



3 - Opdrachttoets

Doel van de opdrachttoets is het opstellen van een gedegen, afgestemd en tijdgebonden advies over:

- Gevolgen van de beleidskeuzes op de uitvoeringsaspecten.
- De praktische voorwaarden waaraan voldaan moet zijn om de opdracht definities te kunnen accepteren.
- Het verkregen commitment van ketenpartners
- Offerte wordt pas uitgebracht ná besluit van de opgavemanager over de opdrachttoets in volledige of verkorte vorm.
- Opdrachttoets bij een regeling uitvoeren voor de internetconsultatie.

Wie vult deze toets in?

- De GPH voert regie over het gehele proces en is eindverantwoordelijk voor de toets. De GPH wijst de opgavemanager en opdrachtmanager aan.
- De opdrachtmanager vult de toets in op aangeven van de GPH, met input van ketenpartners.

Blok 0

Basisgegevens over de opdracht

0.1 Wat is de titel van de opdracht?

Zie instaptoets

Titel van de opdracht

Start-up regeling Box 1 & Box 3

0.2 Wie is de RVO vertegenwoordiger?

Zie instaptoets

Naam RVO vertegenwoordiger

Persoonsgegevens

0.3 Wat is de startdatum van deze opdrachttoets?

Datum

15-3-2026

Blok 1

Uitvoeringsaspecten van beleid

1.1 Wat is het definitief gekozen instrument? Waarom is er gekozen voor dit instrument? Passen de beoogde interventies en/of instrumenten bij het doel en de doelgroep?

Toelichting

Gekozen is voor een beschikking op verzoek van een inhoudingsplichtige waarmee betreffende onderneming wordt gekwalificeerd als startup of scale-up. Men komt dan in aanmerking voor twee maatregelen:
1) Aandeelhouders in startups en scale-ups wordt in box 3 een fiscaal voordeel geboden, doordat zij volgens het vermogenswinstregime worden behandeld (en niet volgens de vermogensaanwassystematiek).
2) De startup of scale-up kan een internationaal concurrerend aanbod voor medewerkersparticipatie aan potentiële medewerkers doen, doordat een lagere belastingheffing in box 1 wordt geboden die meer in lijn is met andere ecosystemen voor startups.

Deze interventie is vergelijkbaar met een beschikking voor de energie- en de milieu-investeringsaftrek, waarna het financiële voordeel via het indienen van de aangifte inkomsten- of vennootschapsbelasting kan worden verzilverd. Hetzelfde geldt voor de speur- en ontwikkelingsverklaring die de RVO afgeeft en waarbij het financiële voordeel door de aanvrager wordt verrekend in de aangifte inkomstenbelasting of in de aangifte loonheffingen.

1.2 Wat is het uitvoeringsbudget en is dit toereikend? Zijn er aandachtspunten?

Vanuit het budget voor 2025 is 100k doorgeschoven naar Q1 2026. Bij voorjaarsnota wordt nog eens 100k beschikbaar gesteld voor uitvoering in 2026 (voor aanscherping van het toetsingskader, inregeling in systemen, ontwerp formulieren en beschikkingen, juridische ondersteuning etc.). Dit is toereikend. De bedrijventoets en beschikkingen worden vanaf 1-1-2027 uitgevoerd. Uitvoeringsbudget voor 2027 wordt geschat op € 2,4 miljoen. De uitvoeringskosten kunnen hoger uitvallen dan eerder begroot aangezien er potentieel een toets voor RVO bijkomt: de fondsenroute.

De kosten voor bezwaar/beroep vallen ook hoger uit dan eerder begroot, vanwege een hogere inschatting van de Raad van de Rechtspraak van het bezwaar en beroepspercentage.

1.3 Wat is het beleidsbudget (indien van toepassing)? Zijn er aandachtspunten?

N.v.t.

- 1.4 Hebben alle ketenpartners die betrokken moeten worden bij de uitvoering van de opdracht zich gecommitteerd aan hun bijdrage?

Kruis aan welke afdelingen hun commitment hebben gegeven.

Kruis aan welke afdelingen hun commitment hebben gegeven

- ☒ Informatiemanagement en Procesontwerp (IMP)
- ☐ Nationale Opgave en Uitvoeringsregie (NOU)
- ☒ Juridische Zaken (JZ)
- ☒ Uitvoeringsbeleid/Team Advies Nationaal (UB/TAN)
- ☐ Project en Organisatiefinanciering (PROF)
- ☒ Informatiebeveiliging (IB)
- ☒ Kennis, Monitoring en Evaluatie (KME)
- ☐ Gedragsspecialisten onder afdeling Monitoring en Inzicht (M&I)
- ☒ Finance & Control (F&C - HDO)
- ☐ Inkoop (IUC - HDO)
- ☐ Afdeling Data
- ☐ Afdeling Ontwikkeling en Regie
- ☐ Afdeling Klantbeleving en Dienstverlening (K&D)
- ☐ Afdeling Regio en Ruimte
- ☐ Afdeling Bestuursadvies en Concerncommunicatie (B&C)
- ☒ Het relevante klantcommunicatie team bij HDD
- ☐ Anders, namelijk

- 1.5 Eventuele aanvullende informatie over de organisatie van de opdracht, zoals knelpunten op het gebied van capaciteit/doorlooptijd/starttijd van een of meerdere ketenpartners. Benoem risico's en mitigerende maatregelen.

Relevante andere informatie over de opdracht die van invloed is op de praktische voorwaarden voor uitvoering door RVO.

Toelichting

Deze opdrachttoets is opgesteld naar aanleiding van de wettekst zoals bekend op 22 juni 2026.

Op dit moment ligt er nog een optie voor het opnemen van een toets op durfkapitaalfondsen. Dit kan nog invloed hebben op de uitvoering door RVO. Zodra bekend is of deze optie wordt opgenomen, zal RVO hier een aanvullende toets op doen.

- 1.6 Zijn er juridische en/ of fiscale aandachtspunten voor structuur en organisatie van de opdracht? Benoem risico's en mitigerende maatregelen.

Betrek hierbij JZ en/of de fiscale coördinator

Denk hierbij onder andere aan (niet limitatief):

- wet- en regelgeving
- mandaat of volmacht
- toezicht en handhaving
- staatssteun
- staatssteun-rapportage
- WOB
- bezwaar en beroep

Toelichting

Bij de totstandkoming van de nota van wijziging op de Wet Werkelijk Rendement en de ministeriële regeling zijn RVO/JZ, EZK/WJZ en Staatssteunspecialisten van EZK betrokken. Regelgeving en wijze van uitvoering door RVO zijn in maart 2026 besproken met de Europese Commissie. Daaruit zijn vooralsnog geen juridische en/of fiscale aandachtspunten ten aanzien van staatssteun naar voren gekomen. Het staatssteun traject met de EC loopt momenteel nog.

De begrippen innovatief en schaalbaar zijn in essentie subjectieve begrippen. Aan deze begrippen worden aan de hand van een uniforme beoordelingssystematiek zo veel mogelijk objectieve handvatten gegeven. De toetsing zal hierdoor altijd een deskundigenoordeel/expertise-oordeel zijn.

De indicator dat een VC-investering automatisch betekent dat sprake is van een schaalbare onderneming, gaat wellicht niet in alle gevallen op. RVO begrijpt dat het de politieke wens is dat de mogelijkheid er moet zijn voor VC-investeringen om direct te kwalificeren. Hier is nog geen definitief besluit over genomen.

- 1.7 Zijn er aandachtspunten voor uitvoering en handhaving? Benoem risico's en mitigerende maatregelen.

Betrek hierbij team TAN

Wat heeft RVO nodig voor een goede uitvoering en handhaving van de opdracht?

Toelichting

De TAN stelt vast dat de nu voorgestelde criteria grotendeels van kwalitatieve aard zijn. Hierdoor ontstaat een risico op ongelijke beoordeling van dossiers. Nadere uitwerking van het toetsingskader met objectieve normen in de komende maanden is dan ook noodzakelijk. Dit zal de risico's mitigeren, maar naar verwachting niet volledig opheffen. (De raad voor de Rechtspraak heeft in het verlengde geadviseerd met een hoger bezwaar/beroep percentage te rekenen.) EZK is zich hiervan bewust en accepteert deze risico's.

- 1.8 Zijn er aandachtspunten voor privacy en informatiebescherming? Benoem risico's en mitigerende maatregelen.

Betrek hierbij de data steward

Voldoet de opdracht aan de kaders van AVG, IB? Is een DPIA nodig? Is een BRP-autorisatie nodig?

Toelichting

Nee. De opgevraagde data wordt enkel gebruikt voor het doel waarvoor deze wordt verstrekt. De grondslag voor het opvragen van de data ligt vast in het wetsvoorstel.

- 1.9 Zijn er aandachtspunten voor de klantbenadering?

Betrek hierbij team klantinzicht bij afdeling Monitoring en Inzicht

Denk bijv. aan het raadplegen van eerder klant(tevredenheids) onderzoek om inzicht te krijgen in de leefwereld, het doenvermogen en de regeldruk van de klant.

Toelichting

Nee. De klanten zijn bekend bij RVO. Het zullen vergelijkbare ondernemingen zijn als degene die een WBSO of Innovatiekrediet aanvragen. De documentatie die wordt opgevraagd, is documentatie die een onderneming in beginsel beschikbaar moet hebben voor het besturen van de onderneming en bijvoorbeeld financieringsaanvragen. De verwachting is dan ook niet dat dit een te hoge regeldruk voor de klant veroorzaakt.

Het communicatieteam voorziet geen problemen in de doorlooptijden en capaciteit voor de communicatie over de regeling zodra deze in werking treedt.

- 1.10 Zijn er aandachtspunten voor het gebruik en inregelen van data (o.a. gebruik van Basisregistraties, koppelbaarheid, eigenaren van benodigde data, heeft data juiste kwaliteit voor deze opdracht)? Is in de opdracht geborgd dat de data (her)gebruikt mag worden voor bijv. MEL-doeleinden vanuit interoperabiliteit en juridisch perspectief?

*Consulteer een datasteward.
Denk aan het aan de voorkant inregelen van het gebruik en delen van data (doelbinding).
Voorkom het onnodig opnieuw uitvragen van reeds beschikbare gegevens.*

Toelichting

Er zal een koppeling worden gemaakt met de KvK voor de SBI codes. Verder zullen jaarcijfers, een ondernemingsplan en andere financiële stukken direct bij de aanvrager worden opgevraagd. De kwaliteit van deze data hangt af van de aanvrager zelf.

Er zal een koppeling met de Belastingdienst moeten worden gemaakt om gegevens uit te wisselen. De Belastingdienst heeft in ieder geval de volgende data nodig: RSIN nummer, datum beschikking en de einddatum van kwalificatie. Er is nog geen definitief besluit genomen over de wijze waarop deze gegevens worden uitgewisseld. Gezien de lage frequentie waarop dit zal gebeuren (vermoedelijk één keer per jaar) en de lage gevoeligheid van de gegevens, kan worden aangesloten bij bestaande uitwisselingswijzen tussen RVO en de Belastingdienst.

1.11 Zijn er aandachtspunten voor de informatievoorziening?

Bespreek dit met de IMP regisseur

Toelichting

Ja. OVD+ is het geschikte platform voor deze regeling gebleken na uitvoering van de platformkeuzetoets.

De kwaliteit van aangeleverde data hangt af van de aanvrager. Deze zal zelf de data moeten opstellen en aanleveren op basis waarvan RVO haar besluit moet maken.

In de begroting 2026 is opgenomen dat de invoering van het platform 125 uur in beslag zou nemen. De inschatting van de business informatie analist is nu dat dit 500 uur zal kosten.

- informatiebehoefte voor uitvoering en handhaving
- IV-kaders
- open data
- publicatie op IATI (BZ/DGIS)
- registratie en archivering bij DIV
- platformtoets

1.12 Met welke monitoringsinformatie wordt inzicht gegeven aan hoe de opdracht bijdraagt aan het (maatschappelijke) impactdoel?

*Zorg voor een duidelijke koppeling tussen ingezette middelen, activiteiten, resultaten en doelstelling.
Betrek hierbij team KME. Voor DGIS: het meetteam van de afdeling SDI.*

Toelichting

RVO zal het aantal aanvragen en de doorlooptijd daarvoor monitoren. Daarnaast zal zij monitoren welke ondernemingen een verlengingsaanvraag doen. De toetsing op het maatschappelijke doel zal middels een enquête gebeuren zeven jaar na invoering van de wet.

1.13 Is uitvoering van een invoeringstoets (circa één jaar na invoering) aan te bevelen? Geef aan welke sturingsinformatie daarbij van belang is.

Betrek hierbij team TAN

De invoeringstoets is relevant wanneer de opdracht bijvoorbeeld een kwetsbare doelgroep betreft, de opdracht een grote impact heeft of er grote(re) risico's worden voorzien.

Toelichting

Nee. De impact kan pas op een later moment worden gemeten.

1.14 Zijn er aandachtspunten voor inkoop?

Betrek hierbij IUC

- Aanbestedingswet- en regelgeving
- Rijksbrede/ EZK kaders voor inkoop en aanbesteden

Toelichting

N.v.t.

- 1.15 Zijn er andere aandachtspunten vanuit RVO of externe ketenpartners?

Toelichting

Nee.

Blok 2

Advies aan de GPH

- 2.1 Zijn er in deze toets risico's geïdentificeerd waarvoor mitigerende maatregelen genomen moeten worden? Licht toe.

Niet alle risico's zijn oplosbaar met inrichtingsmaatregelen of anderszins. Een bewuste risico-aanvaarding door de opdrachtgever kan nodig zijn.

Toelichting

Er bestaat een risico dat RVO een onderneming onterecht wel of niet aanwijst als een startup of scale-up. Dit risico bestaat, omdat de begrippen innovatief en schaalbaar in essentie subjectieve begrippen zijn. Dit risico is bekend bij EZK. Om dit risico beheersbaar te maken, worden aan de hand van een uniforme beoordelingssystematiek zo veel mogelijk objectieve handvatten aan deze begrippen gegeven. De toetsing zal hierdoor altijd een deskundigenoordeel/expertise-oordeel van RVO zijn. Er zijn geen (aanvullende) maatregelen nodig om dit risico te mitigeren.

- 2.2 Overzicht van het commitment van de ketenpartners

Toelichting

- 2.3 Wil, mag en kan RVO de opdracht aannemen? Licht toe.

Dit is het eindadvies met inachtneming van de instaptoets, transitie- en opgavetoets en de opdrachttoets.

Wil, mag en kan RVO de opdracht aannemen

- ☒ Ja
☐ Ja, mits
☐ Nee
☐ Nee, tenzij

Toelichting

Blok 3

Besluit van de GPH

- 3.1 Datum van het besluit van de GPH

Datum

Akkoord 11-8-2026

- 3.2 Naam thema opgavemanager

Naam

Persoonsgegevens

- 3.3 Besluit GPH
Wil, mag en kan RVO de opdracht aannemen?

Wil, mag en kan RVO deze opdracht aannemen?

- ☐ Ja, ga verder met offertetraject
☒ Ja, mits
☐ Nee

Op basis van het advies
neemt de GPH een besluit.

- ☐ Nee, tenzij
☐ Voorleggen aan transitiedirecteur

Toelichting en aanvulling, aanwijzingen voor vervolg. Als de opdrachttoets is voorgelegd aan de transitiedirecteur, vermeldt dan hier welk besluit deze heeft genomen.

Ja, mits in de komende maanden EZK en RVO erin slagen om te komen tot meer objectieve criteria die het deskundigenoordeel van RVO kunnen ondersteunen en mits er voldoende uitvoeringsbudget is om eventueel extra bezwaar en beroep op te vangen (dit lijkt zo te zijn) en om het uitvoerende team extra op te leiden waar nodig. De komende maanden wordt er proefgedraaid met 'test-cases'. Tot slot is belangrijk te noteren dat EZK en RVO gezamenlijk de risico's onderkennen en deze accepteren, mede in de wetenschap dat er geen alternatieve oplossingen zijn in de markt.

3.4 Handtekening GPH

Handtekening

Persoonsgegevens

B/a GPH ondertek.door

Persoonsgegevens

Persoonsgegevens
