



Aan

Staatssecretaris

nota

Reactie op ATR advies over PGS 25 en 29 - afschrift aan
Tweede Kamer

TER BESLISSING

Datum

10 juni 2026

Onze referentie

IENW/BSK-2026/99106

Opgesteld door

DG Milieu en Internationaal
Dir Omgevingsveiligheid &
Milieurisico's
Cluster A

Beslistermijn

6 juli 2026

Bijlage(n)

3

Aanleiding

Op 21 mei 2026 heeft u een verzoek ontvangen om een afschrift van een reactie op een advies van het Adviescollege Toetsing en Regeldruk (ATR) aan de vaste commissie voor Infrastructuur en Waterstaat (IenW) in de Tweede Kamer te zenden (bijlage 2). Dit is besloten in de procedurevergadering van 20 mei 2026 en de deadline voor reactie aan het parlement is gesteld op 11 juni 2026. Normaliter wordt het ATR niet per brief beantwoord door bewindslieden maar wordt in de toelichting van de wetgeving toegelicht wat er per adviespunt is gedaan en waarom. Daarom is er ook geen afschrift beschikbaar voor de IenW commissie. Er is een antwoordbrief opgesteld om dit uit te leggen. Navraag op ambtelijk niveau heeft ook uitgewezen dat er vanuit de Kamer geen intentie is om deze huidige aanpak van ATR-adviezen te wijzigen.

Het dossier betreft een ATR-advies dat is uitgebracht op 29 september 2025 aan uw ambtsvoorganger en gaat over het voornemen om de Omgevingsregeling te wijzigen met geactualiseerde versies van richtlijnen uit de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS). Die geactualiseerde versies betreffen (1) de 2022 versie van PGS-25: een richtlijn voor de arbeidsveilige, milieuveilige en brandveilige toepassing van installaties voor het afleveren van aardgas aan motorvoertuigen en (2) de 2022 versie van PGS-29: een richtlijn voor de veilige bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks. Het advies van het ATR bevat 8 adviespunten en zij adviseert om de regeling niet vast te stellen.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd om bijgaande antwoordbrief (bijlage 1) uiterlijk 11 juni 2026 of in ieder geval zo spoedig mogelijk daarna te versturen naar de vaste commissie van IenW in de Tweede Kamer.

Kernpunten

- In aanloop naar het ATR advies is er veel inhoudelijk uitgewisseld op ambtelijk niveau. Op 29 september 2025 heeft het ATR het definitief advies om de regeling niet vast te stellen uitgebracht aan uw voorganger, (bijlage 3). De 8 adviespunten van het ATR zien op het verder inzicht geven in nut, noodzaak, minder belastende alternatieven, werkbaarheid en regeldrukeffecten.

- In de antwoordbrief aan de IenW-commissie wordt aangegeven dat er in hoofdstuk 4 van de toelichting van de wijzigingsregeling zoals gebruikelijk zal worden ingegaan op de adviespunten, in welke mate deze zijn overgenomen, en waarom.
- De wijzigingsregeling met een uitgebreide reactie per adviespunt van het ATR is in zeer vergevorderd stadium, en zal op korte termijn aan u worden aangeboden om akkoord te gaan met de publicatie en de inwerkingtreding. Gelet op het verzoek en de daar bijbehorende deadline van de Kamercommissie wordt geadviseerd om niet te wachten op de volledig gepubliceerde wijzigingsregeling.

Datum

6 juli 2026

Onze referentie

IENW/BSK-2026/99106

Opgesteld door

DG Milieu en Internationaal
Dir Omgevingsveiligheid &
Milieurisico's
Cluster A

Aan

Staatssecretaris

Bijlage(n)

3

Krachtenveld

- De PGS-en worden opgenomen in de Omgevingsregeling waardoor de Kamer formeel geen betrokkenheid heeft bij de totstandkoming ervan.
- Het bedrijfsleven en de medeoverheden zijn permanent vertegenwoordigd geweest tijdens het proces van het maken van deze versies van de PGS-25 en PGS-29. Voor PGS-29 heeft tevens een achterbanberaad plaatsgevonden. Ook zijn er per PGS-versie openbare externe commentaarrondes gehouden die sterk vergelijkbaar zijn met de manier waarop internetconsultaties worden gedaan. In deze commentaarronde heeft eenieder de mogelijkheid gehad om commentaar te leveren op de concept PGS-richtlijnen. Dit wordt actief met het relevante netwerk gedeeld. Voor zowel PGS-25 en PGS-29 heeft o.a. het bedrijfsleven hier commentaren in ingediend, en is per commentaar d.m.v. het consensusmodel in de PGS-teams hier onderbouwd al dan niet opvolging aan gegeven.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing

Toelichting

Juridische overwegingen

- De Omgevingswet gaat over de ruimte waarin mensen wonen, werken en ontspannen. De Omgevingsregeling is de onderliggende ministeriële regeling waarin vooral technische en administratieve regels staan.
- Van een ATR-advies kan gemotiveerd worden afgeweken.
- Een PGS-richtlijn is een privaat document over activiteiten met gevaarlijke stoffen. Die richtlijnen krijgen publiekrechtelijke werking doordat het toepassen ervan wordt voorgeschreven in algemeen verbindende voorschriften. In een PGS-richtlijn staan de belangrijkste risico's van die activiteiten voor de veiligheid en gezondheid van werknemers, de veiligheid van de omgeving en de brandveiligheid. Daarnaast beschrijft de PGS-richtlijn de mogelijke gevolgen voor de rampenbestrijding.

Politieke context

- De instellingswet van het ATR is op 1 januari 2026 inwerking getreden en de politieke aandacht gaat over kwaliteit/uitvoerbaarheid van wetgeving, structurele aanpak van regeldruk, en de betekenis van onafhankelijke toetsing binnen het wetgevingsproces.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Antwoordbrief IenW TK – ATR advies PGS-25 en -29	Antwoordbrief gericht aan IenW commissie in TK m.b.t. ATR advies inzake aanwijzing geactualiseerde PGS-25 en PGS-29 in Omgevingsregeling
2	Verzoekbrief van vaste commissie voor IenW in Tweede Kamer – afschrift reactie op ATR advies PGS-25 en -29	Brief waarin verzocht wordt een afschrift van de reactie op het ATR advies te delen met de IenW commissie
3	ATR advies aanwijzing geactualiseerde PGS-25 en PGS-29 in Omgevingsregeling	ATR advies over aanwijzing PGS-25 en PGS-29

Datum

6 juli 2026

Onze referentie

IENW/BSK-2026/99106

Opgesteld door

DG Milieu en Internationaal
Dir Omgevingsveiligheid &
Milieurisico's
Cluster A

Aan

Staatssecretaris

Bijlage(n)

3