Ministerie van Buitenlandse Zaken

TER BESLISSING

Aan M
Van Bescherming persoonlijke levenssfeer
Via
Kopie aan
Afgestemd met

Datum
18 augustus 2026

Onze referentie
BZ2630611

Opgesteld door
Bescherming persoonlijke levenssfeer

nota

Nadere rapporten - goedkeuring en uitvoering nucleaire waarborgverdragen IAEA (originele handtekening)

Uiterlijk bij
21 augustus 2026

Bijlage(n)
6

Aanleiding

De Afdeling advisering van de Raad van State van het Koninkrijk (RvSK) heeft een blanco advies uitgebracht over het voorstel van rijkswet ter goedkeuring van de nucleaire waarborgverdragen in de Caribische delen van het Koninkrijk en de Afdeling advisering van de Raad van State (RvS) heeft een blanco advies uitgebracht over het wetsvoorstel voor de uitvoering daarvan in Bonaire, Sint Eustatius en Saba. Als volgende stap in het goedkeuringsproces dienen de gewijzigde goedkeuringsstukken van de goedkeuringswet te worden aangeboden aan de Tweede Kamer, en de Staten van Aruba, Curaçao en Sint Maarten. De uitvoeringsstukken dienen slechts te worden aangeboden aan de Tweede Kamer. U verzoekt de Koning dit te doen.

Geadviseerd besluit

Graag uw akkoord met:

1) het nader rapport bij het advies over de goedkeuringswet van de nucleaire waarborgverdragen, het voorstel van rijkswet en de gewijzigde memorie van toelichting;
2) het nader rapport bij het advies over de uitvoeringswet voor de BES, het gewijzigde wetsvoorstel en de gewijzigde memorie van toelichting.

Bij akkoord, graag uw handtekening onder:

3) het nader rapport bij het advies over de goedkeuringswet (**bijlage 1**) en de gewijzigde memorie van toelichting bij de goedkeuringswet (**bijlage 3**);
4) het nader rapport bij het advies over de uitvoeringswet voor de BES (**bijlage 4**) en de gewijzigde memorie van toelichting bij de uitvoeringswet voor de BES (**bijlage 6**).

Kernpunten

Adviezen RvS en reactie in nader rapport

- De RvS heeft over beide wetsvoorstellen een blanco advies uitgebracht (dictum A). Dit is het meest positieve dictum en betekent dat de Raad van State geen adviesopmerkingen heeft gemaakt. De adviezen zijn integraal opgenomen in de nadere rapporten.

- Voor de advisering stelde de RvS een aantal vragen die hebben geleid tot een aantal wijzigingen van ondergeschikte aard.
- In de twee nadere rapporten noemt u deze wijzigingen van ondergeschikte aard en verzoekt u ZMK om de wetsvoorstellen aan te bieden aan de TK. In lijn met de planning richting de beoogde inwerkingtreding van de nucleaire waarborgverdragen en uitvoeringswetgeving op de BES per 1 juli 2027 is het de bedoeling de stukken direct na het reces aan de Kamer aan te bieden.

Toelichting

Verdragen

- [**Doel**] De goedkeuring van het Aanvullend Protocol (AP) en Protocol inzake Kleine Hoeveelheden+ (PKH+) wordt gevraagd voor het Caribische deel van Nederland, Aruba, Curaçao en Sint Maarten. Nederland ondersteunt Aruba, Curaçao en Sint Maarten bij de implementatie van de verdragsverplichtingen. De verdragen zullen voor hen pas in werking treden zodra de eigen uitvoeringswetgeving gereed is.
- [**Wijzigingen ondergeschikte aard**] In de memorie van toelichting bij de goedkeuringswet zijn enkele redactionele aanpassingen gedaan.

Uitvoeringswetgeving voor de BES

- [**Doel**] De uitvoeringswetgeving voor de BES maakt eventuele inspecties door het Internationaal Atoomenergieagentschap (IAEA) en de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming (ANVS) mogelijk om, zo nodig, aangiftes van houders van nucleair materiaal en ertsen en private onderzoekers van de splijtstofkringloop op de BES te controleren op juistheid en volledigheid. Bij een eerste inventarisatiemissie in augustus 2025 door het IAEA en de ANVS is op de BES, op Aruba en op Sint Maarten geen nucleair materiaal gevonden, noch loopt er privaat onderzoek. Binnen het Caribische deel van het Koninkrijk komt voor zover bekend vooralsnog alleen op Curaçao nucleair materiaal voor.
- [**Wijzigingen ondergeschikte aard**] Drie wijzigingen van ondergeschikte aard zijn doorgevoerd in de uitvoeringswetgeving voor de BES:
    - Aangepast in de wettekst is dat geen aangifte hoeft te worden gedaan bij de invoer van non-nucleaire activiteiten (zoals de productie van keramiek). Dit wordt voorgeschreven in de nucleaire waarborgverdragen, maar ontbrak abusievelijk in het wetsvoorstel.
    - In de memorie van toelichting is toegelicht dat de wet niet van toepassing is op activiteiten van DEF, omdat DEF zelf zorgdraagt voor de naleving van zijn verplichtingen onder de nucleaire waarborgverdragen. Hierbij is in overleg met DEF nadrukkelijker aangegeven dat wordt aangesloten bij de staande praktijk in Europees Nederland voor nucleair materiaal en stoffen waarvoor stralingsbescherming nodig is, conform de Kernenergiewet en het Vrijstellingsbesluit defensie Kernenergiewet. De aanvankelijke toelichting dat deze uitzondering voor DEF volgde uit de systematiek van de nucleaire waarborgverdragen is in het licht van nadere uitwerking van een vraag van de RvS bij nader inzien geschrapt. Gebleken is dat de DEF-uitzondering niet uit de

verdragen volgt, maar uit het potentiële operationele belang van DEF bij striktere geheimhouding.

- Tot slot zijn in de uitvoeringswet voor de BES enkele (wets)technische verduidelijkingen aangebracht.

Bijlagen

Verdragen

1. Nader rapport;
2. Rijkswet ter goedkeuring van de verdragen;
3. Memorie van toelichting (bij #2);

Uitvoeringswetgeving

4. Nader rapport;
5. Uitvoeringswet nucleaire waarborgverdragen BES;
6. Memorie van toelichting (bij #5).