

1



Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid

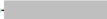
Aan Minister van SZW

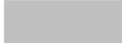
nota

Validatie aantallen herstelactie WIA-dagloon

TER BESLISSING

Datum
31 juli 2026

Onze referentie
2026-

Opgesteld door




Bijlage(n)
0

Aanleiding

In de WIA-hersteloperatie controleert UWV dossiers van uitkeringsgerechtigden bij wie mogelijk een fout is gemaakt bij de vaststelling van het WIA-dagloon tussen 2020 en 2024. De uitkeringsgerechtigden die dit betreft, zijn hierover door UWV geïnformeerd. In het voorjaar van 2026 heeft UWV een controle uitgevoerd op de selectiecriteria die zijn gebruikt om te bepalen welke dossiers gecontroleerd moeten worden in de herstelactie WIA-dagloon. Deze controle leidt tot een verschuiving in het aantal dossiers dat in een risicocategorie valt. Van een deel van deze dossiers kan UWV door middel van een bestandsvergelijking snel vaststellen dat het dagloon correct is. Desondanks neemt het aantal dossiers dat handmatig gecontroleerd moet worden toe en zijn er verschuivingen in de onderzoekspopulatie.

In deze nota leggen we de uitkomsten van de validatie met betrekking tot de aantallen en de bestandsvergelijking aan u voor. Daarnaast adviseren wij om in specifieke situaties een deel van de uitkeringen niet te verlagen wanneer zou blijken dat deze onterecht te hoog zijn vastgesteld. Het gaat hierbij om uitkeringsgerechtigden die eerder in de WIA-herstelactie door middel van een beschikking zijn geïnformeerd dat het dagloon juist is vastgesteld.

Geadviseerd besluit

U wordt gevraagd akkoord te gaan met voorstellen 1 t/m 3 om binnen de herstelactie WIA-dagloon:

- voor dossiers waarbij door middel van een bestandsvergelijking is vastgesteld dat het dagloon juist is vastgesteld, geen handmatige controle te laten uitvoeren door UWV;
- de Kamer na het zomerreces te informeren over de uitkomsten van de validatie en de werkwijze met de bestandsvergelijking via de Stand van de uitvoering. Zie het tekstvoorstel in de bijlage;
- uitkeringen niet te verlagen voor die gevallen waarbij uitkeringsgerechtigden in de WIA-herstelactie ten onrechte al een beschikking hebben ontvangen waarin staat dat het dagloon juist is vastgesteld. Voor overige situaties adviseren wij de uitkeringen conform huidig beleid wel *naar de toekomst* te herstellen. Eerder is al besloten dat er niet wordt teruggevorderd; dat blijft zo.

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Validatie aantallen herstelactie WIA-dagloon

Pagina: 1



Nummer: 1

Auteur: Vijlbrief, J.A. Onderwerp: Free Hand

Datum: Onbepaald

Kernpunten

- In de Stand van de uitvoering van april 2026 is de Kamer geïnformeerd dat UWV een controle uitvoert op de selectiecriteria die zijn gebruikt om te bepalen welke dossiers gecontroleerd moeten worden in de herstelactie WIA-dagloon. Naar aanleiding van deze controle neemt het aantal dossiers dat in één of meerdere risicocategorieën valt fors toe. Er zijn verschuivingen in de onderzoekspopulatie: dossiers van uitkeringsgerechtigden die eerder hebben gehoord dat hun dossier niet onderzocht hoefde te worden, moeten wél onderzocht worden en dossiers van uitkeringsgerechtigden die eerder binnen de onderzoekspopulatie vielen, vallen er toch buiten. De aantallen worden beschreven in de toelichting.
- UWV heeft op basis van een bestandsvergelijking snel kunnen vaststellen dat voor een deel van deze dossiers het dagloon correct is vastgesteld. Deze bestandsvergelijking is nieuw ten opzichte van de eerder gecommuniceerde werkwijze (*zie voorstel 1 in de toelichting*).
- Ons advies is om de Kamer na de zomer over de uitkomsten van deze validatie met betrekking tot de aantallen en de werkwijze met de bestandsvergelijking te informeren. Dit kan via de Stand van de uitvoering sociale zekerheid. In de bijlage bij deze nota ontvangt u daarvoor een tekstvoorstel (*zie voorstel 2 in de toelichting en bijlage bij de nota*).
- Op grond van het vertrouwensbeginsel adviseren wij om uitkeringen niet te verlagen naar de toekomst als blijkt dat deze te hoog zijn vastgesteld, in die gevallen dat de betreffende uitkeringsgerechtigden vanuit de WIA-herstelorganisatie al een beschikking hebben ontvangen dat het dagloon juist is vastgesteld (*zie voorstel 3 in de toelichting*).
- De toename van de onderzoeksgroep bij de herstelactie WIA-dagloon zorgt naar verwachting voor beperkte extra kosten, die we weg zetten als tegenvaller. De budgettaire afstemming met Financiën van de uitbreiding van de groep en het niet-verlagen van een deel van de dossiers naar de toekomst toe loopt via de Stand van de Uitvoering.
- Het heeft geen verdere impact op de planning van de hersteloperatie. Het streven blijft om de WIA-hersteloperatie in 2027 af te ronden.

Datum
31 juli 2026

Onze referentie
2026-

Toelichting

Voorstel 1: aantallen WIA-dagloon en bestandsvergelijking

- Tijdens het controleren van de eerste dossiers ontstonden er vragen over de selectiecriteria waarop dossiers zijn geselecteerd, omdat bleek dat sommige dossiers met meerdere risicofactoren niet op al die factoren waren geselecteerd voor de herstelactie WIA-dagloon.
- UWV heeft daarom de invulling van de automatische zoekopdracht per selectie criterium opnieuw gevalideerd. Hieruit volgt dat een groter aantal dossiers in één of meer risicocategorieën valt.
- UWV heeft voor een deel van de nieuw vastgestelde onderzoeksgroep een bestandsvergelijking uitgevoerd. UWV kan op die manier snel vaststellen of er sprake kan zijn van een fout. Als dat niet het geval is, is een handmatig onderzoek niet nodig.
- Voor WIA-dagloon verschuift het aantal dossiers in één of meer risicocategorieën van 47.000 naar 73.000. Na de bestandsvergelijking blijven er 52.000 dossiers over, die handmatig gecontroleerd moeten worden, waaronder:

- Circa 500 uitkeringsgerechtigden die een beschikking hebben ontvangen, waarin staat dat hun dagloon juist is. Deze groep moet toch opnieuw gecontroleerd worden op aanvullende risicofactoren.
- Circa 13.000 uitkeringsgerechtigden die eerder een brochure hebben ontvangen dat hun dagloon niet nader wordt onderzocht, terwijl dat nu wel nodig blijkt.
- Circa 10.000 uitkeringsgerechtigden die eerder een brief hebben ontvangen dat hun dagloon nader wordt onderzocht, maar waarbij een handmatige controle nu niet meer aan de orde is. Hiervan is een deel al gecontroleerd en heeft een beschikking ontvangen dat het dagloon correct is. Een ander deel kan als correct worden beschouwd na de bestandsvergelijking. De resterende dossiers betreffen voornamelijk uitkeringsgerechtigden waarvan al in januari 2026 is vastgesteld dat er geen controle meer nodig is, omdat deze risicocategorieën vervielen. Deze groep is al eerder geïnformeerd.
- Circa 4.000 uitkeringsgerechtigden die aan de onderzoekspopulatie worden toegevoegd vanwege het gebruik van een recente peildatum, technische ontwikkeling van de data en de controle op later ontstaan recht van de uitkering¹. Deze groep heeft eerder nog geen communicatie ontvangen.
- Circa 2.000 uitkeringsgerechtigden die al in de herstelactie loonloze tijdvakken vallen en nu aanvullend gecontroleerd worden op een dagloonfout.
- In de bestandsvergelijking wordt een vergelijking gemaakt tussen het dagloon dat een procesbegeleider heeft geregistreerd en het dagloon dat de Validatie Analyse Regelgevingen (VAR) heeft berekend. De VAR is een model dat geautomatiseerd een dagloon berekent op basis van de gegevens in de Polisadministratie.
- Als beide daglonen hetzelfde zijn en het voor de betreffende risicocategorie terecht is dat de Polisadministratie is gevolgd, kan het dossier als juist worden beschouwd. Als beide daglonen verschillen, zal er een handmatige controle plaatsvinden.
- De interne auditdienst van UWV voert op bovenstaande validatie en bestandsvergelijking nog een derdelijns controle uit. Naar verwachting is die controle voor eind september afgerond.
- Aandachtspunt is dat voormalig minister Van Hijum in debat met de Kamer heeft aangegeven 'dat er geen intentie is om gebruik te maken van slimme software om fouten op te sporen of te herstellen'. Een motie van DENK en PRO om 'slimme software [in relatie tot de hersteloperatie] extern te laten toetsen op het risico van willekeur' is verworpen. Wij zien de bestandsvergelijking niet als slimme software, maar als een vergelijking van bestanden, die anders handmatig op dezelfde manier zou worden uitgevoerd.
- De toename van het aantal dossiers dat gecontroleerd wordt bij de herstelactie dagloon, zorgt naar verwachting voor een tegenvaller (zie onderstaande tabel).

Datum
31 juli 2026

Onze referentie
2026- [REDACTED]

¹ Het later ontstaan recht op een WIA-uitkering is aan de orde als bij einde wachttijd een werknemer geen recht had op een WIA-uitkering en binnen 5 jaar de gezondheid verslechtert door dezelfde oorzaak, waardoor de werknemer alsnog (gedeeltelijk) arbeidsongeschikt wordt.

Datum
31 juli 2026

Extra dossiers controleren (x mln. euro)	2026	2027	2028	2029	2030	2031	Cumulatief t/m 2069
Vergoedingen	2,389	2,389					4,8
Bijstelling naar de toekomst	-0,009	-0,031	-0,028	-0,025	-0,023	-0,021	-0,35
Totaal	2,380	2,358	-0,028	-0,025	-0,023	-0,021	4,4

Voorstel 2: informeren uitkeringsgerechtigden en de Kamer

- Wij adviseren om uitkeringsgerechtigden en de Kamer na het zomerreces te informeren over de nieuwe omvang van de onderzoekspopulatie. De verwachting is dat de toename tot veel onrust zal leiden. Daarom is het goed dat we gelijktijdig kunnen informeren over de bestandsvergelijking, omdat daarmee in ieder geval voor een deel van de doelgroep de onrust snel weer weggenomen kan worden. Echter, er blijft sprake van verschuivingen binnen de doelgroep en dat zal dus tot onzekerheid bij uitkeringsgerechtigden leiden.
- Het uitgangspunt is dat uitkeringsgerechtigden worden geïnformeerd als hun situatie naar aanleiding van de validatie en bestandsvergelijking is veranderd. Uitkeringsgerechtigden die geen bericht van UWV ontvangen, kunnen van de huidige situatie uitgaan. Dit ziet er als volgt uit:
 - Uitkeringsgerechtigden die eerder een beschikking hebben ontvangen dat het vastgestelde dagloon correct is, maar nu toch extra gecontroleerd moeten worden, worden door UWV gebeld en ontvangen een brief met uitleg (groep van circa 500).
 - Uitkeringsgerechtigden die eerder een brochure hebben ontvangen dat zij niet tot een risicocategorie behoren, maar nu handmatig gecontroleerd worden, ontvangen een brief met uitleg (groep van circa 13.000).
 - Uitkeringsgerechtigden die eerder een brief hebben ontvangen dat er aanleiding is tot onderzoek en bij wie uit de bestandsvergelijking blijkt dat het dagloon correct is, ontvangen een beschikking (groep van circa 4.400).
 - Uitkeringsgerechtigden die eerder een brief hebben ontvangen dat er aanleiding is tot onderzoek en nu buiten de risicocategorieën vallen, ontvangen van UWV een brief (omvang groep volgt nog).
 - Uitkeringsgerechtigden die door de overige aanpassingen tot de onderzoekspopulatie zijn gaan behoren en handmatig gecontroleerd moeten worden, ontvangen een brief met uitleg (groep van circa 4.000).
 - Uitkeringsgerechtigden die eerder niet in een risicocategorie vielen en bij wie uit de bestandsvergelijking blijkt dat het dagloon correct is, ontvangen geen communicatie. Deze groep heeft eerder een brochure ontvangen dat zij niet tot een risicocategorie behoren. Voor hen verandert de situatie niet, omdat het dagloon correct is.
- Ons advies is om de Kamer te informeren via de Stand van de uitvoering sociale zekerheid. Wij horen graag of u instemt met het tekstvoorstel in de bijlage bij deze nota.
- UWV kan binnen twee weken na publicatie van de Stand van de uitvoering de uitkeringsgerechtigden informeren die eerder een beschikking of brochure hebben ontvangen en nu toch (extra) gecontroleerd moeten worden.

Voorstel 3: verlagen van uitkeringen

Datum
31 juli 2026

Onze referentie
2026-

- In het najaar van 2025 is besloten dat binnen de herstelactie WIA-daglonen alle uitkeringen naar de toekomst worden hersteld. Dit betekent dat uitkeringen kunnen worden verhoogd of verlaagd als er sprake is van een fout. Voormalig minister Paul heeft besloten hierbij geen onderscheid te maken tussen verhogingen en verlagingen. Over herstel naar het verleden toe is eerder afgesproken dat mensen wel een vergoeding krijgen als zij te weinig uitkering hebben gekregen, maar dat er niet zal worden teruggevorderd.
- Op basis van het vertrouwensbeginsel adviseren we om een deel van de uitkeringen toch niet te verlagen naar de toekomst. Dit geldt voor die gevallen waar uitkeringsgerechtigden vanuit de WIA-herstelactie een beschikking hebben ontvangen dat hun dagloon juist was (de groep van 500 uitkeringsgerechtigden). Gezien de overheid voor deze gevallen een fout heeft gemaakt binnen een herstelactie, achten wij het in strijd met de algemene beginselen van behoorlijk bestuur om deze uitkeringen te verlagen als uit de nieuwe controle blijkt dat het dagloon toch te hoog is vastgesteld. Bepalend hierbij is dat er al beschikkingen zijn afgegeven in deze situaties en er niet enkel informatie is verschaft.
- Het niet verlagen van uitkeringen naar de toekomst toe van deze groep heeft budgettaire gevolgen omdat deze verlaging budgettair al is verwerkt (zie onderstaande tabel).
- Voor de groep die is geïnformeerd dat er geen aanleiding is om het dagloon nader te onderzoeken en voor wie een handmatige controle nu toch nodig blijkt, is ons advies de uitkeringen conform huidig beleid te herstellen (zowel verhogen als verlagen). UWV kan in individuele gevallen gebruikmaken van een langere uitlooptermijn bij verlaging van te hoge uitkeringen, zodat mensen niet direct overvallen worden door eventuele negatieve consequenties.
- Dit geldt ook voor de groep binnen de herstelactie loonloze tijdvakken. In deze herstelactie blijkt dat er sprake is van fouten waarbij de uitkering te hoog is vastgesteld en uitkeringen verlaagd zouden moeten worden (circa 100 uitkeringsgerechtigden). Eerder is gecommuniceerd dat fouten met betrekking tot loonloze tijdvakken alleen tot een verhoging van de uitkering kunnen leiden. Ook in die gevallen blijft ons advies te herstellen conform huidig beleid.
- Ondanks dat deze twee laatste groepen in de communicatie verkeerd zijn geïnformeerd, hebben zij geen beschikking ontvangen van UWV. Daarom is het juridisch en beleidsmatig niet te rechtvaardigen om in deze gevallen de uitkeringen niet te verlagen. Hierbij speelt het gelijkheidsbeginsel een grote rol, ten opzichte van andere uitkeringsgerechtigden die zowel binnen als buiten de reikwijdte van de herstelactie vallen en waarvan de uitkering bij een correctie wel naar beneden wordt bijgesteld.
- Daarnaast schept het mogelijk precedent voor toekomstige herstelacties om alleen in het voordeel van uitkeringsgerechtigden te herstellen en niet naar beneden bij te stellen. Dit kan gevolgen hebben voor de algehele houdbaarheid en betaalbaarheid van het stelsel van sociale zekerheid. Bovendien heeft dit scenario (grotere) budgettaire gevolgen voor deze herstelactie.
- Het risico van naar beneden bijstellen voor deze groepen is dat zij via een civielrechtelijke procedure schade (te weten het verschil tussen de initiële

uitkering en de uitkering na verlaging) proberen te verhalen op UWV.
Onze inschatting is dat dit risico klein is.

Datum
31 juli 2026

<i>Dossiers niet verlagen (x mln. euro)</i>	2026	2027	2028	2029	2030	2031	Cumulatief t/m 2069
WIA	0,024	0,088	0,079	0,071	0,065	0,059	1,014
TW	-0,002	-0,009	-0,008	-0,007	-0,007	-0,006	-0,101
Totaal	0,022	0,079	0,071	0,064	0,059	0,053	0,912



Aan

Minister van SZW

nota

Onjuiste maximering bij samenloop ZW, WW en WIA

TER BESLISSING

Datum
26 augustus 2026

Onze referentie
2026- [redacted]

Opgesteld door
070 333 44 44

Bijlage(n)
1

Aanleiding

UWV heeft op 6 juli 2026 gemeld dat bij samenloop van ZW-, WW- en WIA-uitkeringen niet altijd wordt onderkend dat de uitkeringen gezamenlijk moeten worden gemaximeerd op het maximumdagloon. Hierdoor kunnen uitkeringen te hoog zijn vastgesteld. Het gaat om circa 500 dossiers. Met deze nota wordt uw akkoord gevraagd op de afbakening en aanpak van de herstelactie en de communicatie richting de Tweede Kamer.

Geadviseerd besluit

- Akkoord te gaan met de voorgestelde afbakening en herstelaanpak, waarbij lopende uitkeringen en uitkeringen die in de zes maanden voorafgaand aan de peildatum zijn beëindigd opnieuw worden beoordeeld;
- Akkoord te gaan met de peildatum van 7 oktober 2025;
- De Tweede Kamer te informeren over de herstelactie via de Stand van de uitvoering sociale zekerheid van september 2026.

Kernpunten

Situatie

- Bij samenloop van ZW-, WW- en WIA-uitkeringen geldt dat de gezamenlijke uitkeringen niet hoger mogen zijn dan het maximumdagloon.
- In de uitvoering is deze maximering niet in alle gevallen juist toegepast, waardoor uitkeringen te hoog kunnen zijn vastgesteld.
- De oorzaak is een combinatie van onvoldoende systeemondersteuning, onvolledige of onjuiste procesbeschrijvingen en menselijk handelen.
- Deze voorgestelde herstelactie ziet op de samenloop van WIA/ZW, WIA/WW en ZW/WW. UWV onderzoekt momenteel of vergelijkbare maximeringsfouten ook voorkomen bij samenloop met andere wetten. Op basis van de uitkomsten wordt bezien of een uitbreiding van deze herstelactie nodig is.

Omvang

- De fout is niet terug te voeren op een specifieke systeem- of beleidswijziging. Daardoor kan er geen inhoudelijk startpunt van de foutperiode worden vastgesteld en is de volledige omvang van de fout onbekend.
- Binnen de voorgestelde zesmaandenafbakening betreft de herstelactie naar verwachting circa 500 dossiers.

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Onjuiste maximering bij samenloop ZW, WW en WIA

Pagina: 1



Nummer: 1

Auteur: Vijlbrief, J.A. Onderwerp: Free Hand

Datum: Onbepaald

- Op basis van een eerdere steekproef wordt verwacht dat bij circa 80–90% van deze dossiers de maximering niet juist is toegepast en daardoor te veel uitkering is verstrekt.
- Een beperkte steekproef laat bedragen zien van enkele honderden tot enkele duizenden euro's per uitkeringsgerechtigde. Vanwege de beperkte omvang van de steekproef kunnen hieruit geen betrouwbare gemiddelde bedragen of totale uitkeringslast worden afgeleid.

Datum
26 augustus 2026

Onze referentie
2026- [REDACTED]

Afbakening

- Voor deze herstelactie wordt voorgesteld 7 oktober 2025 als peildatum te hanteren, omdat vanaf dat moment binnen UWV bekend was dat de maximering bij samenloop niet in alle gevallen juist werd toegepast. Dossiers die onder de zesmaandenafbakening vallen en nieuwe situaties die tussen de peildatum en maart 2026 zijn ontstaan, worden meegenomen in de herstelactie. Situaties vanaf maart 2026 worden met lijstwerk gecontroleerd.
- Toepassing van de zesmaandentermijn wordt voor deze herstelactie voorgesteld. Per herstelactie wordt getoetst of toepassing proportioneel is; dat is hier het geval, gelet op het feit dat:
 - er geen inhoudelijk startpunt van de foutperiode kan worden vastgesteld;
 - toepassing op de 'volledige' foutperiode naar verwachting leidt tot onuitvoerbaarheid vanwege de grote omvang en benodigde uitvoeringscapaciteit.
- De zesmaandentermijn is een door uw ambtsvoorganger vastgesteld uitgangspunt voor beëindigde uitkeringen bij herstelacties, bedoeld om herstel uitvoerbaar te houden en rechtszekerheid te bieden (zie Bijlage 1). De toepassing van deze afbakening is tegenwettelijk.
- Deze afbakening houdt in dat uitkeringen die in de zes maanden voorafgaand aan de peildatum zijn beëindigd, meegenomen worden in deze herstelactie. Uitkeringen die eerder beëindigd zijn, worden niet gecontroleerd.

Herstelaanpak

- Na uw akkoord over het plan van aanpak start UWV met de herstelactie.
- Lopende uitkeringen en beëindigde uitkeringen binnen de afbakening worden ambtshalve beoordeeld en waar nodig gecorrigeerd.
- Voor betrokken uitkeringsgerechtigden kan de herstelactie leiden tot een correctie van de uitkering en mogelijk een terugvordering.
- UWV informeert betrokken uitkeringsgerechtigden over de uitkomst van de beoordeling en de gevolgen voor hun uitkering.
- Bij een te hoog vastgestelde uitkering beoordeelt UWV of het de uitkeringsgerechtigde redelijkerwijs duidelijk kon zijn dat te veel uitkering is ontvangen. Alleen in dat geval wordt beoordeeld of een terugvordering aan de orde is.
- In het geval van een terugvordering houdt UWV rekening met de menselijke maat. Dit betekent dat UWV rekening houdt met de individuele omstandigheden van de uitkeringsgerechtigde en vanwege dringende redenen een terugvordering kan matigen of ervan kan afzien.
- Indien in deze herstelactie andere fouten worden geconstateerd die leiden tot een nabetaling of terugvordering in een herzien dossier, dan vindt deze correctie plaats conform het reguliere beleid.
- De indicatieve doorlooptijd bedraagt 3 tot 4 maanden met een inzet van 11 FTE.

Financiële impact

- Het is niet goed mogelijk om in te schatten hoeveel teruggevorderd gaat worden. Dat komt doordat de beschikbare steekproef te beperkt was om het aantal en de gemiddelde hoogte van terugvorderingen in te schatten.
- Ook hangt van de individuele situatie af of het voor de uitkeringsgerechtigde redelijkerwijs duidelijk was dat te veel uitkering is ontvangen en UWV overgaat tot terugvorderen. Daarnaast betreft het verschillende uitkeringen en valt op voorhand niet te zeggen op welke uitkering teruggevorderd wordt.
- Met Financiën is daarom afgesproken dat terugvorderingen als meevaller meelopen in de begroting.
- De uitvoeringslast wordt geraamd op circa €200.000. UWV kan de uitvoeringskosten binnen hun bestaande budgetten opvangen.

Datum
26 augustus 2026

Onze referentie
2026- [redacted]

Beheersmaatregelen

- Op dit moment is er nog geen sluitende beheersmaatregel om deze fout in de toekomst te voorkomen.
- Sinds maart 2026 zijn in de uitvoering presentaties gegeven over het juist maximeren van uitkeringen bij samenloop. Vanaf juli 2026 zijn samenloopsituaties voor WIA en WW belegd bij de samenloopteams per district. Voor ZW wordt dit in 2026 verder ingericht.
- Totdat een structurele oplossing beschikbaar is, worden samenloopsituaties gecontroleerd via lijstwerk. Dit houdt in dat UWV periodiek een overzicht opstelt van mogelijke samenloopsituaties, die vervolgens handmatig worden gecontroleerd en waar nodig gecorrigeerd. Dit lijstwerk wordt vanaf september 2026 maandelijks ingezet. De verwachting is dat ervaringen met en de informatie uit het maandelijks lijstwerk bijdragen aan een structurele oplossing.
- UWV onderzoekt of, en zo ja op welke termijn, een afdoende systeemoplossing mogelijk is.

Communicatie Tweede Kamer

Voorgesteld wordt de Tweede Kamer via de eerstvolgende Stand van de uitvoering als volgt te informeren:

Onjuiste maximering bij samenloop ZW-, WW- en WIA-uitkeringen

UWV heeft geconstateerd dat bij de samenloop van ZW-, WW- en WIA-uitkeringen de gezamenlijke uitkeringen niet in alle gevallen zijn gemaximeerd op het maximumdagloon. Hierdoor kunnen uitkeringen te hoog zijn vastgesteld. UWV start naar verwachting in september of oktober 2026 met een herstelactie conform het basisuitgangspunt zoals toegelicht in de Stand van de uitvoering van april jl. Daarbij worden circa 500 lopende en recent beëindigde uitkeringen opnieuw beoordeeld. Als blijkt dat de maximering niet juist is toegepast, wordt de uitkering gecorrigeerd. UWV informeert de betrokken uitkeringsgerechtigde over de gevolgen. Of ook wordt teruggevorderd, wordt per individueel geval beoordeeld. Over de voortgang wordt uw Kamer via de Stand van de uitvoering geïnformeerd.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Nota beëindigde uitkeringen	Ter informatie (niet verzenden)	



MSZW akkoord 7/9  1

TER BESLISSING

Aan

Minister van SZW en Minister van WenP


Datum
20 augustus 2026

nota

Stand van de uitvoering - september 2026

Onze referentie
2026- 

Opgesteld door


Bijlage(n)
4

Aanleiding

Twee keer per jaar stuurt u de "Stand van de uitvoering sociale zekerheid" naar beide Kamers. De volgende 'Stand' wordt in september verzonden. In deze nota leggen wij u de Stand van de uitvoering september 2026 voor.

Te nemen besluiten

- Gaat u akkoord met de inhoud en toon van de Stand van de uitvoering september 2026? Bij een akkoord zal deze naar de Eerste en Tweede Kamer worden gestuurd.
- Wilt u de aanbiedingsbrieven voor beide Kamers ondertekenen?
- Wilt u de Stand verzenden vóór 9 september, wanneer het rondetafelgesprek over de knelpuntenbrieven van UWV, de SVB en de LCR plaatsvindt met de vaste Commissie SZW?
- Mocht u suggesties of aanvullingen hebben, dan vernemen we die graag.

Kernpunten

- De Stand van de uitvoering van SZW wordt sinds juli 2018 halfjaarlijks aan de Eerste en Tweede Kamer aangeboden om gebundeld inzicht te geven in de ontwikkelingen in de uitvoering van sociale zekerheid door UWV en de SVB, zowel wat goed gaat als de dilemma's en risico's die spelen.
- De Stand bevat een (algemenere) kernboodschap als inleiding. Deze Stand focust op de opvolging van de knelpunten uit de knelpuntenbrieven van dit jaar en van de afgelopen jaren, en het belang van vereenvoudiging.
- Daarnaast bevat de Stand een hoofdstuk over hoe het gaat met UWV en de SVB als organisaties. Hier geven we aan wat goed gaat, waar zorgen over zijn en welke risico's UWV en de SVB lopen.
- In de Stand is ook ruimte voor korte updates op onderwerpen die geen eigen Kamerbrief rechtvaardigen en voor het afdoen van moties en toezeggingen.
- Graag willen wij een aantal dingen uit de Stand voor u eruit lichten, dit zijn:
 - Begin juli bent u geïnformeerd over een samenloop tussen de beoogde vereenvoudiging van het Besluit inkomstenverhoudingen (Besluit IKV) en andere wetgeving. Het oplossen van de samenloop vergt fundamentele aanpassingen van wet- en regelgeving die niet op de korte termijn in werking kunnen treden. U hebt aangegeven uitgewerkte opties te willen bespreken t.b.v. oplossingen binnen aanpalende wetgeving. Daar wordt nu aan gewerkt en u zult hierover op een later moment nader worden geïnformeerd. Door de samenloop kan het vereenvoudigde Besluit IKV niet

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Stand van de uitvoering - september 2026

Pagina: 1



Nummer: 1

Auteur: Vijlbrief, J.A. Onderwerp: Tekst plaatsen

Datum: 8-9-2026 16:05:26

MSZW akkoord 7/9

in de huidige vorm in werking treden. De inwerkingtreding wordt daarom uitgesteld van 2028 naar 2029. De Tweede Kamer en stakeholders worden in de Stand geïnformeerd over het uitstellen van de inwerkingtredingsdatum.

Datum
20 augustus 2026

Onze referentie
2026-

- Inmiddels zijn er signalen dat de uitvoering van de maatmanwissel bij het Wajong-garantiebedrag vertraging oploopt. Dit kan betekenen dat de betreffende Wajonggerechtigden later duidelijkheid krijgen over hun situatie dan eerder aan hen gecommuniceerd is. Daarnaast leidt de vertraging ertoe dat er minder tijd zit tussen het informeren van de belanghebbenden en de daadwerkelijke beëindiging. UWV zoekt dit momenteel verder uit en brengt de eventuele consequenties in kaart. We stellen voor om de Tweede Kamer in een aparte brief hierover te informeren voor het commissiedebat Uitvoering sociale zekerheid van 23 september.
- De tekst bij het onderwerp WIA-herstelactie wordt later toegevoegd. U ontvangt hierover separaat een nota.
- UWV heeft ontdekt dat bij de samenloop van ZW-, WW- en AW-uitkeringen de uitkeringen niet in alle gevallen zijn gemaximeerd op het maximumdagloon. Hierdoor kunnen mensen een te hoge uitkering hebben ontvangen. U ontvangt hiervoor binnenkort een voorstel voor de herstelaanpak.
- Als bijlage bij de Stand sturen wij ook het Meerjarenplan Handhaving 2026-2030 van UWV mee naar de Kamer.
- Afgelopen jaar is de Stand geëvalueerd. De conclusie was dat we een bondiger en beter leesbare Stand willen, die meer vanuit het perspectief van burgers, werkgevers en publieke dienstverleners is geschreven.
- We voegen een opgemaakte versie van de Stand toe als bijlage, zodat u een beeld krijgt van de uiteindelijke vormgeving. Sinds deze opmaak zijn er nog aanpassingen gedaan. De Word-versie van de Stand is daarom de meest actuele versie.
- Op 9 september vindt een rondetafelgesprek plaats met de vaste commissie SZW over de knelpuntenbrieven van UWV, de SVB en de LCR. Dit gesprek vindt elk jaar plaats. Als de Stand vóór 9 september naar de Kamers wordt verzonden, is er tijdens het gesprek uw appreciatie van de knelpunten bekend.

Toelichting

Vereenvoudiging

Bij elke Stand geven we in de inleiding een kernboodschap mee aan de Kamers. In deze Stand leggen we de nadruk op verbetering en vereenvoudiging van het stelsel van sociale zekerheid. We kijken niet alleen naar nieuwe knelpunten die door UWV, de SVB en de LCR zijn aangedragen, maar ook naar de voortgang op eerderesignaleerde knelpunten. Daarmee maken we inzichtelijk waar verbetering zichtbaar is, waar knelpunten blijven bestaan en wat mensen, werkgevers en publieke dienstverleners daar concreet van merken.

Vereenvoudiging is noodzakelijk om het stelsel toegankelijker, begrijpelijker en beter uitvoerbaar te maken. Het is belangrijk dat mensen begrijpen waar zij recht op hebben en wat van hen wordt verwacht. Voor werkgevers moeten regels duidelijk en uitvoerbaar zijn. Publieke dienstverleners moeten mensen goed kunnen helpen. Vereenvoudiging van regelingen is nodig om het stelsel van sociale zekerheid ook in de toekomst goed te laten werken.

Staat van UWV en SVB

Deze Stand bevat een hoofdstuk met informatie over het functioneren en de bedrijfsvoering van UWV en SVB. Wij reflecteren op waar UWV en de SVB staan, wat er goed gaat, waar de uitdagingen, zorgen en risico's wat ons betreft liggen. Daarnaast bespreken we wat de stip aan de horizon is om die uitdagingen, zorgen en risico's te mitigeren.

Datum
20 augustus 2026

Onze referentie
2026- 

Knelpuntenbrieven

UWV, de SVB en de LCR schrijven in hun knelpuntenbrieven dat de sociale zekerheid eenvoudiger en beter uitvoerbaar moet worden. UWV doet bijvoorbeeld suggesties voor het versimpelen van de WW en wil meer mogelijkheden voor het delen van gegevens tussen overheidsorganisaties. De SVB stelt voor om in de AOW het objectief partnerbegrip in te voeren en te zorgen dat er één eenvoudige kindregeling bestaat die vanzelf aan mensen wordt toegekend. De LCR wijst onder andere op knelpunten in de Wajong en pleit voor betere re-integratie van voormalige gevangenen. SZW verstrekt vanuit ESF subsidie aan J&V (Dienst Justitiële Inrichtingen) voor de re-integratie van voormalig gevangenen. Daarom gaan SZW en J&V gezamenlijk kijken naar de knelpunten die de LCR schetst en komen hier in een volgende Stand op terug.

Resultaten

Wij hebben met de publieke dienstverleners aandacht voor het eenvoudiger maken van regelingen en hebben daar hard aan gewerkt waardoor we mooie resultaten kunnen noemen. Zo hebben wij met UWV gewerkt aan eenvoudigere verlofregelingen bij ouderschap en is het nu mogelijk voor mensen om zelf hun WW-uitkering te beëindigen. Het kabinet werkt aan een eenvoudiger kindregeling, zoals de SVB geadviseerd heeft. In hun vorige knelpuntenbrieven hebben UWV en de SVB geadviseerd te starten met een jaarlijkse Vereenvoudigingswet. Ook dat gaat het kabinet doen. De LCR noemt de versimpeling van wie 'partner' is en wat 'vermogen' is als belangrijke stappen.

Deze verbeteringen maken het eenvoudiger voor mensen om gebruik te maken van sociale zekerheid wanneer ze die nodig hebben. Daardoor kunnen zij zich bijvoorbeeld bezighouden met hun herstel als ze ziek zijn of met het vinden van werk als ze werkloos zijn. SZW werkt samen met UWV en de SVB aan het verder verbeteren van de sociale zekerheid. Dat vraagt om wet- en regelgeving die eenvoudiger en beter uitlegbaar is, om dienstverlening die aansluit bij wat mensen aankunnen en om een uitvoering die signalen tijdig kan agenderen. Met deze Stand van de uitvoering wil SZW bijdragen aan het gesprek over de verdere verbetering en vereenvoudiging van de sociale zekerheid.

Actualiteiten

Daarnaast gaat de Stand in op:

- opvolging van moties
- afdoening van toezeggingen
- verbeteringen in het afgelopen halfjaar
- risico's die publieke dienstverleners zien voor het komende half jaar
- actualiteiten (vaak update herstelacties en update verbeteringen in IV-landschap)

Evaluatie Stand

Het afgelopen jaar is door SZW, UWV en de SVB een evaluatie van de Stand uitgevoerd. Onder leiding van een ontwerp bureau zijn het doel, de vorm, timing en rolverdeling van de Stand geëvalueerd. Daarbij is ook gesproken met de griffier van de vaste Kamercommissie SZW. De Stand werd positief ervaren als instrument om de Kamer over verschillende onderwerpen te informeren en daarmee rust in de communicatie te brengen. We doen een aantal aanpassingen ten opzichte van de huidige vorm:

- We schrijven de teksten meer vanuit het perspectief van burgers, werkgevers en de uitvoering. Daarbij staan we stil bij vragen zoals wat merkt de burger hiervan en wat betekent het voor een collega in de uitvoering qua risico's/verbetering?
- Teksten worden bondiger, minder ambtelijk. We hebben de hulp van een tekstbureau ingeschakeld om de teksten te herschrijven naar B1-niveau, met actief taalgebruik en om duidelijk het perspectief van burgers en uitvoering naar voren te brengen. Dit moet de Stand toegankelijker maken voor Kamerleden en burgers. De leesbaarheid wordt ook vergroot door een nieuwe vormgeving.
- De Stand verschijnt voortaan in maart en september in plaats van juni en december, zodat deze niet langer vlak voor een reces verschijnt.

Datum
20 augustus 2026

Onze referentie
2026-

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie
1	Stand van de uitvoering – september 2026	Meesturen
2	Meerjarenplan Handhaving 2026-2030 van UWV	Meesturen

Beslisnota's

Volgnummer	Naam	Actie
0	Oplegnota Stand van de uitvoering - september 2026	Openbaar maken
1	Beslisnota WIA-herstelactie PM	Openbaar maken



MWP akkoord 8-9-2026



TER BESLISSING

Aan

Minister van SZW en Minister van WenP

Datum
20 augustus 2026

nota

Stand van de uitvoering - september 2026

Onze referentie
2026-

Opgesteld door

Bijlage(n)
4

Aanleiding

Twee keer per jaar stuurt u de "Stand van de uitvoering sociale zekerheid" naar beide Kamers. De volgende 'Stand' wordt in september verzonden. In deze nota leggen wij u de Stand van de uitvoering september 2026 voor.

Te nemen besluiten

- Gaat u akkoord met de inhoud en toon van de Stand van de uitvoering september 2026? Bij een akkoord zal deze naar de Eerste en Tweede Kamer worden gestuurd.
- Wilt u de aanbiedingsbrieven voor beide Kamers ondertekenen?
- Wilt u de Stand verzenden vóór 9 september, wanneer het rondetafelgesprek over de knelpuntenbrieven van UWV, de SVB en de LCR plaatsvindt met de vaste Commissie SZW?
- Mocht u suggesties of aanvullingen hebben, dan vernemen we die graag.

Kernpunten

- De Stand van de uitvoering van SZW wordt sinds juli 2018 halfjaarlijks aan de Eerste en Tweede Kamer aangeboden om gebundeld inzicht te geven in de ontwikkelingen in de uitvoering van sociale zekerheid door UWV en de SVB, zowel wat goed gaat als de dilemma's en risico's die spelen.
- De Stand bevat een (algemenere) kernboodschap als inleiding. Deze Stand focust op de opvolging van de knelpunten uit de knelpuntenbrieven van dit jaar en van de afgelopen jaren, en het belang van vereenvoudiging.
- Daarnaast bevat de Stand een hoofdstuk over hoe het gaat met UWV en de SVB als organisaties. Hier geven we aan wat goed gaat, waar zorgen over zijn en welke risico's UWV en de SVB lopen.
- In de Stand is ook ruimte voor korte updates op onderwerpen die geen eigen Kamerbrief rechtvaardigen en voor het afdoen van moties en toezeggingen.
- Graag willen wij een aantal dingen uit de Stand voor u eruit lichten, dit zijn:
 - Begin juli bent u geïnformeerd over een samenloop tussen de beoogde vereenvoudiging van het Besluit inkomstenverhoudingen (Besluit IKV) en andere wetgeving. Het oplossen van de samenloop vergt fundamentele aanpassingen van wet- en regelgeving die niet op de korte termijn in werking kunnen treden. U hebt aangegeven uitgewerkte opties te willen bespreken t.b.v. oplossingen binnen aanpalende wetgeving. Daar wordt nu aan gewerkt en u zult hierover op een later moment nader worden geïnformeerd. Door de samenloop kan het vereenvoudigde Besluit IKV niet

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Stand van de uitvoering - september 2026

Pagina: 1



Nummer: 1

Auteur: Aartsen, A.A. Onderwerp: Tekst plaatsen

Datum: 8-9-2026 12:49:22

MWP akkoord 8-9-2026

in de huidige vorm in werking treden. De inwerkingtreding wordt daarom uitgesteld van 2028 naar 2029. De Tweede Kamer en stakeholders worden in de Stand geïnformeerd over het uitstellen van de inwerkingtredingsdatum.

Datum
20 augustus 2026

Onze referentie
2026-

- Inmiddels zijn er signalen dat de uitvoering van de maatmanwissel bij het Wajong-garantiebedrag vertraging oploopt. Dit kan betekenen dat de betreffende Wajonggerechtigden later duidelijkheid krijgen over hun situatie dan eerder aan hen gecommuniceerd is. Daarnaast leidt de vertraging ertoe dat er minder tijd zit tussen het informeren van de belanghebbenden en de daadwerkelijke toewijzing. UWV zoekt dit momenteel verder uit en brengt de eventuele consequenties in kaart. We stellen voor om de Tweede Kamer in een aparte brief hierover te informeren voor het commissiedebat Uitvoering sociale zekerheid van 23 september.
- De tekst bij het onderwerp WIA-herstelactie wordt later toegevoegd. U ontvangt hierover separaat een nota.
- UWV heeft ontdekt dat bij de samenloop van ZW-, WW- en AW-uitkeringen de uitkeringen niet in alle gevallen zijn gemaximeerd op het maximumdagloon. Hierdoor kunnen mensen een te hoge uitkering hebben ontvangen. U ontvangt hiervoor binnenkort een voorstel voor de herstelaanpak.
- Als bijlage bij de Stand sturen wij ook het Meerjarenplan Handhaving 2026-2030 van UWV mee naar de Kamer.
- Afgelopen jaar is de Stand geëvalueerd. De conclusie was dat we een bondiger en beter leesbare Stand willen, die meer vanuit het perspectief van burgers, werkgevers en publieke dienstverleners is geschreven.
- We voegen een opgemaakte versie van de Stand toe als bijlage, zodat u een beeld krijgt van de uiteindelijke vormgeving. Sinds deze opmaak zijn er nog aanpassingen gedaan. De Word-versie van de Stand is daarom de meest actuele versie.
- Op 9 september vindt een rondetafelgesprek plaats met de vaste commissie SZW over de knelpuntenbrieven van UWV, de SVB en de LCR. Dit gesprek vindt elk jaar plaats. Als de Stand vóór 9 september naar de Kamers wordt verzonden, is er tijdens het gesprek uw appreciatie van de knelpunten bekend.

Toelichting

Vereenvoudiging

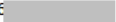
Bij elke Stand geven we in de inleiding een kernboodschap mee aan de Kamers. In deze Stand leggen we de nadruk op verbetering en vereenvoudiging van het stelsel van sociale zekerheid. We kijken niet alleen naar nieuwe knelpunten die door UWV, de SVB en de LCR zijn aangedragen, maar ook naar de voortgang op eerder gesignaleerde knelpunten. Daarmee maken we inzichtelijk waar verbetering zichtbaar is, waar knelpunten blijven bestaan en wat mensen, werkgevers en publieke dienstverleners daar concreet van merken.

Vereenvoudiging is noodzakelijk om het stelsel toegankelijker, begrijpelijker en beter uitvoerbaar te maken. Het is belangrijk dat mensen begrijpen waar zij recht op hebben en wat van hen wordt verwacht. Voor werkgevers moeten regels duidelijk en uitvoerbaar zijn. Publieke dienstverleners moeten mensen goed kunnen helpen. Vereenvoudiging van regelingen is nodig om het stelsel van sociale zekerheid ook in de toekomst goed te laten werken.

Staat van UWV en SVB

Deze Stand bevat een hoofdstuk met informatie over het functioneren en de bedrijfsvoering van UWV en SVB. Wij reflecteren op waar UWV en de SVB staan, wat er goed gaat, waar de uitdagingen, zorgen en risico's wat ons betreft liggen. Daarnaast bespreken we wat de stip aan de horizon is om die uitdagingen, zorgen en risico's te mitigeren.

Datum
20 augustus 2026

Onze referentie
2026 

Knelpuntenbrieven

UWV, de SVB en de LCR schrijven in hun knelpuntenbrieven dat de sociale zekerheid eenvoudiger en beter uitvoerbaar moet worden. UWV doet bijvoorbeeld suggesties voor het versimpelen van de WW en wil meer mogelijkheden voor het delen van gegevens tussen overheidsorganisaties. De SVB stelt voor om in de AOW het objectief partnerbegrip in te voeren en te zorgen dat er één eenvoudige kindregeling bestaat die vanzelf aan mensen wordt toegekend. De LCR wijst onder andere op knelpunten in de Wajong en pleit voor betere re-integratie van voormalige gevangenen. SZW verstrekt vanuit ESF subsidie aan J&V (Dienst Justitiële Inrichtingen) voor de re-integratie van voormalig gevangenen. Daarom gaan SZW en J&V gezamenlijk kijken naar de knelpunten die de LCR schetst en komen hier in een volgende Stand op terug.

Resultaten

Wij hebben met de publieke dienstverleners aandacht voor het eenvoudiger maken van regelingen en hebben daar hard aan gewerkt waardoor we mooie resultaten kunnen noemen. Zo hebben wij met UWV gewerkt aan eenvoudigere verlofregelingen bij ouderschap en is het nu mogelijk voor mensen om zelf hun WW-uitkering te beëindigen. Het kabinet werkt aan een eenvoudiger kindregeling, zoals de SVB geadviseerd heeft. In hun vorige knelpuntenbrieven hebben UWV en de SVB geadviseerd te starten met een jaarlijkse Vereenvoudigingswet. Ook dat gaat het kabinet doen. De LCR noemt de versimpeling van wie 'partner' is en wat 'vermogen' is als belangrijke stappen.

Deze verbeteringen maken het eenvoudiger voor mensen om gebruik te maken van sociale zekerheid wanneer ze die nodig hebben. Daardoor kunnen zij zich bijvoorbeeld bezighouden met hun herstel als ze ziek zijn of met het vinden van werk als ze werkloos zijn. SZW werkt samen met UWV en de SVB aan het verder verbeteren van de sociale zekerheid. Dat vraagt om wet- en regelgeving die eenvoudiger en beter uitlegbaar is, om dienstverlening die aansluit bij wat mensen aankunnen en om een uitvoering die signalen tijdig kan agenderen. Met deze Stand van de uitvoering wil SZW bijdragen aan het gesprek over de verdere verbetering en vereenvoudiging van de sociale zekerheid.

Actualiteiten

Daarnaast gaat de Stand in op:

- opvolging van moties
- afdoening van toezeggingen
- verbeteringen in het afgelopen halfjaar
- risico's die publieke dienstverleners zien voor het komende half jaar
- actualiteiten (vaak update herstelacties en update verbeteringen in IV-landschap)

Evaluatie Stand

Het afgelopen jaar is door SZW, UWV en de SVB een evaluatie van de Stand uitgevoerd. Onder leiding van een ontwerp bureau zijn het doel, de vorm, timing en rolverdeling van de Stand geëvalueerd. Daarbij is ook gesproken met de griffier van de vaste Kamercommissie SZW. De Stand werd positief ervaren als instrument om de Kamer over verschillende onderwerpen te informeren en daarmee rust in de communicatie te brengen. We doen een aantal aanpassingen ten opzichte van de huidige vorm:

- We schrijven de teksten meer vanuit het perspectief van burgers, werkgevers en de uitvoering. Daarbij staan we stil bij vragen zoals wat merkt de burger hiervan en wat betekent het voor een collega in de uitvoering qua risico's/verbetering?
- Teksten worden bondiger, minder ambtelijk. We hebben de hulp van een tekstbureau ingeschakeld om de teksten te herschrijven naar B1-niveau, met actief taalgebruik en om duidelijk het perspectief van burgers en uitvoering naar voren te brengen. Dit moet de Stand toegankelijker maken voor Kamerleden en burgers. De leesbaarheid wordt ook vergroot door een nieuwe vormgeving.
- De Stand verschijnt voortaan in maart en september in plaats van juni en december, zodat deze niet langer vlak voor een reces verschijnt.

Datum
20 augustus 2026

Onze referentie
2026-

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie
1	Stand van de uitvoering – september 2026	Meesturen
2	Meerjarenplan Handhaving 2026-2030 van UWV	Meesturen

Beslisnota's

Volgnummer	Naam	Actie
0	Oplegnota Stand van de uitvoering - september 2026	Openbaar maken
1	Beslisnota WIA-herstelactie PM	Openbaar maken