WIJ WILLEM ALEXANDER,
BIJ DE GRATIE GODS,
KONING DER NEDERLANDEN,
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,
ENZ. ENZ. ENZ.

Ontwerpbesluit van
tot wijziging van het Besluit kinderopvangtoeslag in verband een verhoging van de toeslagpercentages [KetenID WGK029441]

Op de voordracht van Onze Minister van Werk en Participatie van PM, nr. PM, gedaan mede namens de Staatssecretaris van Financiën;

Gelet op de artikelen 1.7, derde lid, 1.8, en 1.9, eerste lid, van de Wet kinderopvang;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van datum, nr.);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Werk en Participatie van PM, nr. PM, uitgebracht mede namens de Staatssecretaris van Financiën;

HEBBEN GOEDGEVONDEN EN VERSTAAN:

ARTIKEL I

Het Besluit kinderopvangtoeslag wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 8, derde lid, wordt “36,5 procent” vervangen door “39,1 procent”.

B

Artikel 8a, eerste lid, onderdeel b, wordt als volgt gewijzigd:

1. Onder vernummering van subonderdelen 3 tot en met 5 tot 4 tot en met 6, wordt een subonderdeel ingevoegd, luidende:

> 3°. een traject volgt gericht op promotie of anderszins onderzoek verricht aan een instelling of academisch ziekenhuis als bedoeld in artikel 1.6, eerste lid, onderdeel m, van de wet;.

2. Subonderdeel 6 (nieuw) komt te luiden:

6°. gedetineerd is ten gevolge van de tenuitvoerlegging van een bevel tot gevangenneming of gevangenhouding of ten gevolge van de tenuitvoerlegging van een vrijheidsbenemende straf of maatregel als bedoeld in artikel 1.6, tiende lid, van de wet.

C

Bijlage I. behorende bij artikel 6 van het Besluit kinderopvangtoeslag wordt vervangen door de bijlage behorende bij dit besluit.

ARTIKEL II

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 2027.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Minister van Werk en Participatie,	De Staatssecretaris van Financiën,
A.A. Aartsen	E. Eerenberg

Bijlage, behorende bij artikel I, onderdeel C

Bijlage I, behorende bij artikel 6 van het Besluit kinderopvangtoeslag

Kinderopvangtoeslagtabel 2027 (loonpeil 2027)

Toetsingsinkomen 2027		**Vergoedingspercentage 2027**	
vanaf	tot en met	1e kind	volgend kind
€ 0	€ 24.987	96,0%	96,0%
€ 24.988	€ 26.650	96,0%	96,0%
€ 26.651	€ 28.312	96,0%	96,0%
€ 28.313	€ 29.978	96,0%	96,0%
€ 29.979	€ 31.640	96,0%	96,0%
€ 31.641	€ 33.306	96,0%	96,0%
€ 33.307	€ 34.968	96,0%	96,0%
€ 34.969	€ 36.628	96,0%	96,0%
€ 36.629	€ 38.417	96,0%	96,0%
€ 38.418	€ 40.203	96,0%	96,0%
€ 40.204	€ 41.994	96,0%	96,0%
€ 41.995	€ 43.781	96,0%	96,0%
€ 43.782	€ 45.574	96,0%	96,0%
€ 45.575	€ 47.364	96,0%	96,0%
€ 47.365	€ 49.196	96,0%	96,0%
€ 49.197	€ 51.029	96,0%	96,0%
€ 51.030	€ 52.865	96,0%	96,0%
€ 52.866	€ 54.698	96,0%	96,0%
€ 54.699	€ 56.537	96,0%	96,0%
€ 56.538	€ 58.369	96,0%	96,0%
€ 58.370	€ 60.203	96,0%	96,0%
€ 60.204	€ 62.038	96,0%	96,0%
€ 62.039	€ 64.043	96,0%	96,0%
€ 64.044	€ 67.975	96,0%	96,0%
€ 67.976	€ 71.903	96,0%	96,0%
€ 71.904	€ 75.835	95,6%	96,0%
€ 75.836	€ 79.769	93,3%	95,7%
€ 79.770	€ 83.698	91,0%	95,4%
€ 83.699	€ 87.632	88,8%	94,7%
€ 87.633	€ 91.562	86,3%	94,2%
€ 91.563	€ 95.493	84,0%	93,7%
€ 95.494	€ 99.425	81,8%	93,0%
€ 99.426	€ 103.355	79,4%	92,4%
€ 103.356	€ 107.292	77,2%	92,0%

€ 107.293	€ 111.222	74,7%	91,7%
€ 111.223	€ 115.152	72,4%	91,0%
€ 115.153	€ 119.084	70,2%	90,6%
€ 119.085	€ 123.091	67,8%	90,1%
€ 123.092	€ 127.120	65,7%	89,4%
€ 127.121	€ 131.145	63,6%	88,9%
€ 131.146	€ 135.171	61,5%	88,5%
€ 135.172	€ 139.195	59,3%	88,2%
€ 139.196	€ 143.223	57,4%	87,5%
€ 143.224	€ 147.250	55,5%	86,9%
€ 147.251	€ 151.278	53,6%	86,5%
€ 151.279	€ 155.300	51,6%	85,9%
€ 155.301	€ 159.325	49,6%	85,5%
€ 159.326	€ 163.355	47,6%	84,8%
€ 163.356	€ 167.379	45,6%	84,2%
€ 167.380	€ 171.405	43,6%	83,2%
€ 171.406	€ 175.430	41,6%	82,9%
€ 175.431	€ 179.458	39,6%	82,1%
€ 179.459	€ 183.489	39,1%	81,2%
€ 183.490	€ 187.511	39,1%	80,6%
€ 187.512	€ 191.537	39,1%	79,7%
€ 191.538	€ 195.560	39,1%	79,2%
€ 195.561	€ 199.589	39,1%	78,4%
€ 199.590	€ 203.618	39,1%	77,7%
€ 203.619	€ 207.645	39,1%	77,0%
€ 207.646	€ 211.670	39,1%	76,0%
€ 211.671	€ 215.691	39,1%	75,5%
€ 215.692	€ 219.722	39,1%	74,8%
€ 219.723	€ 223.746	39,1%	74,0%
€ 223.747	€ 227.773	39,1%	73,3%
€ 227.774	€ 231.800	39,1%	72,7%
€ 231.801	€ 235.824	39,1%	71,9%
€ 235.825	€ 239.851	39,1%	71,1%
€ 239.852	€ 243.876	39,1%	70,6%
€ 243.877	en hoger	39,1%	69,7%

NOTA VAN TOELICHTING

I ALGEMEEN DEEL

1. Inleiding

Met dit besluit wordt het Besluit kinderopvangtoeslag gewijzigd. De vergoedingspercentages in de kinderopvangtoeslag worden verhoogd voor alle huishoudens die geen recht hebben op een vergoedingspercentage van 96% voor het eerste kind. Dat betekent dat in 2027 huishoudens met een toetsingsinkomen boven circa € 58.000 een hoger vergoedingspercentage ontvangen. Ook worden de maximum uurprijzen en de toetsingsinkomens van de kinderopvangtoeslag geïndexeerd.

Daarnaast bevat dit besluit een technische aanpassing van het Besluit kinderopvangtoeslag, die samenhangt met de wijziging van de Wet kinderopvang in verband met de verbetering van enkele bepalingen op het terrein van kinderopvangtoeslag (hierna: Wet verbetering kinderopvangtoeslag). Deze wetswijziging geeft onder meer het recht op kinderopvangtoeslag aan ouders die een traject volgen gericht op promotie of anderszins werkzaamheden verrichten ten behoeve van onderzoek aan een instelling of academisch ziekenhuis.[1] Deze technische wijziging van het Besluit kinderopvangtoeslag zorgt ervoor dat voor deze doelgroep dezelfde regels gaan gelden over het aantal uren recht op kinderopvangtoeslag als voor andere doelgroepen die aanspraak maken op kinderopvangtoeslag.

Ten slotte herstelt dit besluit een onjuiste verwijzing in het Besluit kinderopvangtoeslag. Deze wijziging hangt samen met de wijziging van artikel 1.6 van de Wet kinderopvang door de Wet verbetermaatregelen toeslagen en aanpassing termijnen hersteloperatie toeslagen aan de Wet kinderopvang.[2]

2. Wijzigingen kinderopvangtoeslag 2027

2.1 Verhoging toeslagpercentages
De regering werkt aan de invoering van een nieuw financieringsstelsel voor kinderopvang. Dit nieuwe stelsel is eenvoudiger voor ouders, biedt ouders meer (financiële) zekerheid en maakt kinderopvang voor ouders met een midden en hoger inkomen beter betaalbaar.[3] Dit is onder andere mogelijk door het inkomensonafhankelijk maken van de overheidsbijdrage voor kinderopvang. Alle werkende ouders hebben straks recht op hetzelfde hoge vergoedingspercentage tot aan de maximum uurprijs. Dit voorkomt dat een onverwachte stijging van het inkomen leidt tot een terugvordering of een nabetaling.

Een plotselinge verhoging van de vergoedingspercentages bij invoering van de nieuwe financiering zou naar verwachting zorgen voor een grote marktschok. Bijvoorbeeld in de vorm van een plotselinge, sterke toename van de vraag naar opvang door de veel lagere kosten voor een grote groep ouders. Om dit te voorkomen is het nodig om stapsgewijs toe te werken naar de hogere vergoedingspercentages. Zo zal de vraag meer geleidelijk

[1] Kamerstukken II 2024/25, 31322, nr. 14.
[2] Stb. 2025, 441.
[3] Kamerstukken II 2024/25, 31 322, nr. 547.

toenemen en heeft de kinderopvangsector (en daarmee de markt) meer tijd om zich aan te passen aan de (gevolgen van de) hogere overheidsbijdrage. Daarom is in het voorjaar van 2023 budget gereserveerd voor een 'ingroeipad': een geleidelijke verhoging van de vergoedingspercentages in de aanloop naar de stelselwijziging.

De regering heeft in 2025 de eerste stap gezet op dit ingroeipad.[4] Dit betekende onder andere een hogere kinderopvangtoeslag voor alle werkende ouders met toetsingsinkomens tussen circa € 29.400 en circa € 159.200.[5] Ook hebben alle werkende ouders met een inkomen tot en met € 47.403 recht gekregen op een vergoedingspercentage van 96%. Daarmee werd in toeslagjaar 2025 € 467 miljoen[6] geïntensiveerd.

In 2026 heeft de regering de volgende stap op het ingroeipad gezet door de vergoedingspercentages opnieuw te verhogen. Alle werkende ouders met een toetsingsinkomen vanaf € 49.319 kregen recht op een hogere kinderopvangtoeslag. En alle werkende ouders met een toetsingsinkomen tussen € 49.319 en € 56.413 kregen recht op een vergoedingspercentage van 96%.[7] De additionele intensivering bedraagt in 2026 naar verwachting € 232 miljoen.[8]

Met dit besluit zet de regering in 2027 een derde stap op het ingroeipad, door de vergoedingspercentages verder te verhogen. Met deze verhoging van de toeslagpercentages wordt in 2027 € 322 miljoen geïntensiveerd[9]. Door deze verhoging van het vergoedingspercentage krijgen in 2027 alle werkende ouders met een toetsingsinkomen vanaf € 58.370[10] recht op een hoger vergoedingspercentage. Alle werkende ouders met een inkomen tot en met € 71.903 krijgen recht op een vergoedingspercentage van 96% voor de opvangkosten van eerste kind.

Deze verhoging bestaat uit vier onderdelen. Ten eerste ontvangen ouders met een inkomen tot ongeveer € 72.000 een vergoedingspercentage van 96% voor de opvangkosten onder van het eerste kind.

Ten tweede wordt de vaste voet (het vergoedingspercentage waar ouders ten minste recht op hebben, ongeacht hun inkomen) in de eerste kindtabel in 2027 verhoogd van 36,5% naar 39,1%. De vaste voet wordt daardoor met 2,6 procentpunt verhoogd.

Ten derde nemen de vergoedingspercentages op het afbouwpad van de kinderopvangtoeslag toe. Ouders met een toetsingsinkomen tussen de circa € 72.000 en € 179.000 ontvangen in 2027 een vergoedingspercentage dat 5,1 procentpunt hoger ligt dan in 2026 in de eerste kindtabel. De vergoedingspercentages nemen daarmee sterker toe voor middeninkomens (+5,1 procentpunt) dan voor de hoogste inkomens (+2,6 procentpunt). Hiermee komt de regering tegemoet aan de motie Haage om middeninkomens prioriteit te geven bij de volgende wijzigingen van het Besluit kinderopvangtoeslag.[11]

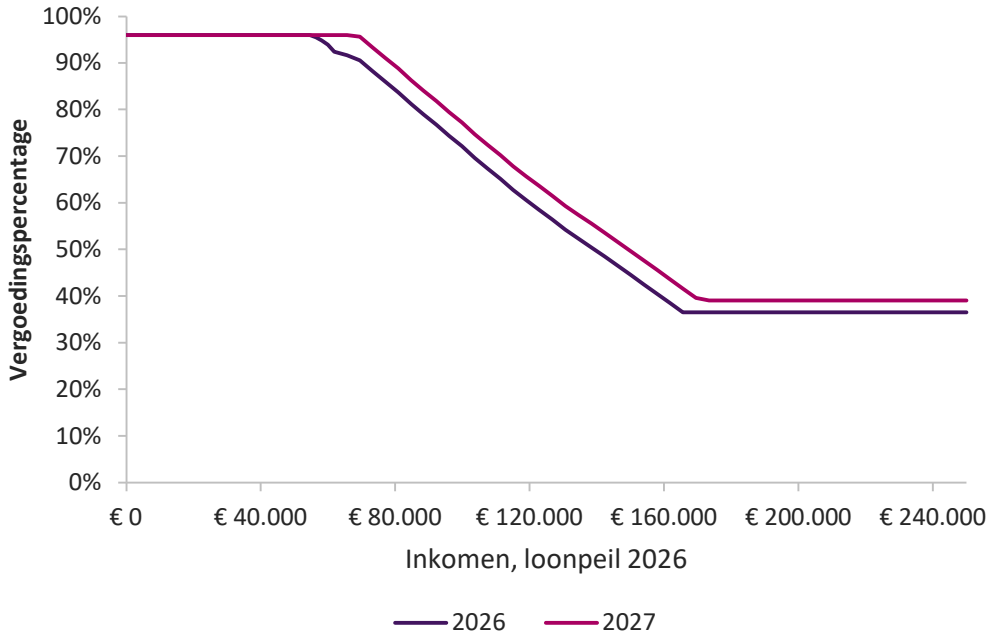
---

[4] Stb. 2024, 273.
[5] Loonpeil 2025.
[6] Prijspeil 2025
[7] Prijspeil 2026.
[8] In prijspeil 2026.
[9] In prijspeil 2026.
[10] In loonpeil 2027.
[11] Kamerstukken II 2025/26, 31 322, nr. 566.

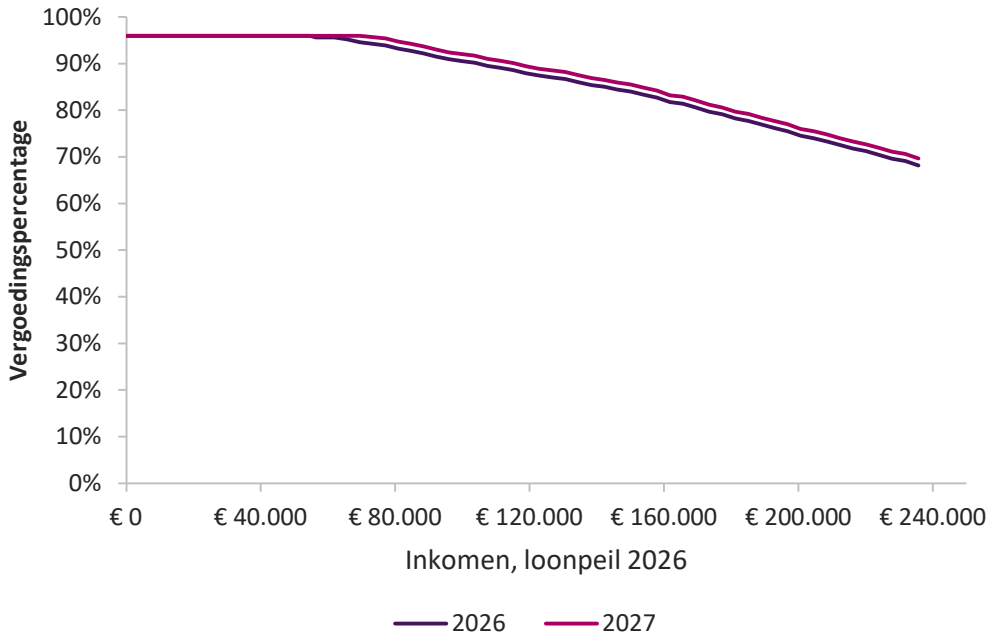
Ten vierde worden de vergoedingspercentages in de tweede kindtabel verhoogd met 1,5 procentpunt voor alle ouders die geen vergoedingspercentage van 96% ontvangen. Daarmee wordt het verschil tussen de vergoedingspercentages voor het eerste en het tweede en volgende kind weer kleiner.

De verhogingen van de vergoedingspercentages zijn verwerkt in de kinderopvangtoeslagtabel 2027 in bijlage I, behorende bij artikel 6 van het Besluit kinderopvangtoeslag. Onderstaande figuren geven de aanpassingen van de vergoedingspercentages visueel weer.

Figuur 1: Vergoedingspercentage KOT (1e kind)



Figuur 2: Vergoedingspercentage KOT (2e kind)



2.2 Samenloop andere wijzigingen kinderopvangtoeslag in 2027
Naast de verhoging van de vergoedingspercentages worden in 2027 de maximum uurprijzen en toetsingsinkomens voor de kinderopvangtoeslag geïndexeerd conform de reguliere indexering. Deze wijzigingen worden geregeld in een separaat wijzigingsbesluit, omdat het kabinet de uitvoering, ouders en kinderopvangorganisaties zo snel als mogelijk is duidelijkheid wil geven over de maximum uurprijzen in 2027. Voorafgaand aan de aanhangigmaking van een ontwerp van dat wijzigingsbesluit vindt geen voorhangprocedure plaats, omdat dat ontwerp geen beleidsmatige aanpassingen bevat en een voorhangprocedure om die reden niet is voorgeschreven. De toetsingsinkomens zoals genoemd in bijlage I gaan uit van de indexatie in 2027 zoals in het separate wijzigingsbesluit is geregeld.

2.3 Toevoeging recht op kinderopvangtoeslag voor promovendi
De Wet verbetering kinderopvangtoeslag[12] voegt het recht op kinderopvangtoeslag toe voor ouders die een traject volgen gericht op promotie of anderszins werkzaamheden verrichten ten behoeve van onderzoek aan een instelling of academisch ziekenhuis als bedoeld in artikel 1.2 van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek. In artikel 8a van het Besluit kinderopvangtoeslag worden regels gesteld over het aantal uren kinderopvang dat in aanmerking komt voor kinderopvangtoeslag. Dit wijzigingsbesluit zorgt ervoor dat deze regels ook van toepassing zijn op de nieuwe doelgroep. Het aantal uren kinderopvang dat per berekeningsjaar voor kinderopvangtoeslag in aanmerking komt, is dan gelijk aan 230 vermenigvuldigd met het aantal maanden waarin de ouder of partner in dat berekeningsjaar een traject volgt gericht op promotie of anderszins onderzoek verricht aan een instelling of academisch ziekenhuis als bedoeld in artikel 1.6, eerste lid, onderdeel m, van de Wet kinderopvang, zoals dat artikel luidt na inwerkingtreding van de Wet verbetering kinderopvangtoeslag.

3. Financiële consequenties

De eerste stap op het ingroeipad is in 2025 genomen. Met de verhoging van de vergoedingspercentages werd naar verwachting 467 miljoen extra uitgegeven aan kinderopvangtoeslag voor toeslagjaar 2025. De tweede stap op het ingroeipad leidde voor toeslagjaar 2026 naar verwachting tot € 232 miljoen aan extra uitgaven.
Met het voorliggende besluit worden in 2027 de vergoedingspercentages verder verhoogd. Deze intensivering leidt naar verwachting tot circa € 322 miljoen extra uitgaven 2027.

4. Inkomenseffecten

De verhoging van de vergoedingspercentages in dit besluit leidt ertoe dat kinderopvang naar verwachting goedkoper wordt voor alle ouders die nu nog geen recht hebben op een vergoedingspercentage van 96% voor het eerste kind. Het gaat naar schatting om 528.000 van de 621.000 huishoudens die kinderopvangtoeslag ontvangen. Het is niet mogelijk om te zeggen wat de financiële gevolgen van dit besluit zullen zijn voor ieder huishouden. De exacte financiële gevolgen zijn namelijk niet alleen afhankelijk van het inkomen, maar ook van het aantal kinderen, het soort opvang, het aantal afgenomen uren en het tarief dat de kinderopvangorganisatie in 2027 in rekening brengt.

[12] Stb. 2026, 184.

Om toch een beeld te bieden van de mogelijke financiële effecten voor verschillende huishoudens staan hieronder enkele rekenvoorbeelden. Deze rekenvoorbeelden zijn nadrukkelijk indicatief en kunnen niet gebruikt worden om af te leiden wat de werkelijke effecten van dit besluit zijn voor een individueel huishouden.

Tabel 3: rekenvoorbeelden (op basis van verwachte ontwikkeling tarieven 2027)

Laag inkomen *(had in 2024 al recht op 96%)*	**2026**	**2027**
Kosten opvang per jaar:	€ 26.381	€ 27.256
KOT per jaar:	€ 24.666	€ 25.479
Eigen bijdrage per jaar:	€ 1.714	€ 1.777
Percentage eigen bijdrage:	**6,5%**	**6,5%**

Middeninkomen *(1 x modaal)*	**2026**	**2027**
Kosten opvang per jaar:	€ 26.381	€ 27.256
KOT per jaar:	€ 24.666	€ 25.479
Eigen bijdrage per jaar:	€ 1.714	€ 1.777
Percentage eigen bijdrage:	**6,5%**	**6,5%**

Middeninkomen *(2 x modaal)*	**2026**	**2027**
Kosten opvang per jaar:	€ 26.381	€ 27.256
KOT per jaar:	€ 21.609	€ 23.197
Eigen bijdrage per jaar:	€ 4.772	€ 4.060
Percentage eigen bijdrage:	**18,1%**	**14,9%**

Hoger inkomen *(had in 2024 recht op 33,3%)*	**2026**	**2027**
Kosten opvang per jaar:	€ 26.381	€ 27.256
KOT per jaar:	€ 16.509	€ 17.928
Eigen bijdrage per jaar:	€ 9.872	€ 9.328
Percentage eigen bijdrage:	**37,4%**	**34,2%**

Bovenstaande rekenvoorbeelden zijn gebaseerd op een voorbeeldsituatie met twee kinderen die beiden twee dagen per week naar de dagopvang gaan voor een mediaan tarief van € 11,53 in 2026 en een verwacht mediaan tarief van € 11,91 voor 2027. Het enige waar de voorbeelden in verschillen is de hoogte van het toetsingsinkomen. De in de tabellen genoemde bedragen zijn in lopende prijzen. Dat betekent dat de opvangkosten, de hoogte van de vergoeding voor de opvang en de hoogte van de eigen bijdrage een prijsontwikkeling bevatten die is gebaseerd op een aanname over de loon- en prijsontwikkeling. De tabellen tonen ook de eigen bijdrage als percentage van de totale opvangkosten. Dit percentage corrigeert automatisch voor deze loon- en prijsontwikkelingen. Voor een analyse van de verandering in de eigen bijdrage tussen twee jaren moet daarom gekeken worden naar deze percentages.

Deze rekenvoorbeelden laten zien dat de eigen bijdrage van de eerste twee voorbeeldhuishoudens (laag inkomen en modaal inkomen) in 2027 stabiel blijft op 6,5% van de totale kosten van kinderopvang. Deze huishoudens ontvangen in 2026 immers al het een vergoedingspercentage van 96%. Voor de voorbeeldhuishoudens met een dubbelmodaal inkomen daalt de eigen bijdrage met circa 3,2 procentpunt. Dat komt door de verhoging van de vergoedingspercentages in het kader van het ingroeipad, zoals vermeld staat in hoofdstuk 2 van deze toelichting. Ook voor het vierde rekenvoorbeeld, rechtsonder, neemt de eigen bijdrage met 3,2 procentpunt af. In dit vierde rekenvoorbeeld is, zoals inmiddels gebruikelijk is bij rekenvoorbeelden voor de betaalbaarheid van kinderopvang, gerekend met een toetsingsinkomen van € 152.000 in 2026. Voor huishoudens met inkomens boven ongeveer € 170.000 (loonpeil 2026) is de afname van de eigen bijdrage echter kleiner dan 3,2 procentpunt, namelijk aflopend tot 2 procentpunt. Dit komt omdat de regering ervoor heeft gekozen de vergoedingspercentages sterker te verhogen voor middeninkomens dan voor de hoogste

inkomens, in lijn met de motie Haage om middeninkomens prioriteit te geven bij de volgende wijzigingen van het Besluit kinderopvangtoeslag.[13]

5. Uitgebrachte adviezen

Dienst Toeslagen heeft de wijzigingen uit het onderhavige besluit met een uitvoeringstoets beoordeeld. Dienst Toeslagen verwacht dat de wijzigingen uitvoerbaar zijn. Wel ziet Dienst Toeslagen een risico op hogere terugvorderingen op basis van opvanguren, doordat veel ouders meer kinderopvangtoeslag ontvangen. Tegelijkertijd neemt het risico op terugvorderingen op basis van inkomen af, doordat een grotere groep ouders een vergoedingspercentage van 96% ontvangt.
Daarnaast wordt een aanvullende inzet van communicatie verwacht, omdat de hoogte van de kinderopvangtoeslag meer toeneemt dan normaal. Dit kan naar verwachting echter worden opgevangen binnen bestaande kaders.

SZW blijft samen met Dienst Toeslagen aandacht houden voor het terugdringen van hoge terugvorderingen. De acties die daarvoor afgelopen jaren zijn ingezet, lopen ook in 2027 door. In het bijzonder wordt daarbij ingezet op vroegsignalering, waarbij ouders beter worden ondersteund in het actueel houden van hun gegevens. Het kabinet blijft hierin verder stappen zetten, bijvoorbeeld door het uitvoeren van pilots waarbij afwijkingen in inkomen en opvanglasten door Dienst Toeslagen voor de ouder worden gecorrigeerd.[14]

6. Gevolgen regeldruk

Deze wijziging van het Besluit kinderopvangtoeslag heeft geen gevolgen voor de regeldruk van bedrijven, burgers en uitvoerende professionals. De ophoging van de vergoedingspercentages heeft geen effect op de regeldruk van ouders. Er is immers geen sprake van een aanpassing in het aanvraagproces.
Het Adviescollege Toetsing Regeldruk (ATR) heeft het dossier niet geselecteerd voor een formeel advies, omdat het geen gevolgen voor de regeldruk heeft.

7. Uitkomsten internetconsultatie

Het ontwerpbesluit stond van 30 januari tot en met 27 februari vier weken open voor internetconsultatie. De versie van het ontwerp van dit besluit dat openstond voor internetconsultatie, bevatte nog zowel de verhoging van de vergoedingspercentages als de indexatie van de maximum uurprijzen en de toetsingsinkomens. Op het moment dat de internetconsultatie werd gepubliceerd, waren de indexeringspercentages van de maximum uurprijzen en de toetsingsinkomens echter nog niet bekend, omdat de cijfers uit het CEP destijds nog niet gepubliceerd waren. Met oog op de strakke planning van het ontwerpbesluit (publicatie uiterlijk 15 oktober) en om de Eerste en Tweede Kamer voldoende gelegenheid te geven om te reageren op het ontwerpbesluit tijdens de voorhangprocedure, is ervoor gekozen de internetconsultatie toch al van start te laten gaan. Uiteindelijk bleek het gezien de kabinetsformatie en de budgettaire gesprekken gedurende de voorjaars- en augustusbesluitvorming toch niet haalbaar om een voorhangprocedure van vier weken te organiseren. Het kabinet heeft er daarom in de

[13] Kamerstukken II 2025/26, 31 322, nr. 566.
[14] Kamerstukken II 2024/25, 31322, nr. 14.

zomer van 2026 voor gekozen om het ontwerpbesluit te splitsen in een besluit met enkel indexatie, waarvoor geen voorhangprocedure geldt, en het voorliggende besluit met enkel de verhoging van de vergoedingspercentages, dat wel voorgehangen moet worden.

De consultatie heeft geleid tot 15 reacties. Een paar reacties noemt het positief dat de kinderopvangtoeslag wordt geïndexeerd en meestijgt met de loon- en prijsontwikkeling. Een aantal reacties spreekt steun uit voor de geleidelijke verhoging van de vergoedingspercentages in 2027 (de derde stap op het ingroeipad). Dit helpt de sector om de vraagstijging op te vangen. Belangenvereniging voor Maatschappelijke Kinderopvang geeft daarbij tevens aan de verdeling van de middelen in het ingroeipad te steunen, waarbij middeninkomens een grotere stijging van het vergoedingspercentage krijgen dan hoge inkomens, in lijn met de motie Haage. Daarbij geven enkele reacties aan de overgang naar directe financiering te steunen, waarbij eenvoud, zekerheid en uitvoerbaarheid voorop moeten staan.

Ruim de helft van de reacties behandelt de maximum uurprijs voor gastouderopvang. Met name gastouders en gastouderbureaus betogen dat de maximum uurprijs voor gastouderopvang te laag ligt ten opzichte van de kosten die gastouders maken. Ook enkele kinderopvangorganisaties en de Brancheorganisatie Kinderopvang onderschrijven dit in hun reactie. Gastouders zouden daarom een (te) laag inkomen verdienen. Het kostprijsonderzoek dat SZW in 2025 heeft afgerond, geeft een cijfermatige onderbouwing bij deze signalen.[15] Het uitstroomonderzoek naar gastouderopvang laat daarnaast zien dat hoge kosten en lage verdiensten een rol spelen in de uitstroom van gastouders.[16]
De regering benadrukt dat gastouders en gastouderbureaus zelf de hoogte bepalen van het tarief dat zij ouders in rekening brengen. De kinderopvangtoeslag is een tegemoetkoming aan ouders voor de kosten van kinderopvang. Net zoals kindercentra kunnen gastouders en gastouderbureaus een hoger tarief vragen dan de maximum uurprijs om te voorzien in hun kosten en de door hen benodigde inkomsten te waarborgen. De tarieven in de gastouderopvang liggen gemiddeld echter dichter bij de maximum uurprijs dan in de dagopvang of de bso, zoals blijkt uit de kwartaalrapportages kinderopvang.[17] Uit het uitstroomonderzoek blijkt onder meer dat gastouders het lastig vinden om hun tarieven te verhogen, bijvoorbeeld door het persoonlijke contact met de vraagouder. Het kostprijsonderzoek dat in 2025 is afgerond, kan gastouders handvatten bieden voor een passende tariefstelling. Er zijn nu geen budgettaire middelen om de maximum uurprijs voor gastouderopvang extra te verhogen.

Enkele reacties, waaronder die van de Brancheorganisatie Kinderopvang, benoemen dat de maximum uurprijs structureel lager is dan de kosten van kinderopvangorganisaties en gastouders. Dit zou druk zetten op het aanbod van kinderopvang en ertoe leiden dat kinderopvangorganisaties hogere tarieven dan de maximum uurprijs moeten hanteren, waardoor de betaalbaarheid van kinderopvang voor ouders onder druk komt te staan. In een reactie wordt de zorg uitgesproken dat organisaties hun diensten gaan 'strippen' om het tarief laag te houden, maar tegelijkertijd onderdelen van de dienst apart in rekening

[15] Kamerstukken II 2025/26, 31 322, nr. 569.
[16] Kamerstukken II 2024/25, 31 322, nr. 554.
[17] https://www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2023/10/25/kwartaalrapportages-kinderopvang-vanaf-2020.

te brengen. Denk bijvoorbeeld aan het apart in rekening brengen van warme maaltijden of luiers.
De kinderopvangtoeslag is bedoeld als tegemoetkoming in de kosten van kinderopvang voor ouders. De regering heeft er bewust voor gekozen om de maximum uurprijs niet te indexeren op basis van de kostenontwikkelingen in de sector, omdat daarmee een oplopende spiraal zou ontstaan waarbij stijgende kosten, zoals loonkosten, automatisch worden afgewenteld op de belastingbetaler via een hogere maximum uurprijs. Daarom vindt de indexatie plaats aan de hand van een onafhankelijke index, gebaseerd op de gemiddelde loon- en prijsontwikkeling in de Nederlandse economie.

Brancheorganisatie Kinderopvang verzoekt tot slot nadrukkelijk om te bezien of de huidige indexeringssystematiek voldoende aansluit bij de werkelijke kostenontwikkeling in de sector. In 2025 is de indexeringssystematiek van kinderopvangtoeslag tussen 2005 en 2024 geëvalueerd.[18] Zoals is toegelicht in de vorige alinea, is de hoogte van de indexering bewust niet één op één gekoppeld aan de ontwikkeling van de werkelijke kostprijs in de kinderopvangsector. De regering onderschrijft desalniettemin de noodzaak om de verhouding tussen maximum uurprijzen en daadwerkelijk uurtarieven in de sector goed te monitoren. Indien hierin grote verschillen ontstaan, kan dit de toegankelijkheid van de kinderopvang onder druk zetten.

Naar aanleiding van de evaluatie van de indexeringssystematiek stelt de regering in het wetsvoorstel financiering kinderopvang enkele aanpassingen in de indexeringssystematiek voor.[19] Allereerst stelt de regering voor de indexeringssystematiek wettelijk te verankeren. Ten tweede, stelt de regering voor de indexering bij mededeling in de Staatscourant te laten plaatsvinden. Tot slot stelt de regering voor om de indexeringssystematiek inhoudelijk te wijzigen door te indexeren op basis van prognoses uit de Macro Economische Verkenning (MEV).[20] Door indexering op basis van de MEV wordt gebruik gemaakt van zo recent mogelijke prognosecijfers.

Eén kinderopvangorganisatie benoemt specifiek dat de kosten van kinderopvangorganisaties ook toenemen door uitstel van de invoering van zzp-maatregelen, waardoor sommige pedagogisch medewerkers in de kinderopvang ervoor zouden kiezen om weer uit loondienst te gaan en terug te keren als zzp'er.
De wet- en regelgeving ten aanzien van de kwalificatie van arbeidsrelaties is recent niet gewijzigd. Wel is op 1 januari 2025 het handhavingsmoratorium voor de loonheffingen opgeheven. Dit heeft echter niet geleid tot een wijziging in wet- en regelgeving. Werk dat voor 1 januari 2025 buiten dienstbetrekking gedaan kon worden, kan ook na 1 januari 2025 buiten dienstbetrekking en werk dat voor 1 januari 2025 niet buiten dienstbetrekking gedaan kon worden, kan ook na 1 januari 2025 niet buiten dienstbetrekking gedaan worden. De gedeeltelijke verlenging van de zachte landing voor de handhaving op schijnzelfstandigheid door de Belastingdienst heeft hierop geen invloed.[21]

Een andere reactie benoemt dat de kosten van kinderopvang hoog zijn voor ouders, ook gezien andere kosten waarmee ouders te maken hebben toenemen. De regering erkent de zorgen en hecht belang aan de betaalbaarheid van kinderopvang. Met dit besluit

[18] Kamerstukken II 2024/25, 36 708, nr. 13.
[19] https://internetconsultatie.nl/wetfinancieringkinderopvang/b1.
[20] Deze wijziging was nog geen onderdeel van het wetsvoorstel dat in het najaar van 2025 in internetconsultatie is gebracht, maar is in een volgende versie van het wetsvoorstel toegevoegd.
[21] Kamerstukken II 2025/26, 31 311, nr. 302.

worden de vergoedingspercentages voor kinderopvang verhoogd voor alle werkende ouders met een inkomen hoger dan ca. € 58.000. Alle ouders met een inkomen tot circa € 72.000 ontvangen vanaf 2027 96%. Voor veel werkende ouders zal kinderopvang in 2027 daardoor beter betaalbaar worden.

Een andere reactie verzoekt om de koppeling gewerkte uren opnieuw in te voeren, gelijktijdig met de verhoging van de vergoedingspercentages, zodat ouders niet meer uren kinderopvang gebruiken dan zij nodig hebben om te werken.
De regering heeft de koppeling gewerkte uren in 2023 losgelaten, omdat dit leidde tot complexiteit en terugvorderingen bij ouders, met name bij ouders die een wisselend aantal uren werken. De regering is niet voornemens de koppeling gewerkte uren opnieuw in te voeren.

Tot slot benoemen enkele reacties dat de toelichting onduidelijk is over de precieze hoogte van de inkomensgroepen voor wie de vergoedingspercentages worden verhoogd. De tekst is hierop verduidelijkt.

8. Resultaten voorhangprocedure

PM uitkomsten voorhangprocedure

9. Inwerkingtreding

Dit besluit wordt uiterlijk op 15 oktober 2026 gepubliceerd en treedt in werking met ingang van 1 januari 2027, zijnde de aanvang van een nieuw berekeningsjaar. Daarmee is voldaan aan het kabinetsbeleid over vaste verandermomenten en een minimuminvoeringstermijn voor regelgeving, zoals neergelegd in aanwijzing 4.17 van de Aanwijzingen voor de regelgeving. Op grond van dat beleid treedt een algemene maatregel van bestuur op 1 januari of 1 juli in werking en vindt publicatie plaats uiterlijk twee maanden voor inwerkingtreding.

II. ARTIKELSGEWIJS DEEL

Artikel I, onderdeel A (artikel 8, derde lid)

In artikel 8, derde lid, van het Besluit kinderopvangtoeslag is vastgelegd vanaf welk toetsingsinkomen de ouder voor de kosten van kinderopvang van het eerste kind een kinderopvangtoeslag ontvangt ter hoogte van 39,1 procent van die kosten. Dit percentage (de vaste voet) wordt met ingang van 2027 verhoogd van 36,5 procent naar 39,1 procent. De inkomensgrens wordt met ingang van 2027 veranderd in € 179.458. Ouders met een toetsingsinkomen van € 179.459 en hoger krijgen een tegemoetkoming ter hoogte van de vaste voet (39,1 procent).

Artikel 1.8, eerste lid, van de Wet kinderopvang, zou zo gelezen kunnen worden dat altijd ten minste één inkomensgroep recht moet hebben op een vergoedingspercentage van niet meer dan 33,3%, de zogenaamde vaste voet. Dit artikellid staat in de wet sinds 2013, toen het is gewijzigd met het amendement-Van Hijum c.s.[22]. De formulering van de wettekst komt niet overeen met de toelichting op het amendement. Uit de wetsgeschiedenis en parlementaire behandeling van dit amendement blijkt dat de indieners hiermee een motiveringsplicht beoogden.[23] Deze motiveringsplicht zag op de situatie waarin besloten zou worden dat een of meerdere inkomensgroepen recht zou krijgen op een KOT-vergoedingspercentage van minder dan 33,3%, zoals in 2013 het geval was. De regering meent daarom dat het verhogen van de vaste voet met dit besluit niet in strijd is met artikel 1.8, eerste lid, van de Wet kinderopvang. De motivatieplicht die de indieners van het amendement in 2013 beoogden, wordt al uitgevoerd. Sinds 2013 vermeldt het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid standaard in haar begroting welke percentages van de kosten voor kinderopvang (op macroniveau) gedragen worden door werkgevers, ouders en overheid. Daarnaast bepaalt artikel 8, tweede lid, van het Besluit kinderopvangtoeslag dat in bijlage I van het Besluit kinderopvangtoeslag wordt vermeld welk toeslagpercentage elke inkomensgroep ontvangt. De Wet verbetering kinderopvangtoeslag wijzigt deze bepaling en neemt de onduidelijkheid weg.[24]

Artikel I, onderdeel B (artikel 8a, eerste lid, onderdeel b)

Artikel 8a van het Besluit kinderopvangtoeslag bevat regels over het aantal uren kinderopvang dat in aanmerking komt voor kinderopvangtoeslag. De Wet verbetering kinderopvangtoeslag voegt een nieuw onderdeel toe aan artikel 1.6, eerste lid, van de Wet kinderopvang. Dit heeft tot gevolg dat ouders die een traject volgen gericht op promotie of anderszins werkzaamheden verrichten ten behoeve van onderzoek aan een instelling of academisch ziekenhuis als bedoeld in artikel 1.2 van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek recht hebben op kinderopvangtoeslag. Onderdeel B, eerste lid, wijzigt artikel 8a, zodat dit artikel ook van toepassing is op deze nieuwe doelgroep.

Daarnaast herstelt onderdeel B een onjuiste verwijzing naar de Wet kinderopvang. Deze wijziging houdt verband met de wijziging van artikel 1.6 van de Wet kinderopvang in artikel III van de Wet verbetermaatregelen toeslagen en aanpassing termijnen

[22] Kamerstukken II 2011/12, 33212, nr. 9.
[23] Kamerstukken II 2011/12, 33212, nr. 91, item 14.
[24] Stb. 2026, 184.

hersteloperatie toeslagen. Met de wijziging van artikel 8a, eerste lid, onderdeel b, subonderdeel 6 (nieuw), wordt aangesloten bij de nieuwe tekst van artikel 1.6, tiende lid, van de Wet kinderopvang.

Artikel I, onderdeel C (Bijlage I)

Met dit onderdeel wordt bijlage I behorende bij het Besluit kinderopvangtoeslag vervangen door de bijlage behorende bij dit besluit. Voor de berekening van kinderopvangtoeslag is in deze bijlage de verdeling van de toetsingsinkomens in inkomensgroepen geregeld.

Deze nota van toelichting wordt ondertekend mede namens de Staatssecretaris van Financiën.

De Minister van Werk en Participatie,

A.A. Aartsen