Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming

> Retouradres Postbus 16001 2500 BA Den Haag

Ministerie van Buitenlandse Zaken
Hoofd afdeling Wapenbeheersing & Ontwapening Directie Veiligheidsbeleid
T.a.v. Bescherming persoonlijke levenssfeer
Postbus 20061
2500 EB DEN HAAG

Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming
ANVS

Contactgegevens
Koningskade 4
2596 AA Den Haag
Postbus 16001
2500 BA Den Haag

Contactpersoon
Bescherming persoonlijke levenssfeer

Datum 20 maart 2026
Betreft Reactie HUF-toets Uitvoeringswet nucleaire waarborgverdragen BES

Ons Kenmerk
ANVS-2026/6060

Geachte Bescherming persoonlijke levenssfeer

Bij brief van 18 november 2025, heeft u de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming (hierna verder: ANVS) verzocht om een handhaafbaarheids-, uitvoerbaarheids- en fraude-bestendigheidstoets (HUF-toets) uit te voeren ten aanzien van de Uitvoeringswet nucleaire waarborgverdragen BES en bijbehorende memorie van toelichting. Middels deze wet wordt invulling gegeven aan de safeguardsverplichtingen van het Koninkrijk der Nederlanden ten aanzien van de openbare lichamen Bonaire, Sint-Eustatius en Saba (hierna verder: BES-eilanden). De ANVS krijgt hierbij de rol van bevoegde autoriteit en zal in deze hoedanigheid verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van de nucleaire waarborgverdragen, waarbij o.a. moet worden gedacht aan het toezicht op de naleving en de handhaving van de wet, het opstellen van een verordening en het samenwerken met de bestuurscolleges van de BES-eilanden.

HUF-toets
De ANVS heeft een HUF-toets uitgevoerd waarin de uitvoerbaarheid van haar rol als bevoegde autoriteit en de wetgeving in algemene zin zijn beoordeeld. Daarbij is desgevraagd een voorlopige kostenraming opgesteld die is onderverdeeld in opstart-, reguliere en incidentele kosten. Ook is een beoordeling van de uitvoerbaarheid van het toezicht en de handhaving *zonder* permanente aanwezigheid op de BES-eilanden uitgevoerd.

Verder is een inventarisatie gedaan van de (voorlopige) uitvoeringslasten en is het bijbehorende tijdpad in ogenschouw genomen, met name in relatie tot de nog op te stellen verordening en het aanwijzen van ANVS-toezichthouders en IAEA-inspecteurs.

Tot slot zijn twee randvoorwaarden geformuleerd voor de invulling van de rol als bevoegde autoriteit en worden enkele aandachtspunten geadresseerd.

Binnen de organisatie van de ANVS is niet de expertise aanwezig om de fraudebestendigheid van onderhavige wet te toetsen. Om deze reden is dit buiten beschouwing gelaten.

00001 7675134

Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming
ANVS

Ons Kenmerk
ANVS-2026/6060

Inhoud wetgeving

Aanwijzing ANVS-toezichthouders
Voor de aanwijzing van ANVS-toezichthouders heeft de ANVS de voorkeur om in onderhavige wet een grondslag op te nemen om bij besluit toezichthouders aan te wijzen. Hiermee wordt bewerkstelligd dat een aanwijzingsbesluit kan worden opgesteld en niet álle ambtenaren die deeluitmaken van het personeel worden aangemerkt als toezichthouder (analoog aan artikel 58, eerste lid, onder a van de Kernenergiewet).

Voorlopige kostenraming, te dragen door BZ
Hieronder hebben wij een voorlopige kostenraming opgesteld bestaande uit drie onderdelen, te weten: opstartkosten, reguliere kosten en incidentele kosten.

Opstartkosten

• inbreng ANVS in Uitvoeringswet nucleaire waarborgverdragen BES	--
• uitvoeren HUF-toets	--
• opstellen ANVS-verordening en aanwijzingsbesluit	20 dagen (verspreid over diverse personen)
• oriënteringsmissie (bestuurscolleges, splijtstoffen, mogelijke houders)	20 dagen (twee personen samen) + reiskosten
◦ kan mogelijk leiden tot bijstelling van kostenraming	

Reguliere kosten

• bijhouden van het register, rapporteren aan het IAEA via BZ	2 dagen
• toelaten en toekenning bevoegdheden IAEA-inspecteurs	1 dag
• contact onderhouden met bestuurscolleges, BZ en IAEA	2 dagen

Incidentele kosten

• toezicht en handhaving (éénmalig na 1 – 2 jaar, voorts risicogericht toezicht)	10 dagen (twee personen samen) + reiskosten
• begeleiden eventuele IAEA-inspecties, ondersteunen IAEA	idem

Reikwijdte wet t.a.v. calamiteiten
Bij eventuele calamiteiten die zich voor kunnen doen in de toekomst en die in relatie staan met de safeguardsverplichtingen, zal de ANVS handelen in overeenstemming met haar taak als bevoegde autoriteit.

Randvoorwaarden uitvoerbaarheid rol als bevoegde autoriteit

1. Loketfunctie beleggen bij bestuurscolleges
In het kader van de HUF-toets merkt de ANVS op dat het t.b.v. een toegankelijke, effectieve en efficiënte invulling van het toezicht wenselijk is dat bedrijven en instellingen (hierna verder: meldplichtigen) hun melding kunnen doen bij de bestuurscolleges. De bestuurscolleges kunnen de meldingen dan doorgeleiden naar de ANVS, die deze opneemt in het register. Een dergelijke eilandgebonden mogelijkheid tot melden zal naar verwachting laagdrempelig zijn voor de meldplichtigen. Voeling van de eilandbesturen met ontwikkelingen bij meldplichtigen bevordert de kwaliteit van het meldingsproces (volledigheid, correctheid en tijdigheid). Zodoende wordt bovendien voorkomen dat de ANVS – die op fysiek grote

afstand staat – een taak toegewezen krijgt die niet uitvoerbaar is. Het is raadzaam om in dit proces en ter bespoediging daarvan de kennis en kunde van onze collega's bij Koninkrijksrelaties van het Ministerie van Binnenlandse Zaken actief te betrekken.

Tevens geeft het toedelen van een formele rol aan de bestuurscolleges invulling aan de verplichting van deze colleges om de bevoegde autoriteit van inlichtingen te voorzien (zie artikel 10).

2. Oriënteringsmissie
Na intern overleg is geoordeeld dat een oriënteringsmissie noodzakelijk is zodat de omvang van de rol als bevoegde autoriteit en de daaruit voortvloeiende werkzaamheden voldoende kunnen worden ingeschat. De toelichting hierop volgt hierna.

De oriënteringsmissie biedt de kans om – in navolging op de IAEA-missie –die vorig jaar heeft plaatsgevonden– een beter beeld te ontwikkelen van de situatie ter plaatse (o.a. een gerichte inventarisatie splijtstoffen), de relaties met de bestuurscolleges en strafrechtelijke autoriteiten uit te bouwen (o.a. ten behoeve van nog overeen te komen convenanten en werkafspraken) en verbindingen met andere betrokkenen te leggen (o.a. voorlichten bedrijven en instellingen). Omwille van deze relaties en samenwerking, zal door de ANVS ook na afloop van een dergelijke missie bestendig accounthouderschap worden ingericht. Tot slot zal de oriënteringsmissie de ANVS in staat stellen om een definitieve kostenraming te op te stellen.

Gelet op het voorgaande stelt de ANVS als randvoorwaarde dat een gerichte oriënteringsmissie wordt uitgevoerd voordat de wet van kracht wordt.

Stralingsbescherming (separaat dossier IenW)

Ten aanzien van stralingsbescherming in het Caribisch deel van het Koninkrijk verkent IenW de mogelijkheden tot bijstand vanuit Nederland. Het is mogelijk dat de ANVS hierin een rol krijgt. Wanneer dit – over enkele jaren – ertoe leidt dat stralingsbeschermingsdeskundigen van de ANVS met enige regelmaat in de Cariben werkzaam zullen zijn, dan is er wellicht een verbinding te leggen met het vervullen van de safeguardstaken. Omgekeerd mag verwacht worden dat takenbundeling bij enkele medewerkers van de bestuurscolleges BES wordt belegd. In het kader van bezoeken van deze deskundigen aan Nederland kan ook op safeguardsgebied contact worden onderhouden.

De ANVS gaat ervan uit dat middels deze reactie is voldaan aan uw verzoek. Over inhoudelijke onvolkomenheden en redactionele punten in onderhavige wet, zal afzonderlijk een schriftelijk bericht worden verzonden naar betrokken medewerkers.

Hoogachtend,

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING,
namens deze,

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming
ANVS

Ons Kenmerk
ANVS-2026/6060

00001 7675134