



Aan de Minister van Justitie en Veiligheid
Aan de Minister van Asiel en Migratie

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Staats- en
bestuursrecht

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Nader rapport wetsvoorstel tot wijziging Kaderwet overige JenV-subsidies, in verband met het creëren van een grondslag voor specifieke uitkeringen en bijzondere uitkeringen

Datum
18 augustus 2026

Kenmerk
8002944

Bijlagen
6

1. Aanleiding

De Afdeling advisering van de Raad van State heeft advies uitgebracht over het wetsvoorstel tot wijziging van de Kaderwet overige JenV-subsidies, in verband met het creëren van een wettelijke grondslag voor het verstrekken van specifieke en bijzondere uitkeringen op een aantal beleidsterreinen van JenV. Het betreft een 'zwaar' dictum (dictum C). Daarom is nieuwe behandeling in de Ministerraad vereist.

Omdat het wetsvoorstel ook specifieke en bijzondere uitkeringen op het gebied van asielopvang mogelijk maakt, wordt deze nota mede aan de Minister van AenM voorgelegd. De Afdeling heeft echter geen opmerkingen die specifiek op dit onderdeel betrekking hebben.

2. Geadviseerd besluiten

- instemmen met het aanbieden van het wetsvoorstel, de gewijzigde memorie van toelichting, en het nader rapport aan de MR ten behoeve van indiening bij de Tweede Kamer (bijlagen 1 t/m 4);
- ondertekenen van het aanbiedingsformulier voor de MR (bijlage 5) en, na instemming van de MR, het ondertekenen van het nader rapport en de gewijzigde memorie van toelichting.

3. Kernpunten

Het onderhavige wetsvoorstel sterkt ertoe een grondslag te regelen voor het verstrekken van specifieke uitkeringen en bijzondere uitkeringen op een aantal onderwerpen op het beleidsterrein van het ministerie van JenV. De Afdeling advisering van de Raad van State heeft een aantal principiële bezwaren tegen het regelen van deze (ruime) grondslag. Specifiek wordt geadviseerd om de grondslag voor verstrekkingen op het gebied van de openbare orde te schrappen.

4. Toelichting

4.1 Advies Afdeling

De Afdeling overweegt dat het onderhavige wetsvoorstel de verstrekking van specifieke uitkeringen vergemakkelijkt en concludeert dat dit zich niet verdraagt met het regeringsbeleid, dat als uitgangspunt heeft dat terughoudend moet worden omgegaan met de verstrekking van specifieke uitkeringen. In dat verband wijst de Afdeling op het voorstel 'Wet herziening uitkeringsstelsel financiële

verhoudingen', dat op 3 juli jl. door de Minister van BZK is ingediend bij de Tweede Kamer en als doel heeft het aantal specifieke uitkeringen te verminderen.

Verder concludeert de Afdeling, dat een ministeriële regeling zich, als niveau van regelgeving, niet leent voor de verstrekking van een specifieke uitkering. Geadviseerd wordt daarom om de (sub)delegatie naar dit niveau te schrappen.

Tot slot adviseert de Afdeling de grondslag voor verstrekkingen op het gebied van 'openbare orde' te schrappen, nu dit zich niet verdraagt met de autonome positie van decentrale overheden op dit terrein.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Staats- en
bestuursrecht

Datum
18 augustus 2026

Kenmerk
8002944

4.2 Verwerking advies Afdeling

Op het advies is geantwoord dat het regeringsbeleid omtrent specifieke uitkeringen ongewijzigd is en dat het wetsvoorstel zich hiermee verdraagt. In bepaalde gevallen kan de verstrekking van specifieke uitkeringen in de rede liggen. De Financiële-verhoudingswet vereist dan een wettelijke grondslag. Dat daarom nu een grondslag in de Kaderwet overige JenV-subsidies wordt geregeld, is in lijn met de praktijk van andere departementen (EZK, LVVN, IenW en VWS), waar specifieke uitkeringen op basis van kaderwetgeving worden verstrekt. Ten aanzien van het voorstel 'Wet herziening uitkeringsstelsel financiële verhoudingen' is overwogen dat dit wetsvoorstel de bovengenoemde systematiek expliciet ongewijzigd laat. Bewust is er met de wijzigingen in dat wetsvoorstel voor gekozen om geen hogere drempel van regelgeving op te werpen. In plaats daarvan zijn enkele andere voorstellen gedaan die zien op inhoudelijke controle van specifieke uitkeringen in de ministerraad. Het onderhavige wetsvoorstel is daarmee in lijn.

Ten aanzien van het niveau van regelgeving wordt de Afdeling niet gevolgd, nu de Financiële-verhoudingswet expliciet regelt dat verstrekking bij ministeriële regeling kan plaatsvinden, indien daarvoor een wettelijke grondslag aanwezig is. Verder wordt, onder verwijzing naar het nader rapport bij het voorstel 'Wet herziening uitkeringsstelsel financiële verhoudingen', als reactie gegeven dat de ministeriële regeling als niveau van regelgeving het meest aangewezen is, dat de Tweede Kamer voldoende betrokken blijft bij de verstrekking van specifieke uitkeringen en dat geen afbreuk wordt gedaan aan de rol van de Minister van BZK, als hoeder van de interbestuurlijke verhoudingen.

Tot slot is de grondslag voor verstrekkingen op het gebied van openbare orde heroverwogen. Daarbij is gebleken dat er thans geen noodzaak is deze grondslag te regelen. De grondslag wordt daarom geschrapt. Indien het in de toekomst toch wenselijk is specifieke uitkeringen te verstrekken voor dit onderwerp, is dit mogelijk indien deze verstrekkingen eenmalig zijn. Hierbij wordt opgemerkt dat de maximale duur van deze eenmalige specifieke uitkeringen met het eerder genoemde voorstel 'Wet herziening uitkeringsstelsel financiële verhoudingen' verlengd wordt naar 5 jaren.

4.3 Omhangen Preventie met Gezag

Dit wetsvoorstel zal, onder meer, Preventie met Gezag van een grondslag voorzien (bijlage 6). Hiervoor dient het wetsvoorstel vóór 23 september 2026 ingediend te zijn bij de Tweede Kamer.

4.4 Afstemming

Het nader rapport, inclusief het schrappen van het onderwerp openbare orde, is intern afgestemd met DGOPV, DGM, DFEZ en DGRR/DVB. Het wetsvoorstel is in een eerder stadium ook afgestemd met DGSenB, de NCTV en DGRR/DRC.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Staats- en
bestuursrecht

Verder is het nader rapport op ambtelijk niveau afgestemd met BZK.

Datum
18 augustus 2026

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Kenmerk
8002944

5.1 Toelichting

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Bijlagen

1. Gewijzigd wetsvoorstel;
2. Gewijzigde memorie van toelichting;
3. Nader rapport;
4. Advies Afdeling advisering van de Raad van State;
5. Aanbiedingsformulier MR;
6. Nota ter besluitvorming: Juridische grondslag SPUK PmG.