



TER BESLISSING

Aan
de minister

8/9

Generale Thesaurie
Directie Financiële
Markten

nota

Aanbieding MR t.b.v. voorhang bij Eerste en Tweede
Kamer van Besluit chartaal betalingsverkeer

Persoonsgegevens

Aanleiding

- Het ontwerp voor het Besluit chartaal betalingsverkeer is openbaar geconsulteerd. Ook heeft De Nederlandsche Bank (DNB) een uitvoeringstoets verricht, heeft het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) advies uitgebracht en is er een advies van de Europese Centrale Bank (ECB) ontvangen.
- Het ontwerpbesluit is gereed voor behandeling in de ministerraad (MR). Voordat het besluit voor advies aanhangig gemaakt kan worden bij de Raad van State moet het vier weken worden voorgehangen bij beide Kamers van de Staten-Generaal.
- Naar aanleiding van de adviezen en consultatiereacties stellen wij voor om het ontwerpbesluit op een aantal punten te wijzigen ten opzichte van de eerdere opzet. In deze nota vragen wij uw akkoord op deze beslispunten.

Datum

27 augustus 2026

Notanummer

2026-0000347965

Bijlagen

1. MR-formulier
2. Ontwerpbesluit
3. Aanbiedingsbrief EK
4. Aanbiedingsbrief TK
5. Uitvoeringstoets DNB
6. Advies ATR
7. Advies ECB
8. Nota's openbaarmaking

Beslispunten

- 8
1. Wij adviseren u akkoord te gaan met het ontwerpbesluit (bijlage 4), inclusief de wijzigingen om:
 - a. naast de vijfkilometernorm voor geldautomaten een aanvullende dekkingsnorm op te nemen voor dichtbevolkte gebieden;
 - b. een beschikbaarheidsnorm voor onverpakt storten van bankbiljetten op te nemen van 96,0% (was 96,5%).
 2. U wordt verzocht om aan de MR machtiging te vragen om 1) het ontwerp bij het parlement voor te hangen en 2) het ontwerp na afloop van de voorhangprocedure voor advies aan te bieden aan de Raad van State. Graag daartoe het bijgevoegde ministerraadformulier (bijlage 1) ondertekenen.
 3. Gaat u akkoord met het openbaar maken van de eerdere nota's (bijlage 8) en de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's?

Kernpunten

- Het ontwerpbesluit is openbaar geconsulteerd. Voorafgaand aan internetconsultatie zijn de hoofdlijnen van het besluit met u besproken (zie bijlage 8). De adviezen, de uitvoeringstoets en consultatiereacties hebben aanleiding gegeven om een voorstel tot aanpassing van het ontwerpbesluit te doen. Dit voorstel tot wijziging, de reacties en de adviezen worden besproken onder Toelichting.

- Na uw akkoord kan het stuk worden geagendeerd in de MR.
- We zullen u na de voorhang informeren over de uitkomsten en uw akkoord vragen om het ontwerpbesluit aan de Raad van State voor te leggen.

Toelichting

- De twee belangrijkste wijzigingen naar aanleiding van de openbare consultatie en adviezen zijn de aanvullende dekkingsnorm en de aangepaste beschikbaarheidsnorm voor onverpakt storten. Verder is het ontwerpbesluit op een aantal punten gewijzigd naar aanleiding van de uitvoeringstoets van DNB, het ECB-advies en het ATR-advies. In het ontwerpbesluit wordt in rood aangegeven welke passages zijn gewijzigd. In de kantlijn staan alternatieve teksten voor als u ervoor kiest om de wijzigingen niet door te voeren.
- Zoals gebruikelijk voorafgaand aan MR-agendering heeft er afstemming met andere departementen plaatsgevonden. Over het ontwerpbesluit is ambtelijke overeenstemming bereikt. Het stuk kan daarmee als zgn. 'glad stuk' worden geagendeerd in de MR.

Aanvullende dekkingsnorm (beslispunt 1a)

- In de geconsulteerde versie van het ontwerpbesluit is enkel een landelijke dekkingsnorm opgenomen. Deze landelijke vijfkilometernorm houdt in dat vrijwel iedereen in Nederland binnen vijf kilometer toegang tot een geldautomaat heeft.
- In reactie op de openbare consultatie wijzen consumentenorganisaties en particulieren erop dat er weinig rekening wordt gehouden met demografie bij de landelijke dekkingsnorm. Volgens deze partijen kan hierdoor het risico ontstaan dat geldautomaten voor veel mensen in kwetsbare posities onvoldoende bereikbaar zijn. De ECB stelt in haar advies ook dat de vijfkilometernorm ontoereikend kan zijn in dichtbevolkte gebieden. Met de aanvullende norm wordt de bereikbaarheid voor kwetsbare groepen beter geborgd.
- We adviseren daarom om een aanvullende dekkingsnorm in het ontwerpbesluit op te nemen. Deze aanvullende norm heeft tot gevolg dat voor de 100 grootste bevolkingskernen een andere hogere bereikbaarheidseis geldt. De normen zijn gesteld op een kortere afstand waardoor van alle betaalrekeninghouders in Nederland:
 - 94,0% binnen 1,5 kilometer bankbiljetten kan opnemen;
 - 94,3% binnen 2,5 kilometer onverpakt bankbiljetten kan storten.

Beschikbaarheidsnorm voor onverpakt storten (beslispunt 1b)

- In de geconsulteerde versie van het besluit was de beschikbaarheidseis voor het onverpakt storten van bankbiljetten gelijkgesteld aan de huidige norm uit het Convenant contant geld.
- In haar consultatiereactie gaf Geldmaat aan dat inmiddels is gebleken dat de norm voor onverpakt storten vanwege externe factoren niet structureel gehaald kan worden. Zij vroeg daarom om verlaging van de norm naar 95,0%.
- De huidige norm voor het onverpakt starten van bankbiljetten blijkt in de praktijk moeilijk haalbaar, ondanks de inspanningen van Geldmaat. De aanpassing biedt meer speling met het oog op de technische beperkingen, terwijl de algemene beschikbaarheid hoog blijft. Er wordt verwacht dat

Geldmaat steeds beter in staat zal zijn om aan de norm te voldoen omdat zij het automatenpark doorlopend vernieuwt.

- We adviseren vanwege deze redenen om de beschikbaarheidseis voor het onverpakt storten iets lager vast te stellen, van 96,5% naar 96,0%. Dit percentage is gebaseerd op de daadwerkelijke realisaties van de convenantnorm.

Internetconsultatie

- Een ontwerp van dit besluit is van 16 maart tot en met 28 april 2026 openbaar geconsulteerd. Er zijn 24 openbare reacties binnengekomen, waarvan 14 van particulieren. Verder zijn er reacties ontvangen van brancheverenigingen (Betaalvereniging Nederland en MKB-Nederland, het Interkerkelijk Contact in Overheidszaken) en de belangenbehartigers Stichting Privacy First en Stichting Ons Geld. De Consumentenbond en andere consumentenorganisaties hebben een gezamenlijke reactie ingediend. Ook Goede Doelen Nederland en Stichting Collecteplan hebben gezamenlijk gereageerd. Verder hebben geldtransportonderneming Brink's en chartale dienstverlener Geldmaat gereageerd.
- In paragraaf 7.2. van de toelichting worden de reacties behandeld. Ze gaan over (i) steun, (ii) functionaliteit, (iii) bereikbaarheid, (iv) beschikbaarheid, (v) toegankelijkheid, (vi) kostenverdeling chartale basisinfrastructuur, (vii) innovatie, (viii) maximumtarieven, (ix) evaluatie- en implementatieperiode, (x) beleid tegen witwassen en financieren van terrorisme, en (xi) geldtransport.
- Het merendeel van de opmerkingen in de consultatiereacties heeft geen aanleiding gegeven tot het aanpassen van het ontwerpbesluit zelf, met uitzondering van de hierboven besproken beslispunten.
- Naar aanleiding van een opmerking van de consumentenorganisaties is de toelichting aangepast. Zij willen dat geassisteerde dienstverlening bij het opnemen en storten verder uitgebreid wordt en doen de suggestie om deze assistentie in het besluit of de toelichting te noemen. Ook wijzen zij op het belang van de feitelijke toegankelijkheid van de voorzieningen voor mensen met een handicap of ondersteuningsbehoefte. Naar aanleiding van deze reactie is de toelichting aangevuld met informatie over het programma Toegankelijk Bankieren en de geassisteerde dienstverlening van Geldmaat.

Uitvoeringstoets DNB (bijlage 5)

- DNB geeft in de uitvoeringstoets aan dat het toezicht op de naleving alsmede de handhaving van de wet en het ontwerpbesluit goed uitvoerbaar zijn.
- Ten aanzien van de uitvoering hebben de volgende opmerkingen van DNB geleid tot wijziging van het besluit:
 - DNB had in het bijzonder aandacht voor de informatieverstrekking over de beschikbaarheidsnormen. In reactie daarop is in artikel 18 en de toelichting daarop aangepast dat de beschikbaarheid zowel over alle voorzieningen van een bepaald soort, als over de individuele voorzieningen moet worden aangeleverd. Dat stelt DNB in staat om structureel inzicht te houden in het behalen van de normen en de feitelijke situatie.
 - DNB vroeg om expliciet te maken dat het verboden is om kortingen of andere voordelen aan te bieden als betaalrekeninghouders geen gebruik maken van chartale diensten. Dat zou in de praktijk

neerkomen op een verkapt tarief voor het gebruik van deze diensten. Dit is verduidelijkt in een nieuw artikel 17, vierde lid.

- o DNB verwijst naar de voorziene wijze om de norm voor landelijke dekking te operationaliseren. Dat gebeurt om praktische redenen niet op het niveau van individuele adressen, maar op basis van het middelpunt van postcode-6-gebieden waar mensen wonen of winkels gevestigd zijn. Deze invulling is goed uitlegbaar en in lijn met de wet, dit besluit en het bestaande convenant contant geld. Hiertoe is artikel 3, tweede lid toegevoegd aan het besluit.

Advies ATR (bijlage 6)

- Het ATR adviseert om het ontwerpbesluit niet in te dienen, tenzij met zijn advies rekening is gehouden (dictum 3) om de regeldruk te verminderen. Het ATR adviseert o.a.:
 1. DNB de mogelijkheid te geven om op eigen initiatief, in plaats van op aanvraag, zoals nu in het voorstel staat, ontheffing te verlenen van bepaalde functionaliteiten en de capaciteitseis voor geldautomaten.
 2. De frequentie van de maandelijkse informatieverstrekking over de chartale basisinfrastructuur nader te motiveren.
 3. Het begrip "relevante ontwikkelingen" in de halfjaarlijkse rapportage door grote geldtransportondernemingen duidelijker te definiëren.
 4. Een indicatie te geven van de regeldruk als gevolg van de nadere regels van DNB over de gegevensverstrekking en om deze in een amvb of ministeriële regeling te stellen.
- Aan punt 1) is geen opvolging gegeven, de ontheffingsmogelijkheid bestaat om de aanvrager ruimte te bieden om innovatieve oplossingen te ontwikkelen. DNB moet hierbij beoordelen of na ontheffing grootschalige storingen in het betalingsverkeer voldoende kunnen worden opgevangen en of de goede dienstverlening aan klanten voldoende gewaarborgd is. Verwacht wordt dat de aanvrager dit goed kan onderbouwen en veelal zal de toezichthouder al in een voorfase betrokken zijn bij de ontwikkelingen, zodat de aanvrager een indicatie krijgt van de slagingskansen van het ontheffingsverzoek.
- Om opvolging te geven aan punt 2) is de frequentie nader gemotiveerd.
- Ook aan punt 3) is geen opvolging gegeven, de voorbeelden van relevante ontwikkelingen zijn reeds toegelicht en verdere definitie geeft het risico dat ontwikkelingen die niet voorzien zijn, maar wel relevant zijn, niet worden gemeld.
- Om gedeeltelijk opvolging te geven aan punt 4) is de toelichting aangevuld met een eerste indicatie van de regeldruk.

Advies ECB (bijlage 7)

- De ECB steunt de vaststelling van regels om contant geld beschikbaar en toegankelijk te houden.
- De ECB stelt dat de vijfkilometernorm mogelijk ontoereikend kan zijn in dichtbevolkte gebieden en suggereert daarom om DNB de bevoegdheid te geven om in stedelijke gebieden een strengere norm op te leggen. Zoals eerder is beschreven, is mede naar aanleiding van dit advies een aanvullende bereikbaarheidsnorm in het besluit opgenomen.
- De ECB roept op om te verduidelijken dat het nultarief niet omzeild kan worden door een hoger betaalpakkettarief in rekening te brengen voor rekeningen met chartale diensten. Het besluit is hierop aangepast door te

- stellen dat een bank geen andersoortige (financiële) voordelen mag bieden aan betaalrekeninghouders die minder of geen contant geld gebruiken.
- De ECB wijst op de toegenomen geopolitieke risico's, het belang van de veerkracht en strategische autonomie van de Europese Unie en de eurozone. In reactie is er aanvullende toelichting opgenomen over de beleidsinitiatieven ten behoeve van de weerbaarheid van de sector.

Communicatie

Geen aanvullende communicatie voorzien.

Politiek/bestuurlijke context

- De Wet chartaal betalingsverkeer is op 14 januari 2026 plenair behandeld in de Tweede Kamer en op 4 februari aangenomen. Tijdens deze behandeling is het amendement-Flach c.s. over voorhang van het besluit aangenomen. De wet is op 19 mei 2026 aangenomen door de Eerste Kamer, na plenaire behandeling op 12 mei.
- Alle onderstaande moties, amendementen en toezeggingen komen voort uit de plenaire behandeling van de wet op 14 januari jl. De tabel geeft een overzicht van de voorgestelde opvolging die is verwerkt in het besluit.

Kamerverzoek	Voorgestelde opvolging
<i>Eisen aan de infrastructuur</i>	
Motie-Flach (SGP, 29): ¹ verzoekt de eisen uit het Convenant als ondergrens te hanteren bij de uitwerking van de amvb en de bereikbaarheid en beschikbaarheid van de chartale infrastructuur te optimaliseren.	In de toelichting wordt genoemd dat de eisen uit het Convenant als ondergrens zijn gebruikt. Niet alle convenantsbepalingen zijn overgenomen, bijvoorbeeld omdat ze te vaag of ongeschikt zijn om in de wet op te nemen. Dat is toegelicht in de toelichting bij het ontwerpbesluit.
Amendement-Ergin (DENK, 22) over wettelijk vastleggen vijf kilometernorm voor de bereikbaarheid van biljetopnameautomaten.	Het ontwerpbesluit is in lijn met het amendement. De toelichting van het amendement biedt ruimte om te voorkomen dat er automaten worden geplaatst op plaatsen met nauwelijks omwonenden of winkels.
Motie-Bushoff/Jimmy Dijk (GLPvdA/SP, 31): verzoekt om in de amvb inzake bereikbaarheidsnormen aanvullend op, of in aangepaste vorm, met de 5-kilometernorm specifiek zorg te dragen voor de bereikbaarheid van pinautomaten in landelijk gebied.	Toegelicht wordt dat drie maatregelen specifiek zorg dragen voor de bereikbaarheid in landelijk gebied: 1. de afstand van vijf kilometer wordt berekend over de weg, in plaats van hemelsbreed; 2. de bereikbaarheidspercentages worden vastgesteld volgens de huidige realisatie. Ze zijn dus iets strenger dan de convenantsnormen, wat voorkomt dat het huidige aanbod verschaalt; 3. er geldt een strengere beschikbaarheidsnorm voor automaten zonder alternatief binnen 5 kilometer over de weg. Die norm gaat nu gelden voor ca. 200 automaten i.p.v. ca. 100 onder het Convenant.
Amendement-Ergin (DENK, 34) over specifieke amvb-regels over	De delegatiegrondslag uit het amendement wordt nog niet ingevuld. In de toelichting wordt genoemd:

¹ De nummers achter de moties en amendementen zijn verwijzingen binnen Kamerstukken II 2025/26, 36711.

beschikbaarheid en toegankelijkheid voor kwetsbare groepen.	1. dat ook kwetsbare groepen profiteren van de normen uit het besluit; 2. dat de Europese Toegankelijkheidsrichtlijn al eisen stelt aan de toegankelijkheid van geldautomaten voor personen met een handicap; 3. dat er verschillende initiatieven lopen, zoals het programma Toegankelijk Bankieren van de banken en geassisteerde dienstverlening van Geldmaat; 4. dat in het voorjaar van 2027 wordt bekeken of de huidige acties van de sector over toegankelijkheid van het betalingsverkeer voldoende zijn; als dat niet zo is, worden aanvullende maatregelen overwogen.
Toezegging aan Inge van Dijk (CDA) om toe te lichten wat er gebeurt als banken, ondanks maximale inspanning, geen geschikte plek vinden voor een automaat.	Toegelicht wordt dat banken afhankelijk kunnen zijn van bv. verhuurders of gemeenten. Als de bereikbaarheidsnormen daardoor onhaalbaar zijn, kan er sprake zijn van overmacht, waardoor DNB geen bestuurlijke sanctie zal opleggen.
Toezegging aan Inge van Dijk (CDA) om in het MOB te bespreken hoe contant geld "leuker gemaakt kan worden" voor verenigingen en hoe de (groot)banken hieraan kunnen bijdragen.	Geen onderdeel van dit besluit. We hebben dit meegegeven aan DNB en bespreken dit tijdens de MOB werkgroepen over de toegankelijkheid van het betalingsverkeer. .
<i>Tarieven</i>	
Amendement-Flach c.s. (SGP/BBB/CU/GLPvdA, 26) over nultarieven voor kerkgenootschappen en algemeen nut beogende instellingen (anbi's)	Naar aanleiding van dit amendement: 1. zijn de eerder voorziene maximumtarieven voor kerkgenootschappen en anbi's vervangen door een nultarief; 2. is geschrapt dat het nultarief geldt tot een jaarlijkse limiet, waarboven banken wel een maximumtarief in rekening mogen brengen; 3. zijn de overige maximumtarieven (voor munten opnemen, verpakt biljetten storten en overige zakelijke gebruikers) gelijk gehouden.
Amendement-Flach (SGP, 14) over het publiek belang van contant geld als maatstaf voor de maximumtarieven.	Toegelicht wordt dat het publiek belang van contant geld leidend is geweest bij de maximumtarieven. De tarieven zijn een evenwicht tussen de huidige tarieven en het voorkomen van ontmoediging van het gebruik van contant geld.
Motie-Flach (SGP, 28) verzoekt de indexering van tarieven op nul te houden, of anders te beperken tot de inflatie.	Conform uw wens wordt in het besluit geregeld dat de tarieven jaarlijks worden aangepast aan de consumentenprijsindex.
Toezegging aan Vlottes (PVV) om te voorkomen dat Geldmaat hoge kosten in rekening brengt aan Nederlandse klanten van buitenlandse banken.	U heeft het wetsvoorstel gewijzigd zodat banken moeten zorgen dat er geen kosten in rekening worden gebracht aanvullend op de maximumtarieven. ² Dat wordt bij het besluit nader toegelicht.
<i>Overig</i>	
Motie-Bushoff (GLPvdA, 30) over een publiek nood- en	U schrijft in de toelichting de zorgen te begrijpen voor de kwetsbaarheid van de infrastructuur en de

² Tweede nota van wijziging d.d. 26 januari 2026 (Kamerstukken II 2025/26, 36711, nr. 35).

continuïteitsplan voor Brink's en chartale diensten plaatsen onder de Wet veiligheidstoetsing investeringen, fusies en overnames (Wet vifo)	afhankelijkheid van een grote dienstverlener. U verwijst naar bestaande crisisstructuren en weerbaarheidsafspraken voor de continuïteit van het geldtransport. Vanwege de nationale veiligheid kunnen deze noodscenario's, crisisprotocollen en continuïteitsplannen niet publiek worden gemaakt. U schrijft dat bij de evaluatie van de Wet vifo wordt bezien hoe essentiële chartale diensten, zoals die van Brink's, onder de Wet vifo kan worden gebracht.
Amendement-Flach (SGP, 11) over voorhang amvb	Het ontwerpbesluit wordt 4 weken voorgehangen bij de beide Kamers.
Amendement-Inge van Dijk c.s. (CDA/D66/VVD), 17) over evaluatietermijn naar 3 jaar	De wet en dit besluit worden drie jaar na inwerkingtreding geëvalueerd (was vijf jaar).
Amendement-Van Berkel c.s. (D66/CDA/VVD, 20) over balanstotaal als aanvullende eis voor de stortverplichting	De stortverplichting gaat bij inwerkingtreding gelden voor minder banken dan voorzien, wat ook het beoogde effect was van dit amendement. Dat beperkt de regeldruk, hetgeen in de toelichting bij dit besluit wordt gekwantificeerd.
Amendement-Van Berkel c.s. (D66/VVD/CDA, 21) over een overgangstermijn van 2 jaar voor de stortverplichting	Banken die onder de stortverplichting komen te vallen, krijgen 2 jaar om zich aan te sluiten bij Geldmaat en hun interne processen aan te passen. Het besluit hoefde hiervoor niet gewijzigd te worden.
Amendement-Flach c.s. (SGP/D66/JA21) over een basisbetaalrekening voor ondernemingen, verenigingen en stichtingen	In het besluit wordt overtreding van de regels over de zakelijke basisbetaalrekening gestraft met de tweede categorie (max. € 5 mln.). Dat is hetzelfde als de particuliere basisbetaalrekening. Verder wordt u over de wettelijke zakelijke basisbetaalrekening separaat geïnformeerd dit najaar.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Inventarislijst

Doc nr.	Datum	Titel doc.
1	22-1-2025	Nota - min - Aanvulling hoofdlijnen besluit chartaal betalingsverkeer
2	22-10-2025	Nota - min - Hoofdlijnen Besluit chartaal betalingsverkeer
3	6-3-2026	Nota - min - Internetconsultatie Besluit chartaal betalingsverkeer



TER BESLISSING

Aan

de minister

27/01

Generale Thesaurie
Directie Financiële
Markten

Persoonsgegevens

nota

Aanvulling hoofdlijnen besluit chartaal betalingsverkeer

Datum

22 januari 2025

Notanummer

2025-0000540957

Bijlagen

1. Nota FM 183303
d.d. 22 oktober
Hoofdlijnen Besluit
chartaal betalings-
verkeer

Aanleiding

- Op 12 november jl. bespraken we met u de keuzes voor de hoofdlijnen van het Besluit chartaal betalingsverkeer (nota FM 183303, bijlage 1).
- U vroeg om verdere uitwerking van beslispunt 2 (de stedelijke dekkingsnorm voor geldautomaten) en beslispunt 4 (de beschikbaarheidsnorm voor het storten van biljetten).
- In deze nota geven wij opvolging aan uw verzoek, vragen wij uw akkoord op eerdere beslispunten, en leggen wij een nieuw beslispunt over de maximumtarieven aan u voor. Na uw akkoord leggen wij op korte termijn het concept-Besluit aan u voor zodat het kan worden voorgelegd aan de ministerraad waarna de consultatie gestart kan worden.

Beslispunten

In aanvulling op de eerdere nota adviseren wij u om:

- A. akkoord te gaan met de gewijzigde beslispunten 2 en 4, om:
 2. naast de landelijke 5 kilometernorm **geen aanvullende stedelijke dekkingsnorm** op te nemen;
 4. een **beschikbaarheidsnorm voor onverpakt storten** op te nemen van 96,5%, gelijk aan het bestaande Convenant.
- B. akkoord te gaan met het nieuwe beslispunt 7, om:
 7. de hoogte van de **maximumtarieven** voor een aantal diensten vast te stellen. Deze maximumtarieven mogen banken rekenen voor het gebruik van chartale diensten (opnemen, storten etc.), waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen de tarieven voor particuliere en zakelijke gebruikers.
- C. (opnieuw) akkoord te gaan met de eerder besproken beslispunten 1, 3, 5 en 6 uit de vorige nota, herhaald aan het slot van deze nota.

| zie opmerking.

Stemt u hiermee in?

Toelichting

Stedelijke dekking (gewijzigd beslispunt 2)

- De 5-kilometernorm houdt in dat vrijwel iedereen in Nederland binnen een hemelsbrede straal van 5 kilometer toegang tot een geldautomaat heeft. Deze norm is vooral gericht op landelijk gebied, waar kernen ver uit elkaar liggen.

- In de vorige nota stelden we voor om ook een stedelijke dekkingsnorm op te nemen, in het kader van weerbaarheid en een goede toegang tot contant geld in dichtbevolkte gebieden. Naar aanleiding van de bespreking en na extra overleg met DNB en Geldmaat adviseren wij u om **geen aanvullende stedelijke dekkingsnorm** op te nemen in de amvb.
- Uit gesprekken met DNB en Geldmaat blijkt dat een aanvullende dekkingsnorm in steden niet leidt tot een betere bereikbaarheid van geldautomaten in de praktijk. Een aanvullende dekkingsnorm kan tot gevolg hebben dat er een automaat wordt verplaatst naar een gebied enkel om aan de norm te voldoen, niet om in behoefte van de gebruiker te voorzien. Dit leidt tot onnodige kosten.

Beschikbaarheid onverpakt storten biljetten (gewijzigd beslispunt 4)

- Wij adviseren om **de normen uit het Convenant te behouden**.
- In de vorige nota adviseerden we om een lagere norm voor het onverpakt storten van biljetten op te nemen dan is afgesproken in het huidige Convenant Contant Geld. Het bleek voor Geldmaat lastig om de convenantsnorm te halen, vanwege de foutgevoeligheid van de stortautomaten en niet-verwijtbare storingen. In de bespreking stonden we stil bij het feit dat deze norm dan zou afwijken van wat nu in het Convenant is vastgelegd.
- De norm uit het Convenant is hoger dan het advies van DNB. Ook Geldmaat ziet liever een lagere norm en geeft aan dat het behalen van deze norm zeer uitdagend is. Tegelijkertijd heeft Geldmaat in de tweede helft van 2025 voor het eerst deze normen wel gehaald. De verwachting van DNB is dat deze trend zich zal doorzetten, doordat Geldmaat foutgevoelige apparatuur aan het vervangen is.
- De normen in het Convenant zijn relatief hoog, omdat Geldmaat niet-verwijtbare storingen nu niet hoeft te melden. Om de normen uit het Convenant 1-op-1 te kunnen behouden, wordt ook in de amvb opgenomen dat deze niet-verwijtbare storingen niet meetellen in de berekening van de realisatie van de normen.

Maximumtarieven (nieuw beslispunt 7)

- In de amvb worden **maximumtarieven** en limieten gesteld die banken mogen rekenen aan hun klanten. De tarieven zijn opgesplitst per chartale dienst en per klantgroep (particulier/zakelijk).
- Voor diensten met een nultarief geldt een jaarlijks plafond voor het gebruik van die dienst (limiet). Boven dat plafond mag wel een tarief worden gevraagd voor de dienst. Daarmee wordt het moeilijker gemaakt om met een particuliere rekening de zakelijke tarieven te omzeilen. Dit tarief is wel aan een maximum gebonden.
- De maximumtarieven zijn gebaseerd op de tarieven van de grootbanken in 2024 en hun ontwikkeling sinds 2019 (bij onevenredig hoge stijgingen tussen die twee jaartallen, is daarvoor naar beneden gecorrigeerd). Daarmee sluiten ze aan bij de toezegging van uw ambtsvoorganger om de zakelijke tarieven te maximeren "op ongeveer het huidige niveau". De tarieven zijn met DNB afgestemd.
- Voor de totstandkoming van de limieten en de tariefeenheden (bv. per transactie of per waarde van de bankbiljetten) zijn gegevens gebruikt over de kostendrijvers en gegevens over het werkelijke gebruik van de diensten.

- De tarieven en limieten ^{worden} kunnen jaarlijks worden geïndexeerd.
- De voorgestelde maximumtarieven zijn:

Dienst	Maximumtarief	Overwegingen
Biljetten opnemen particulier	Nultarief onder €20.000 p/j € 1,30 p/transactie boven € 20.000 p/j	Nultarief is nu gangbaar. € 1,30 gebaseerd op kostprijs transactie. € 20.000 gebaseerd op bestedingsonderzoek Nibud.
Biljetten storten onverpakt particulier	Nultarief onder €12.000 p/j 0,5% waarde boven € 12.000 p/j	Gem. 2024 = 0,56% waarde, dus ongeveer gelijk. Limiet gebaseerd op inschatting max. particuliere ontvangsten.
Biljetten opnemen zakelijk	€ 0,66 p/transactie	Gelijk aan gem. 2024. Tarieven 93% gestegen tussen 2019 en 2024 (in reële termen).
Biljetten storten onverpakt zakelijk	€ 0,3% waarde	Tarief per transactie + variabel tarief is nu gangbaar; tarief p/transactie geschrapt om kleine stortingen niet te ontmoedigen. Gem. 2024 = 0,37% waarde gemiddelde trx. De waarde is de kostendrijver (want bepaalt hoe snel automaat moet worden geleege) en is daarom de tariefeenheid.
Biljetten storten verpakt	€ 5,80 p/transactie + € 0,055 p/biljet	Dienst wordt alleen aan zakelijke klanten aangeboden. Gem. 2024 = € 6,52 p/transactie + 0,064 p/biljet. Voorstel is gebaseerd op gemiddeld tarief van 2 van de 3 grootbanken. 3 ^e grootbank heeft tarief sinds 2019 met 115% verhoogd (in reële termen) en blijft daarom buiten beschouwing.
Munten opnemen	€ 0,50 p/muntrol	Tarief vrijwel gelijk aan huidig gemiddeld zakelijk tarief (€ 0,49). Gem. particulier tarief 2024: € 1,19 p/rol. Particulier tarief gelijkgesteld aan zakelijk tarief, want vrijwel alleen zakelijk gebruikt.
Munten storten	€ 0,008 p/munt	Gem. zakelijk tarief 2024: € 0,012 p/munt. Tarief lager vastgesteld dan gemiddelde vanwege grote verschillen tussen grootbanken en reële tariefstijging van 48% sinds 2019. Particulier tarief (gem. 2024: € 0,015) gelijkgesteld aan zakelijk tarief, want vooral zakelijk gebruikt.

Eerdere beslispunten (1, 3, 5, 6)

Wij vragen u voor de volledigheid om (opnieuw) akkoord te gaan met onderstaande beslispunten. De onderbouwing vindt u in de vorige nota.

- vooralnog geen maatregelen te nemen die ertoe leiden dat Geldmaat automaten moet bijplaatsen (bovenop de huidige 3.850) en aan te sluiten bij het minimumaantal uit het Convenant contant geld;
- geen norm te introduceren voor geassisteerde dienstverlening (Geldmaat+) omdat zonder regelgeving er al voldoende aanbod is;

Wil wel een "postNL" scenario voorkomen waarin (tarief) regulering door de overheid leidt tot

knelpunten in het aanbod van diensten

↳ Dus extern toezicht eop

↳ advies (mat. hankeijh) over jaarlijkse roessendheid dat we overnemen of iets dergeliks.

↳ gewoon jaarlijkse indexatie om met prijsstijging in de pas te lopen.

↳ etc.

5. voor een groter aantal afgelegen automaten (van 100 naar 200) een verhoogde beschikbaarheidsnorm van 98% te hanteren;¹
6. de norm voor automaten waar het €5-biljet kan worden opgenomen te verhogen ten opzichte van de huidige situatie (van 5% naar 10%).

Communicatie

Er zal communicatie voorbereid worden wanneer het ontwerpbesluit in consultatie wordt gebracht.

Politiek/bestuurlijke context

- Het voorstel voor de Wet chartaal betalingsverkeer is op 14 januari plenair behandeld.
- U hebt o.a. aan het lid Inge van Dijk (CDA) toegezegd om in te gaan op de situatie waarin Geldmaat door het uitblijven van een omgevingsvergunning voor plaatsing van een geldautomaat niet aan de bereikbaarheidseisen kan voldoen. We zullen daar in de toelichting bij de amvb op ingaan.
- U stuurt naar aanleiding van het debat brieven over de amendementen over de nationale acceptatieplicht, een eventuele nota van wijziging om omzeiling van de maximumtarieven te voorkomen, en de appreciatie van het amendement-Ergin over de beschikbaarheid en toegankelijkheid van contant geld voor kwetsbare groepen, dat na het debat is ingediend.²
- Met het besluit wordt ook verder invulling gegeven aan de motie-Nijboer (PvdA) uit 2021, waarin het toenmalige lid de minister verzocht om in gesprek met banken ervoor te zorgen en indien nodig wettelijk af te dwingen dat mensen kosteloos hun geld kunnen blijven opnemen. Dit was met het convenant tijdelijk geregeld, maar wordt met deze wetgeving permanent vastgelegd.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.

¹ In de vorige nota werd gesproken over een beschikbaarheidsnorm van 97,5%. Het verschil heeft te maken met een juridisch-technische aanpassing: waar eerder de storingen buiten de macht van Geldmaat zouden worden meegeteld, is dat nu niet meer het geval, net zoals onder het Convenant (zie beslispunt 4 in deze nota). De nu voorgestelde norm is gelijk aan het Convenant.

² Kamerstukken II 2025/26, 36711, nr. 34.



TER BESLISSING

Aan

de minister

2/11

Graag bespreken.

nota

Hoofdpijnen Besluit chartaal betalingsverkeer

Generale Thesaurie
Directie Financiële
Markten

Persoonsgegevens

Aanleiding

Eind maart 2025 heeft u de Wet chartaal betalingsverkeer ingediend bij de Tweede Kamer. De eisen aan de chartale infrastructuur worden uitgewerkt bij amvb. In deze nota doen we een voorstel voor de hoofdpijnen van het besluit en leggen we u een aantal beslispunten voor.

Beslispunten

Wij adviseren u om:

1. vooralsnog geen maatregelen te nemen die ertoe leiden dat Geldmaat¹ automaten moet bijplaatsen (bovenop de huidige 3.850);
2. naast de landelijke 5-kilometernorm een stedelijke bereikbaarheidsnorm te introduceren voor biljetopname, zodat ook in dichtbevolkte gebieden voldoende geldautomaten zijn;
3. geen norm te introduceren voor geassisteerde dienstverlening (Geldmaat+) omdat zonder regelgeving er al voldoende aanbod is;
4. de beschikbaarheidsnorm voor onverpakt biljetten storten vast te stellen op 94,5%, omdat de huidige norm in de praktijk moeilijk haalbaar blijkt;
5. voor een groter aantal afgelegen automaten (van 100 naar 200) een verhoogde beschikbaarheidsnorm van 97,5% te hanteren;
6. de norm voor automaten waar het €5-biljet kan worden opgenomen te verhogen ten opzichte van de huidige situatie (van 5% naar 10%).

Stemt u hiermee in?

Kernpunten

- Voor het besluit dient het Convenant contant geld als uitgangspunt.² DNB heeft een aantal voorstellen gedaan om andere normen te hanteren dan in het Convenant. Die hebben we met hen, Geldmaat en andere stakeholders besproken. Ons advies is daarop gebaseerd.

¹ Geldmaat is een Nederlands bedrijf dat geldautomaten aanlegt, beheert en onderhoudt. Geldmaat is een joint venture van ABN AMRO, ING en Rabobank.

² Met dit convenant uit 2022 spraken de vier grote banken en de Betaalvereniging Nederland, vertegenwoordigers van consumenten en ouderen, winkeliers, horeca en tankstations, chartale dienstverleners en De Nederlandsche Bank af ervoor te zorgen dat contant geld goed beschikbaar en bruikbaar blijft. De Wet chartaal betalingsverkeer komt in de plaats van dit convenant.

Datum

22 oktober 2025

Notanummer

2025-0000183303

Bijlagen

geen

Bijplaatsen van geldautomaten (beslispunt 1)

- Onder het Convenant moet Geldmaat 3.850 geldautomaten aanbieden. DNB stelt ten eerste voor om deze norm op te hogen naar 4.000 automaten, vanwege een gestegen inwoneraantal, inflatie (waardoor hetzelfde aantal biljetten minder waarde vertegenwoordigt) en het gegroeide belang van contant geld als terugvaloptie.
- Ten tweede stelt DNB voor dat de norm meegroeit met het inwoneraantal: bij meer inwoners moeten er meer geldautomaten komen.
- Ten derde heeft DNB gedetailleerde voorstellen gedaan voor een regionale norm, waardoor de nieuwe automaten vooral in dunbevolkte regio's komen.
- Consumentenorganisaties zien ook graag meer automaten.
- Geldmaat is tegen bijplaatsen, gezien de vereiste investeringen, moeilijkheden bij het vinden van geschikte locaties en een teruglopend gebruik van de automaten.
- Wij zien onvoldoende noodzaak voor het bijplaatsen van automaten, en adviseren daarom om de convenantsnorm van 3.850 automaten te handhaven.

waaron?

Stedelijke bereikbaarheid (beslispunt 2)

- De 5-kilometernorm (vrijwel iedereen in Nederland heeft binnen 5 kilometer een geldautomaat) is gericht op landelijk gebied, waar kernen ver uit elkaar liggen. In stedelijk gebied zijn doorgaans veel meer geldautomaten en dat is daar ook nodig om aan de vraag te voldoen.
- Om het aanbod van automaten in steden te garanderen, stelt DNB voor om ook een stedelijke bereikbaarheidsnorm op te nemen. Zo'n norm zit niet in het Convenant.
- Geldmaat is bezorgd dat de norm ertoe leidt dat er extra automaten moeten worden geplaatst op locaties waar geen winkels zijn.
- We adviseren u om wel een stedelijke norm op te nemen (zodat dit aanbod wettelijk wordt gegarandeerd), zolang dat niet leidt tot het bijplaatsen van automaten.

Geassisteerde dienstverlening (beslispunt 3)

- Op zo'n 300 locaties biedt Geldmaat geassisteerde dienstverlening aan, waarbij de winkelmeeuwker kan helpen met het bedienen van de automaat.
- DNB heeft voorgesteld om hiervoor een bereikbaarheidsnorm op te nemen. Geldmaat is daar tegen, omdat zij samenwerkt met winkelketens (o.a. Bruna, Primera) en daarom geen invloed heeft op het locatiebeleid.
- Wij achten een wettelijke norm niet noodzakelijk. Geldmaat is deze dienstverlening al aan het opschroeven. De voortgang wordt besproken in de werkgroep Toegankelijk Bankieren van het Maatschappelijk Overleg Betalingsverkeer (MOB) waaraan wij deelnemen, zodat we vanuit Financiën de vinger aan de pols kunnen houden.

Beschikbaarheid (beslispunten 4, 5)

- De beschikbaarheid is het percentage dat een automaat in bedrijf (d.w.z. niet in storting) moet zijn. De normen zijn nieuw geïntroduceerd in het Convenant.
- In de praktijk heeft Geldmaat moeite om van deze set normen de norm voor onverpakt storten van biljetten te halen, vanwege de foutgevoeligheid van stortautomaten (bv. als er een paperclip om de biljetten zit). Geldmaat heeft daarom voorgesteld om de beschikbaarheidsnorm voor het onverpakt storten van biljetten lager vast te stellen.

1 gevolgen voor ondernemers? Al veel klachten over onvoldoende afstortpunten.

- Op dit moment geeft Geldmaat extra aandacht aan de zgn. solitaire automaten, waar het dichtstbijzijnde alternatief op meer dan 5 km afstand ligt. Geldmaat stelt voor om die hogere beschikbaarheidsnorm uit te breiden naar meer automaten (ca. 200 in plaats van 100).
- Wij adviseren u om in deze voorstellen mee te gaan. DNB is het hiermee eens.
- Voor het onverpakt storten adviseren we een beschikbaarheidsnorm van 94,5%. Dat is 0,5% boven het voorstel van Geldmaat (94%). DNB acht 94,5% haalbaar.

Functionaliteit (beslispunt 6)

- In aanvulling op het Convenant adviseren wij om op te nemen dat ten minste 10% van de voorzieningen om contant geld op te nemen is voorzien van €5-biljetten in plaats van 5%. Geldmaat, DNB, en de consumentenorganisaties gaven aan hier positief tegenover te staan.

Toelichting

Algemeen

- In de Wet chartaal betalingsverkeer is opgenomen dat bij algemene maatregel van bestuur nadere regels worden gesteld over de voorzieningen waaruit de chartale basisinfrastructuur bestaat en de daaraan te stellen eisen. Ook worden er nadere regels gesteld over de tarieven en eisen die banken mogen stellen om gebruik te maken van de chartale infrastructuur.
- Bij het opstellen van het besluit zijn de huidige situatie en de afspraken uit het Convenant Contant Geld gebruikt als uitgangspunt. Daarin worden o.a. eisen gesteld aan:
 - de bereikbaarheid van automaten (o.a. 5-kilometernorm);
 - de beschikbaarheid van automaten (hoe vaak mag een automaat leeg of in storing zijn);
 - de betaalbaarheid van opnames en stortingen.
- De hoofdlijnen van het besluit zijn in samenwerking met de Nederlandsche Bank opgesteld. Ook heeft er eind april een stakeholderbijeenkomst plaatsgevonden waar we voorgaande adviezen hebben getoetst.

Overige wijzigingen t.o.v. Convenant

- Bereikbaarheidsnormen worden voortaan berekend op basis van de afstand over de weg, in plaats van hemelsbreed. Daarmee kan beter rekening worden gehouden met barrières in het landschap, zoals een rivier of spoorlijn.
- Bij het handhaven van beschikbaarheidsnormen wordt nu een vooraf bepaald percentage 'niet-verwijtbare niet-beschikbaarheid' gehanteerd. In de nieuwe situatie wordt de verwijtbaarheid achteraf bekeken. Dat sluit beter aan bij het wettelijk systeem en de daadwerkelijke situatie.

Wet chartaal betalingsverkeer

- De Wet chartaal betalingsverkeer verplicht grote banken om een landelijk dekkende basisinfrastructuur van geldautomaten te verzorgen.
- Alle banken (op banken met minder dan 50.000 betaalrekeninghouders na) worden verplicht om hun betaalrekeninghouders toegang te bieden tot de chartale voorzieningen om contant geld op te nemen, tegen maximumtarieven (voor particulieren gratis).
- Middelgrote en grote banken worden verplicht om hun betaalrekeninghouders toegang te bieden tot de chartale voorzieningen om contant geld af te storten.

- Grotere geldtransportondernemingen krijgen onder andere de verplichting om periodiek te rapporteren over hun financiële gezondheid. Zo kan DNB de continuïteit van het geldtransport monitoren.

Politiek/bestuurlijke context

- U heeft de nota naar aanleiding van het verslag bij de Wet chartaal betalingsverkeer op 4 september naar de Kamer gestuurd. Het voorstel wordt plenair behandeld, de Tweede Kamer verwacht op dit moment dat deze in de week van 8 december zal plaatsvinden.
- Dit najaar leggen we u een conceptbesluit voor met uitzonderingen op de verplichte acceptatie van contant geld, met het oog op internetconsultatie.
- Nederland onderhandelt over een EU-verordening over de toegang tot en de acceptatie van contant geld.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.



TER BESLISSING

Aan

de minister

15/3

Generale Thesaurie
Directie Financiële
Markten

Persoonsgegevens

nota

Internetconsultatie Besluit chartaal betalingsverkeer

Datum

6 maart 2026

Notanummer

2026-0000056170

Bijlagen

1. Ontwerpbesluit
2. Adviesaanvraag ECB
3. Nota hoofdlijnen I
4. Nota hoofdlijnen II

Aanleiding

Het Besluit chartaal betalingsverkeer is klaar voor internetconsultatie. Dit besluit vult de Wet chartaal betalingsverkeer nader in, met o.a. eisen aan de chartale basisinfrastructuur, maximumtarieven voor (zakelijk) opnemen en storten en rapportages voor geldtransportondernemingen.

Beslispunten

Wij adviseren u in te stemmen met het ontwerp van het Besluit chartaal betalingsverkeer. Graag uw akkoord met:

1. openbare consultatie van het ontwerpbesluit gedurende 6 weken op internetconsultatie.nl;
2. adviesaanvraag aan de Europese Centrale Bank; we verzoeken u daartoe bijlage 2 te ondertekenen;
3. het namens u voorleggen van het ontwerpbesluit aan:
 - DNB, voor een uitvoeringstoets;
 - het Adviescollege Toetsing Regeldruk, voor advies.

Kernpunten

- U bent eerder akkoord gegaan met de hoofdlijnen van het besluit (bijlagen 3 en 4). Naar aanleiding van uw opmerkingen bij de nota worden de maximumtarieven voor chartale diensten nu jaarlijks geïndexeerd. Onder Toelichting gaan we in op uw vraag over mogelijke knelpunten voor de dienstverlening.
- In het besluit zijn de aandachtspunten uit het Tweede Kamerdebat over de wet verwerkt. Onder Toelichting staan de belangrijkste punten.
- De belangrijkste wijziging is de uitbreiding van de nultarieven conform het amendement-Flach c.s.¹ Daardoor zal een groter gedeelte van de kosten van chartale transacties door de banken op een andere manier worden omgeslagen, bijvoorbeeld in de betaalpakkettarieven. De resterende maximumtarieven zijn ongewijzigd.
- Onder Toelichting gaan we ook in op de hoofdlijnen van de bepalingen over geldtransport en de andere toetsen die tijdens consultatie worden uitgevoerd.

¹ Kamerstukken II 2025/26, 36711, nr. 26 (over een nultarief voor het opnemen en storten van geld voor particulieren, kerkgenootschappen en stichtingen en verenigingen met ANBI-status).

Toelichting

Passendheid maximumtarieven

- U vroeg in de eerdere nota (bijlage 4) hoe een scenario kan worden voorkomen waarin tariefregulering leidt tot knelpunten in het aanbod van diensten, waarbij u de postmarkt noemde. U suggereerde extern toezicht of jaarlijks onafhankelijk advies over de jaarlijkse passendheid van de tarieven.
- Wij verwachten niet dat de tariefregulering leidt tot vergelijkbare knelpunten als in de postmarkt. Banken worden niet verplicht om verlieslatend betaalpakketten aan te bieden; ze worden slechts verplicht om in betaalpakketten ook chartale diensten op te nemen en het gebruik van die diensten niet te hoog te tarifieren. Kosten van de chartale infrastructuur die niet door de tarieven per transactie worden gedekt, kunnen op een andere manier worden gedekt, bijvoorbeeld via het (ongereguleerde) tarief voor een betaalpakket.
- Bij een evaluatie van de wetgeving kunnen ook de maximumtarieven worden bezien. DNB vervult in dit verband een dubbele adviesrol: zij is niet alleen toezichthouder op de goede werking van het chartale betalingsverkeer, maar ook op de financiële soliditeit en stabiliteit van banken. We kunnen deze analyse doen bij de wetsevaluatie drie jaar na inwerkingtreding.

Verwerking amendementen, moties en toezeggingen

- Alle onderstaande moties, amendementen en toezeggingen komen voort uit de plenaire behandeling van de wet op 14 januari jl. De tabel geeft een overzicht van de voorgestelde opvolging die is verwerkt in het besluit.

Kamerverzoek	Voorgestelde opvolging
<i>Eisen aan de infrastructuur</i>	
Motie-Flach (SGP, 29): ² verzoekt de eisen uit het Convenant als ondergrens te hanteren bij de uitwerking van de amvb en de bereikbaarheid en beschikbaarheid van de chartale infrastructuur te optimaliseren.	In de toelichting wordt genoemd dat de eisen uit het Convenant als ondergrens zijn gebruikt. Niet alle convenantsbepalingen zijn overgenomen, bijvoorbeeld omdat ze te vaag of ongeschikt zijn om in de wet op te nemen. Dat is toegelicht in de nota naar aanleiding van het verslag bij de wet en de toelichting bij het ontwerpbesluit.
Amendement-Ergin (DENK, 22) over wettelijk vastleggen vijf kilometer norm voor de bereikbaarheid van biljetopnameautomaten.	Het ontwerpbesluit is in lijn met het amendement. De toelichting van het amendement biedt ruimte om te voorkomen dat er automaten worden geplaatst op plaatsen met nauwelijks omwonenden of winkels.
Motie-Bushoff/Jimmy Dijk (GLPvdA/SP, 31): verzoekt om in de amvb inzake bereikbaarheidsnormen aanvullend op, of in aangepaste vorm, met de 5-kilometer norm specifiek zorg te dragen voor de bereikbaarheid van pinautomaten in landelijk gebied.	Toegelicht wordt dat drie maatregelen specifiek zorg dragen voor de bereikbaarheid in landelijk gebied: 1. de afstand van vijf kilometer wordt berekend over de weg, in plaats van hemelsbreed; 2. de bereikbaarheidspercentages worden vastgesteld volgens de huidige realisatie. Ze zijn dus iets strenger dan de convenantsnormen, wat voorkomt dat het huidige aanbod verschaalt;

² De nummers achter de moties en amendementen zijn verwijzingen binnen Kamerstukken II 2025/26, 36711.

	3. er geldt een strengere <u>beschikbaarheidsnorm</u> voor automaten zonder alternatief binnen 5 kilometer over de weg. Die norm gaat nu gelden voor ca. 200 automaten i.p.v. ca. 100 onder het Convenant.
Amendement-Ergin (DENK, 34) over specifieke amvb-regels over beschikbaarheid en toegankelijkheid voor kwetsbare groepen.	De delegatiegrondslag uit het amendement wordt nog niet ingevuld. In de toelichting wordt genoemd: 1. dat ook kwetsbare groepen profiteren van de normen uit het besluit; 2. dat de Europese Toegankelijkheidsrichtlijn al eisen stelt aan de toegankelijkheid van geldautomaten voor personen met een handicap; 3. dat in mei 2026 wordt bekeken of de huidige acties van de sector over toegankelijkheid van het betalingsverkeer voldoende zijn; als dat niet zo is, worden aanvullende maatregelen overwogen.
Toezegging aan Inge van Dijk (CDA) om toe te lichten wat er gebeurt als banken, ondanks maximale inspanning, geen geschikte plek vinden voor een automaat.	Toegelicht wordt dat banken afhankelijk kunnen zijn van bv. verhuurders of gemeenten. Als de bereikbaarheidsnormen daardoor onhaalbaar zijn, kan er sprake zijn van overmacht, waardoor DNB geen bestuurlijke sanctie zal opleggen.
Toezegging aan Inge van Dijk (CDA) om in het MOB te bespreken hoe contant geld leuker gemaakt kan worden voor verenigingen.	Geen onderdeel van dit besluit. We stellen voor hierop terug te komen bij de MOB-jaarrapportage, die voor het zomerreces naar de Kamer wordt gestuurd.
<i>Tarieven</i>	
Amendement-Flach c.s. (SGP/BBB/CU/GLPvdA, 26) over nultarieven voor kerkgenootschappen en algemeen nut beogende instellingen (anbi's)	Naar aanleiding van dit amendement: 1. zijn de eerder voorziene maximumtarieven voor kerkgenootschappen en anbi's vervangen door een nultarief; 2. is geschrapt dat het nultarief geldt tot een jaarlijkse limiet, waarboven banken wel een maximumtarief in rekening mogen brengen; 3. zijn de overige maximumtarieven (voor munten opnemen, verpakt biljetten storten en overige zakelijke gebruikers) niet veranderd ten opzichte van de eerdere nota.
Amendement-Flach (SGP, 14) over het publiek belang van contant geld als maatstaf voor de maximumtarieven.	Toegelicht wordt dat het publiek belang van contant geld leidend is geweest bij de maximumtarieven. De tarieven zijn een evenwicht tussen de kosten van de transactie en het voorkomen van ontmoediging van het gebruik van contant geld.
Motie-Flach (SGP, 28) verzoekt de indexering van tarieven op nul te houden, of anders te beperken tot de inflatie.	Conform uw wens (bijlage 4) wordt in het besluit geregeld dat de tarieven jaarlijks worden aangepast aan de consumentenprijsindex.
Toezegging aan Vlottes (PVV) om te voorkomen dat Geldmaat hoge kosten in rekening brengt aan Nederlandse klanten van buitenlandse banken.	U hebt het wetsvoorstel gewijzigd zodat banken moeten zorgen dat er geen kosten in rekening worden gebracht aanvullend op de maximumtarieven. ³ Dat wordt bij het besluit nader toegelicht.

³ Tweede nota van wijziging d.d. 26 januari 2026 (Kamerstukken II 2025/26, 36711, nr. 35).

<i>Overig</i>	
Motie-Bushoff (GLPvdA, 30) over een publiek nood- en continuïteitsplan voor Brink's en chartale diensten plaatsen onder de Wet veiligheidstoetsing investeringen, fusies en overnames (Wet vifo)	U schrijft in de toelichting de zorgen te begrijpen voor de kwetsbaarheid van de infrastructuur en de afhankelijkheid van een grote dienstverlener. U verwijst naar bestaande crisisstructuren en weerbaarheidsafspraken voor de continuïteit van het geldtransport. Vanwege de nationale veiligheid kunnen deze noodscenario's, crisisprotocollen en continuïteitsplannen niet publiek worden gemaakt. U schrijft dat bij de evaluatie van de Wet vifo wordt bezien hoe essentiële chartale diensten, zoals die van Brink's, onder de Wet vifo kan worden gebracht.
Amendement-Flach (SGP, 11) over voorhang amvb	Het ontwerpbesluit wordt na consultatie 4 weken voorgehangen bij de beide Kamers.
Amendement-Inge van Dijk c.s. (CDA/D66/VVD), 17) over evaluatietermijn naar 3 jaar	De wet en dit besluit worden drie jaar na inwerkingtreding geëvalueerd (was vijf jaar).
Amendement-Van Berkel c.s. (D66/CDA/VVD, 20) over balanstotaal als aanvullende eis voor de stortverplichting	De stortverplichting gaat bij inwerkingtreding gelden voor minder banken dan voorzien. Dat beperkt de regeldruk, hetgeen in de toelichting bij dit besluit wordt gekwantificeerd.
Amendement-Van Berkel c.s. (D66/VVD/CDA, 21) over een overgangstermijn van 2 jaar voor de stortverplichting	Banken die onder de stortverplichting komen te vallen, krijgen 2 jaar om zich aan te sluiten bij Geldmaat en hun interne processen aan te passen. Het besluit hoefde niet gewijzigd te worden.
Amendement-Flach c.s. (SGP/D66/JA21) over een basisbetaalrekening voor ondernemingen, verenigingen en stichtingen	In het besluit wordt overtreding van de regels over de zakelijke basisbetaalrekening gestraft met de tweede categorie (max. € 5 mln.). Dat is hetzelfde als de particuliere basisbetaalrekening. Verder wordt u over de zakelijke basisbetaalrekening separaat geïnformeerd.

Hoofdpijnen geldtransport

- In het besluit wordt de reikwijdte van het continuïteitsregime voor grote geldtransporteurs uitgebreid. Naast geldtransportondernemingen met minimaal 30% van de markt voor geldtransport, vallen ook ondernemingen die minimaal 30% van de chartale basisinfrastructuur bedienen, onder het regime. Dit op advies van DNB, vanwege het belang van de chartale basisinfrastructuur voor de goede werking van contant geld in Nederland.⁴
- DNB heeft in de wet de bevoegdheid om wijzigingen met substantiële impact op de dienstverlening van geldtransporteurs gedurende maximaal 26 weken te bevroeren. In het besluit wordt bepaald dat de volgende wijzigingen in ieder geval onder die definitie vallen: (1) wijzigingen in personeelsbestand of wagenpark van minstens 5%; (2) sluiten van geldverwerkingscentra of bedrijfsgebouwen; (3) substantiële wijzigingen in IT-infrastructuur; (4) substantiële wijzigingen in de winstgevendheid.

Procedureel

Tijdens de consultatieperiode worden ook de volgende toetsen en adviezen uitgevoerd:

⁴ Artikel 19 van het ontwerpbesluit.

- De ECB geeft advies over dit besluit, omdat het aansluit bij de taak van DNB om als centrale bank de goede werking van het betalingsverkeer te bevorderen.
- DNB voert een uitvoerings- en handhavingstoets uit, als beoogd toezichthouder op de verplichtingen uit het besluit. Het besluit is reeds uitgebreid met DNB afgestemd.
- Het besluit wordt besproken met mkb-ondernemers in het kader van de mkb-toets van het ministerie van EZ.
- Het ministerie van JenV heeft het besluit geselecteerd voor een wetgevingskwaliteitstoets.
- De ACM leest ambtelijk mee op de gevolgen van het besluit voor de mededinging.

Communicatie

Naast publicatie op internetconsultatie.nl plaatsen we een bericht op het LinkedIn-kanaal van het ministerie van Financiën.

Politiek/bestuurlijke context

- De Wet chartaal betalingsverkeer is op 14 januari plenair behandeld in de Tweede Kamer. U hebt toen aangekondigd het besluit op korte termijn te zullen consulteren.
- Het wetsvoorstel ligt nu bij de Eerste Kamer. We verwachten eind februari de schriftelijke vragen.
- Naar aanleiding van de motie-Flach (nr. 11) wordt het besluit na consultatie voorgehangen bij de beide Kamers.
- Op dit beleidsterrein is ook een Besluit uitzonderingen acceptatie contant geld in voorbereiding. U hebt op 20 januari aan de Tweede Kamer laten weten dat u wacht met de voorhang totdat er duidelijkheid is over de ruimte voor uitzonderingen in de EU-verordening contant geld als wettig betaalmiddel. Over die verordening heeft de Raad in december een akkoord bereikt. Het EP streeft ernaar om in mei tot een positie te komen, waarna de trilogie kunnen beginnen.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.