



Minister van Justitie en Veiligheid

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum
1 september 2026

nota

Beslisnota bij reactie op VKC-verzoek te reageren op CKM-rapport 'De grens voorbij. Seksuele uitbuiting van kinderen en jongvolwassenen uit Nederland in België en Duitsland.'

1. Aanleiding

De Vaste Commissie voor Justitie en Veiligheid heeft per e-mailprocedure van 13 juli 2026 besloten u te verzoeken te reageren op het rapport 'De grens voorbij. Seksuele uitbuiting van kinderen en jongvolwassenen uit Nederland in België en Duitsland.' Van het Centrum Kinderhandel & Mensenhandel (CKM). Met bijgaande brief geeft u invulling aan dit verzoek.

2. Geadviseerd besluit

U wordt gevraagd in te stemmen met de beleidsreactie op het onderzoeksrapport.

3. Kernpunten

Het rapport laat zien dat professionals in 2021–2023 circa 125 Nederlandse slachtoffers van seksuele uitbuiting in België en Duitsland in zicht hebben, voornamelijk in de leeftijd van 18–23 jaar maar ook 13–17 jaar, terwijl bij Comensha slechts 9 gevallen zijn geregistreerd; plegers zijn vaak mannen van 24–30 jaar met zowel Nederlandse als gemengde (NL–BE/DE) herkomst.

In de brief wordt gereageerd op de vier aanbevelingen uit het rapport en wordt ingegaan op enkele aanvullende vragen van de Vaste Commissie voor Justitie en Veiligheid, namelijk, welke maatregelen u naar aanleiding van de inzichten uit het rapport zal treffen, of het programma Samen tegen mensenhandel toereikend is en of er aanvullende middelen nodig zijn. De aanbevelingen zien toe op het geven van gezamenlijke prioriteit aan 1) de aanpak en 2) de opsporing, 3) het bij elkaar laten aansluiten van de nationale verwijzingsmechanismen van verschillende lidstaten en 4) de verwevenheid van seksuele en criminele uitbuiting.

Hierop wordt een reactie gegeven:

- 1) Signalen worden structureel gebundeld tot één gedeeld kennis- en informatiebeeld waarin politie, OM, gemeenten, jeugdhulp, de Raad voor de Kinderbescherming, Veilig Thuis, Comensha en de Nationaal Rapporteur samenwerken; het EMM versterkt trendduiding en er komt een praktische handreiking om gegevens sneller en rechtmatig te delen.
- 2) Mensenhandel blijft hoog geprioriteerd in de opsporing met minderjarige slachtoffers als hoogste prioriteit; de samenwerking met België en Duitsland wordt geïntensiveerd via bilaterale lijnen en Europese instrumenten (Europol, Eurojust, EMPACT), met inzet van JIT's, ondersteuning door Internationale Rechtshulpcentra en versterking via de Euregionale Politiealliantie. Het Verdrag van Enschede wordt gemoderniseerd om gegevensuitwisseling,

bijstand en bevoegdheden te actualiseren, en bewezen werkvormen worden opgeschaald naar andere grensregio's.

Datum

1 september 2026

- 3) Conform Richtlijn (EU) 2024/1712 wordt een Nationaal Verwijzingsmechanisme ingericht met duidelijke rollen, internationale aansluiting via focal points en snelle en veilige verwijzroutes voor grensoverschrijdende casuïstiek. Het belang van het kind is hierin expliciet geborgd.
- 4) De verwevenheid tussen seksuele en criminele uitbuiting wordt systematisch meegewogen volgens de Aanwijzing Mensenhandel door de hele keten heen, met aanvullende kennisontwikkeling waar nodig; uitvoering vindt plaats binnen bestaande prioriteiten en middelen, waarbij eventuele knelpunten via reguliere voortgangsrapportages worden betrokken.

4. Toelichting

4.1 Krachtenveld

De reactie is afgestemd met de politie en het Openbaar Ministerie.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.