



Aan
Van
Via
Kopie aan
Afgestemd met

R

Bescherming persoonlijke levenssfeer

TER BESLISSING

Datum
20 augustus 2026

Onze referentie
BZ2631305

Opgesteld door

Bescherming persoonlijke levenssfeer

nota

Raadsbesluit voor EU instemming met Electronic
Commerce Agreement

Aanleiding

- De Europese Commissie (Commissie) heeft op 13 juli 2026 een voorstel gepubliceerd voor een Raadsbesluit tot sluiting van het *Agreement on Electronic Commerce (ECA)*, voorheen het *Joint Statement Initiative on E-commerce (eJSI)* dat in de Wereldhandelsorganisatie (WTO) voorligt.
- De Commissie stuurt erop aan dat lidstaten op werkgroepniveau op 9 september 2026 met het voorstel in kunnen stemmen, waarna het vermoedelijk voor akkoord als hamerstuk voorgelegd zal worden aan Coreper op 16 september en voor aanname door de Raad op (of in de week van) 21 september.

Geadviseerd besluit

Graag uw akkoord met bijgevoegde brief met daarin de kabinetsappreciatie van het akkoord en het voornemen om hiermee in te stemmen.

Kernpunten

- Het ECA bevat een pakket basisregels voor digitale handel tussen deelnemende (WTO-)leden. Het doel van het akkoord is afspraken maken over onderwerpen zoals erkenning van elektronische handtekeningen, consumentenbescherming, bescherming van persoonsgegevens en privacy en grensoverschrijdende datastromen. Het akkoord bevat ook een verbod op het heffen van tarieven op elektronische transmissies.
- Het ECA is een interimoplossing om afspraken over e-commerce onder deelnemende landen te kunnen implementeren, in afwachting van opnamen van deze afspraken binnen het WTO-acquis.
- De overeenkomst betreft een *EU-only* akkoord waarbij de lidstaten geen partij zijn. Nationale ratificatie door de lidstaten is daarom niet nodig. Na goedkeuring van het Raadsbesluit door de Raad en het Europees Parlement zal de Commissie het instrument van acceptatie bij de WTO neerleggen om kenbaar te maken dat de Unie ermee instemt door de overeenkomst gebonden te zijn.

Toelichting

Datum
20 augustus 2026
Onze referentie
BZ2631305

Achtergrond

- Binnen de WTO wordt sinds 2019 onderhandeld over het eJSI. Deze onderhandelingen zijn in 2024 op technisch niveau afgerond en in datzelfde jaar is door 71 WTO-leden, waaronder de EU, een gezamenlijke verklaring met de tekst van het plurilaterale akkoord gepubliceerd.
- Er blijkt echter binnen de WTO niet de benodigde unanieme steun te bestaan voor het incorporeren van het eJSI via Annex 4 in het WTO-acquis. Een aantal WTO-leden heeft principiële bezwaren tegen het gebruik van plurilaterale akkoorden - zoals een JSI - binnen de WTO, ongeacht de inhoud [1].
- Omdat de voorstanders van het eJSI toch hechten aan de implementatie op korte termijn van het akkoord is er door een aantal WTO-leden [2] een alternatieve oplossing voorgesteld in de vorm van het ECA. Het ECA bevat dezelfde afspraken als het eJSI, maar kan buiten de WTO om geïmplementeerd worden door de WTO-leden die zich hierbij aan willen sluiten. Het ECA geldt dan dus alleen voor die WTO-leden.
- Het ECA zal als interim-oplossing dienen, aangezien het doel blijft om ECA uiteindelijk binnen het multilaterale WTO-acquis op te nemen. Meerwaarde van opname in het acquis ziet o.a. op het gebruik van WTO-faciliteiten voor uitvoering van de afspraken.

Implementatie en tijdsplan

- Tijdens MC14 in maart 2026 hebben 67 WTO-leden, waaronder de EU, een gezamenlijke verklaring ondertekend waarin zij de intentie uitspreken om het ECA te implementeren.
- Met voorliggend Raadsbesluit zou de EU invulling geven aan diens implementatie en ratificatie.
- Ambitie is om mid-2027 de voor inwerkingtreding benodigde 45 ratificaties te hebben. De Commissie hoopt het EU-proces voor het einde van 2026 af te ronden (de EU telt voor 27 ratificaties).

Inhoud

- Het ECA legt een set basisregels voor digitale handel vast waarmee digitale handel beter gefaciliteerd wordt.
- Een aantal belangrijke bepalingen uit het ECA betreffen:
 - Afspraken over e-handtekeningen, e-contracten en e-facturen;
 - Een verbod op het heffen van tarieven op elektronische transmissies;
 - Regels voor online consumentenbescherming, ongewenste berichten (spam) en elektronische betalingen;
 - Afspraken over cybersecurity, transparantie en het faciliteren van toegang tot overheidsdata;
 - Een ontwikkelingshoofdstuk over technische assistentie en capaciteitsopbouw voor ontwikkelingslanden;
 - Een uitzondering voor bescherming van persoonsgegevens en privacy waarmee partijen de vrijheid behouden om diens maatregelen ter bescherming van persoonsgegevens en privacy te behouden en eventueel uit te breiden.

E-commerce moratorium

- Los van het ECA, dat bredere afspraken over e-commerce bevat, bestaat er een traject over alleen het verlengen van het moratorium op douaneheffingen op e-commerce dat sinds 1998 bestond.

- Dit multilaterale e-commerce moratorium is in maart 2026 verlopen.

Datum

20 augustus 2026

Onze referentie

BZ2631305

Internationale en diplomatieke belangen

Beoordeling

- De afspraken in het ECA sluiten aan bij de inzet van dit kabinet: versterking van een op regels gebaseerde multilaterale orde voor handel en bevordering van een open en voorspelbare digitale economie.
- De ruime uitzonderingsbepalingen zorgen ervoor dat de EU en Nederland hun dataproductie- en veiligheidsbeleid kunnen blijven voeren binnen het bestaande Europees wettelijke kader.
- De interim-toepassing buiten de WTO is in lijn met de WTO MC 14 Kaderinstructie: "als opname van het Joint Statement Initiative (JSI) in het WTO acquis niet mogelijk is, dan inzetten op tijdelijke inwerkingtreding buiten de WTO".

Internationale en diplomatieke belangen