



Aan de Staatsecretaris van Justitie en Veiligheid

Cluster secretaris-generaal

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Privaatrecht

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag

nota

Beantwoording vragen SO over het BNC-fiche 28ste
regime voor ondernemingen - 'EU Inc.'

Kenmerk

7751991

Datum

2 juli 2026

Bijlage(n)

5

1. Aanleiding

- Op 18 maart 2026 heeft de Europese Commissie (hierna: Commissie) een voorstel voor een verordening gepubliceerd waarin een nieuwe optionele rechtsvorm wordt geïntroduceerd, de EU Inc. Omdat deze rechtsvorm zal bestaan naast de bestaande nationale rechtsvormen van de 27 lidstaten, zoals de Nederlandse BV, wordt ook wel gesproken van een 28ste regime.
- Met dit voorstel beoogt de Commissie onder meer de economie en het concurrentievermogen van ondernemingen in de Europese Unie (EU) te versterken en het functioneren van de interne markt te verbeteren.
- Vanwege uw verantwoordelijkheid voor het ondernemingsrecht, bent u primair verantwoordelijk voor de onderhandelingen in EU-verband over dit voorstel. MinEZK is medeverantwoordelijk, vanwege haar verantwoordelijkheid zowel voor het bedrijfsleven als voor de regelgeving omtrent het Handelsregister, de basisregistratie (gehouden door de KvK) waarin alle ondernemingen ingeschreven staan.
- U heeft eerder ingestemd met verzending van het BNC-fiche met daarin de Nederlandse onderhandelingsinzet over het voorstel naar de Staten-Generaal (24 april jl.). De vaste commissie voor Economische Zaken van de Tweede Kamer (hierna: TK) heeft op 28 mei jl. vragen gesteld over het BNC-fiche.

2. Geadviseerd besluit

U wordt verzocht in te stemmen met verzending naar de TK, mede namens de Minister van Economische Zaken, van de beantwoording van de TK-vragen over het BNC-fiche over de EU Inc.

3. Kernpunten

- Er zijn vragen gesteld door de fracties van D66, VVD, PRO en CDA. D66, VVD en CDA zijn overwegend positief over het voorstel voor een EU Inc. PRO is sceptisch vanwege zorgen over verzwakking van rechten van werknemers.
- D66, VVD en CDA benadrukken het belang van het voltooien van de Europese interne markt. Zij vragen hoe het voorstel van de EU Inc. bijdraagt aan dit doel en welke stappen het kabinet verder wil zetten om de interne markt te voltooien. Het kabinet constateert in de beantwoording dat hoewel het voorstel geen harmonisatie beoogt, de introductie van dit optioneel vennootschapsrechtelijk regime voor ondernemingen wel een wijze is waarop verschillen in regelgeving tussen jurisdicties overkomen kunnen worden. Op

langere termijn blijft het evenwel noodzakelijk om deze verschillen tussen de lidstaten te verminderen door de harmonisatie van relevante rechtsgebieden zoals het ondernemingsrecht. Het kabinet brengt deze noodzaak naar voren in verschillende EU-overlegsgremia, de E6 (een verband van de zes grootste economieën van de EU, waaronder Nederland) en in Benelux-verband.

- Alle fracties vragen naar welke extra waarborgen het kabinet zoals aangegeven in het BNC-fiche tijdens de onderhandelingen wil voorstellen om fraude, witwassen en misbruik van de EU Inc. te voorkomen. Geantwoord wordt dat het kabinet inzet op versterking van bevoegdheden voor relevante poortwachters zoals de notaris. Het kabinet wil verder dat de termijn van 48 uur waarbinnen een EU Inc. moet worden opgericht, kan worden verlengd, in ieder geval bij signalen van mogelijk fraude, witwassen of misbruik (een zogenaamd stop-de-klokmechanisme). Het kabinet vraagt tijdens de onderhandelingen verder om goede aansluiting van het voorstel op de Europese anti-witwasregelgeving die poortwachters tot cliëntonderzoek verplicht.
- PRO uit zorgen over de omzeiling van arbeidsrechten door een EU Inc. Het kabinet benadrukt in de beantwoording dat het voorstel het arbeidsrecht niet harmoniseert. Het Nederlandse arbeidsrecht blijft dus onverminderd van toepassing op in Nederland werkzame werknemers. Dat maakt dat het niet is toegestaan voor ondernemingen die bijvoorbeeld feitelijk in Nederland opereren om arbeidswetgeving te omzeilen. Het kabinet erkent dat er in de praktijk situaties kunnen zijn waar ondernemingen, ongeacht of zij de rechtsvorm van een EU Inc. hebben, doen alsof zij vanuit het buitenland opereren, om bijvoorbeeld het arbeidsrecht te omzeilen. Het kabinet benadrukt dat dit in strijd is met de regels en dat hier dus ook in rechte tegen kan worden opgetreden. Daartoe is het volgens het kabinet van belang dat het voorstel meer waarborgen moet bevatten om die effectieve handhaving te bevorderen.

Cluster secretaris-generaal

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Privaatrecht

Kenmerk

7751991

Datum

2 juli 2026

4. Toelichting

4.1 Krachtenveld en politieke context

- Onder de lidstaten bestaat brede steun voor de doelstelling en spoedige afronding van dit dossier. Tijdens de Europese Raad van 19 maart jl. is het voornemen uitgesproken om uiterlijk eind 2026 een politiek akkoord met het Europees Parlement over het voorstel te bereiken. Het huidige Ierse Voorzitterschap van de Raad heeft aangegeven in oktober een akkoord over het voorstel in de Raad te willen bereiken.
- In beide Kamers staat het voorstel zeer sterk in de belangstelling. Ook de Eerste Kamer heeft verslag uitgebracht over het BNC-fiche op 16 juni jl. Dit verslag betreft vergelijkbare onderwerpen als het verslag van de TK. Momenteel wordt gewerkt aan de beantwoording daarvan die u na het zomerreces zal worden voorgelegd. De fracties van PRO, SP en BBB in de Eerste Kamer hebben parallel vragen gesteld over het voorstel aan de Europese Commissie. Beide sets vragen zijn als bijlage bij deze nota gevoegd.
- In de aangenomen motie Lanschot/Dassen (CDA/VOLT) van januari jl. werd het kabinet opgeroepen tot het betrekken van de Benelux om daadwerkelijk richtinggevend te worden voor verdere ondernemingsrechtinitiatieven binnen het 28ste regime op Europees niveau.
- Door PRO zijn op 15 april jl. Kamervragen gesteld over zorgen over het uithollen van werknemersrechten, fraude en omzeiling bij gebruik van een EU Inc. Deze zijn op 26 mei jl. door u, mede namens MinSZW, beantwoord.

- Tijdens het Tweeminutendebat Raad voor Concurrentievermogen 28 en 29 mei 2026 diende Schenk (FvD) een motie in die het kabinet opriep niet in te stemmen met het voorstel voor de EU Inc. zolang niet juridisch bindend is vastgelegd dat lidstaten voldoende bevoegdheden behouden om fraude, witwassen en misbruik te voorkomen. Deze motie is verworpen.
- Tijdens het debat over de Europese top van 18 en 19 juni dienden Dijk (SP) en Struijs (50+) een motie in die de regering verzocht om te voorkomen dat de concurrentiepositie van Nederlandse bedrijven en de rechten van onze werknemers negatief beïnvloed worden door het voorstel voor de EU Inc. Deze motie is eveneens verworpen.
- Tijdens het Tweeminutendebat (Informeel) Raad Werkgelegenheid en Sociaal beleid op 24 juni diende het lid Patijn (PRO) drie moties in over de EU Inc. Een van de moties riep het kabinet op om zich in te spannen tegen ontduiking van werknemersbescherming. Deze motie is aangenomen (voor: PRO, SP, 50Plus, D66, Volt, PvdD, CDA, Denk, SGP, CU, BBB, PVV). Deze motie sluit goed aan bij de inzet van het kabinet om effectieve handhaving van het arbeidsrecht te bevorderen (zie hierboven onder 3. Kernpunten). De andere twee moties van het lid Patijn betroffen een verzoek aan het kabinet om (i) zich ervoor in te zetten dat de collectieve loononderhandelingen en de beloning via de toepasselijke cao-lonen blijven voorgaan op beloning via aandelenopties bij de EU Inc. en (ii) om een officiële juridische opinie over de rechtsgrondslag te vragen, waarin ook ingegaan wordt op de waarborging van collectieve werknemersrechten en werknemersbelangen. Deze moties zijn verworpen.
- Onze inschatting is dat het parlement ook het vervolg van de onderhandelingen over dit onderwerp nauwgezet zal blijven volgen.

Cluster secretaris-generaal

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Privaatrecht

Kenmerk

7751991

Datum

2 juli 2026

4.2 Afstemming

De beantwoording van de vragen van de TK is ambtelijk afgestemd met EZK, FIN, BZ en SZW.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Alles in deze nota wordt actief openbaar gemaakt met verzending van de stukken aan de Tweede Kamer. De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Bijlage(n)

- 1) Beantwoording vragen TK inzake het BNC-fiche over het 28ste regime
- 2) Het BNC-fiche
- 3) Vragen van de EK over het BNC-fiche aan het kabinet
- 4) Vragen van de EK aan de Europese Commissie
- 5) Brief TK