderstelt een verhoging van de EU bijdrage aan Eurojust ter hoogte van 119 miljoen EUR over de periode 2028-2034. Het kabinet is in algemene zin kritisch over verdere stijging van het aantal werknemers bij agentschappen.
- Het Adviescollege Toetsing Regeldruk (ATR) heeft een blanco advies uitgebracht en vastgesteld dat het voorstel geen regeldrukgevolgen voor Nederland heeft. Er worden vooralsnog geen significante financiële consequenties voor de rijksoverheid en/of medeoverheden voorzien.
- Het voorstel geeft verder de Commissie bevoegdheid om uitvoeringshandelingen vast te stellen: enerzijds voor de technische procedure van indirecte informatie-uitwisseling via het hit/no-hit-systeem, anderzijds voor indicatoren die een uniforme verzameling en presentatie van informatie door Eurojust waarborgen inzake misdrijven tegen de financiële belangen van de Unie. Het kabinet acht beide bevoegdheden aanvaardbaar.

Proces

- Na bespreking in de ambtelijke voorportalen (de BNC op 16 september en de CoCo op 22 september), worden de fiches naar verwachting ter instemming aangeboden aan de MR van 25 september en daarna naar de Kamer verzonden.
- Verdere behandeling van het voorstel verloopt via de Raad Justitie van Binnenlandse Zaken.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1. Toelichting

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Voor het overige is geen informatie opgenomen in de nota die niet openbaar gemaakt kan worden.

Cluster secretaris-generaal

Directie Europese en
Internationale
Aangelegenheden
Europese Unie

Datum

9 september 2026

Onze referentie

-



Digitale minuut: BNC (verzamelmap) - 6204882



Organisatieonderdeel
Behandelaar zaak
Werkstroomeigenaar
Datum en tijd aangeboden

BNC-fiches herziening Eurojust en Europol Verordening

Externe id's:
Instructie:

Toelichting op
documenten:

Werkstroomverloop

Werkstroom afgesloten
23-09-2026 09:05

Afsluiten -
23-09-2026 09:05



Afstemmen -
18-09-2026 15:00



Ter info -
16-09-2026 20:56

Eindparaaf - Minister van JenV
16-09-2026 11:59



Ter info -
16-09-2026 08:14

Paraferen -
11-09-2026 15:10



Visie vooraf -
11-09-2026 14:25



Ter info 10-09-2026 10:49	
Ter info - 09-09-2026 20:35	
Paraferen - 09-09-2026 20:35	
Paraferen - 09-09-2026 17:13	
Document 'BNC-fiche Herziening Europol Verordening' toegevoegd door 09-09-2026 16:37	
Document 'BNC-fiche Herziening Eurojust Verordening' toegevoegd door 09-09-2026 16:37	
Document 'Beslisnota herziening Europol- en Eurojustverordeningen' toegevoegd door 09-09-2026 16:37	