AP | bescherming in een digitale wereld

Autoriteit Persoonsgegevens
Postbus 93374, 2509 AJ Den Haag
T 070 8888 500
autoriteitpersoonsgegevens.nl

De Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
Postbus 90801
2509 LV DEN HAAG

Datum	Ons kenmerk	Uw brief van
9 juni 2026	2026-006690	17 februari 2026
	Contactpersoon	Uw kenmerk
	[redacted]	[redacted]

Onderwerp

Wetgevingstoets concept voor Tijdelijke Regeling Werkloosheidsvoorziening BES

Geachte heer Vijlbrief,

Bij brief van 17 februari 2026 is de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) op grond van het bepaalde in artikel 36, vierde lid, van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG), geraadpleegd over het concept voor Regeling van de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid tot een tijdelijke vaststelling van een uitkering bij onvrijwillig werkloosheid voor de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (hierna: het concept).

De AP heeft enkele aanmerkingen die om aanpassing van het concept vragen.

Aangezien bepaalde onderdelen van de verwerking in het kader van dit concept plaatsvindt in Caribisch Nederland, dient u het concept ook ter advisering voor te leggen aan de Commissie toezicht bescherming persoonsgegevens BES (hierna: CBP BES).

Hoofdlijn

- Er is sprake van internationale doorgifte naar Caribisch Nederland
- De toelichting over passende waarborgen moet worden aangevuld.
- Het is onjuist, onpraktisch en onnodig om de AVG van overeenkomstige toepassing te verklaren op de gegevensverwerking in Caribisch Nederland.
- De term 'gegevensverantwoordelijke' vraagt toelichting dan wel schrapping.

Datum
9 juni 2026

Ons kenmerk
2026-006690

Strekking van het concept

Het concept regelt de werkloosheidsvoorziening voor werkloze werknemers in Caribisch Nederland. Het gaat om het verlenen van een kortdurend financieel vangnet voor werknemers die onvrijwillig hun baan hebben verloren. Het concept is een afwijkende invulling van de Nederlandse Werkloosheidswet (WW). Om de identiteit vast te stellen, het besluit te nemen, berichten toe te zenden en de uitkering te betalen worden persoonsgegevens[1] verwerkt.[2] In het kader van de uitkering van de werkloosheidsvoorziening, worden persoonsgegevens van de aanvragers per aanvraagformulier verzameld door de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (hierna: de minister).[3] De minister is de verwerkingsverantwoordelijke.[4] Namens de minister handelen de Rijksdienst Caribisch Nederland Unit van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (hierna: RCN-unit SZW)[5] en de uitvoeringsorganisatie Uitvoering Van Beleid (hierna: UVB/DSU)[6] ter uitvoering van deze regeling.

Volgens de toelichting gebeurt de verwerking als volgt. De RCN-unit SZW verzoekt en ontvangt de gegevens van aanvragers in Caribisch Nederland. Deze gegevens wordt door de RCN-unit SZW verwerkt en opgeslagen in het elektronisch portaal. Volgens de toelichting valt deze eerste fase van verwerking onder het toepassingsbereik van zowel de Wet bescherming persoonsgegevens BES (hierna: Wbp BES) als van de AVG.[7]

Vervolgens worden de gegevens uit het portaal opgehaald en verwerkt door de UVB/DSU in Nederland.[8] De gegevens wordt hier verwerkt om tot een beslissing te komen over de aanvraag voor werkloosheidsvoorziening. Deze tweede fase van de gegevensstroom valt volgens de toelichting onder het toepassingsbereik van de AVG. De UVB/DSU verstrekt daarna de gegevens en beslissing aan de RCN-unit SZW door deze op te slaan in het portaal.

Daarna worden de gegevens en daarbij behorende beslissing door de RCN-unit SZW opgehaald uit het portaal. Deze derde fase valt weer onder het toepassingsbereik van de Wbp BES en de AVG volgens de toelichting.

---

[1] Het gaat om naam, geboortedatum, BSN, identiteitsnummer. Contactgegevens, bankrekeningnummer, gegevens over verblijf, gegevens over uitkeringen e.d., gegevens over arbeid.
[2] Artikel 24 van het concept.
[3] Artikel 14, 18 en 19 van het concept.
[4] Paragraaf 11.2 toelichting bij het concept, pagina 32.
[5] De RCN-unit SZW is een uitvoeringsorganisatie in Caribisch Nederland die valt direct onder het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid in Den Haag. Zie: Sociale zaken & werk | Rijksdienst Caribisch Nederland.
[6] Het gaat om de Uitvoering Van Beleid die onderdeel is van de directie Dienstverlening, Samenwerkingsverbanden en Uitvoering van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Zie: Over Uitvoering Van Beleid | Uitvoering Van Beleid.
[7] In artikel 24, vijfde lid van het concept wordt de AVG van overeenkomstige toepassing verklaard.
[8] De grondslag hiervoor is artikel 24 van het concept, krachtens artikel 6 eerste lid sub e.

Wetgevingstoets

Internationale doorgifte aan Caribisch Nederland
In de derde fase die hierboven is besproken, worden gegevens verstrekt aan de RCN-unit SZW.[9] De RCN-unit SZW is gevestigd in Caribisch Nederland. Aangezien Caribisch Nederland geen onderdeel is van de Europese Unie, is er sprake van internationale doorgifte.[10] Internationale doorgifte kan op grond van:

1. adequaatheidsbesluit;
2. passende waarborgen; of
3. afwijkingen voor specifieke situaties in artikel 49 AVG.

Caribisch Nederland staat niet op de lijst van (ei)landen die een adequaatheidsbesluit hebben. Er is ook geen sprake van een specifieke situatie zoals beschreven in artikel 49 AVG. Internationale doorgifte aan Caribisch Nederland kan dan alleen op basis van passende waarborgen.

Volgens de toelichting bij het concept is er sprake van passende waarborgen omdat:

- de gegevens worden uitgewisseld tussen twee uitvoeringsorganisaties die onder het Ministerie van SZW vallen. Het argument is dus dat de gegevens 'in één hand blijven'.
- de AVG wordt van overeenkomstig toepassing verklaard.

Ondanks dat de gegevens in dezelfde hand blijven, is er nog sprake van internationale doorgifte. Echter, uit het concept en toelichting volgt nog niet dat er voldoende passende waarborgen zijn voor deze internationale doorgifte.

Het simpelweg algemeen van overeenkomstige toepassing verklaren van de AVG is geen passende waarborg voor de internationale doorgifte.[11] Er ontstaat vooral onwenselijke samenloop tussen de AVG en Wbp BES. Een dergelijke samenloop schept verwarring, bijvoorbeeld over welke regel voorrang heeft als er verschil is of hoe beide regimes gecombineerd moeten worden toegepast. Ten tweede is de constructie ook in wetgevingstechnische zin bezwaarlijk. Het concept is een ministeriële regeling en is dus regelgeving van een lagere rang dan wetten en verordeningen. Het is dan ook niet mogelijk om in een regeling als deze de reikwijdte en/of de onderlinge verhouding van een wet in formele zin (Wbp BES) en een verordening (AVG) te bepalen.

De verklaring van overeenkomstig toepassing van de AVG is ook niet nodig, aangezien de Wbp Bes in Caribisch Nederland een juridisch bindend en afdwingbaar instrument biedt, dat rechtsbescherming bij de verwerking van persoonsgegevens biedt. Bovendien is er ook sprake van een onafhankelijk toezichthouder, namelijk CBP BES, in Caribisch Nederland. Dit regime komt overeen met het oude Wbp regime in Europees Nederland. Verder biedt de context waarin de regeling wordt uitgevoerd aanwijzingen dat mogelijk voldoende passende waarborgen van kracht zijn. Het gaat hier om de omstandigheid dat de verwerkingen in Caribisch Nederland worden gedaan door een uitvoeringsorganisatie van het ministerie. Op grond van de voorgaande is het aannemelijk dat er in deze context sprake is van passende waarborgen. Echter, in de toelichting ontbreekt een dergelijke analyse zodat dit aspect nog onvoldoende verantwoord

[9] Paragraaf 11.2 toelichting bij het concept, pagina 34 en 35.
[10] Artikel 44 AVG.
[11] Artikel 24, vijfde lid van het concept.

is.[12] Verder, omdat de gegevens in dit kader ook voor onderzoek en statistiek aan derden verstrekt kunnen worden[13], is het van belang dat deze verstrekking en de passende waarborgen nader worden toegelicht.

De AP concludeert dat de aanwezigheid van passende waarborgen voor internationale doorgifte nader moet worden verantwoord en dat het van overeenkomstig toepassing verklaren van de AVG moet worden geschrapt.

Terminologie: gegevensverantwoordelijke
In de toelichting bij het concept wordt gebruik gemaakt van de term 'gegevensverantwoordelijke'.[14] Volgens de toelichting is de minister, naast verwerkingsverantwoordelijke, ook de gegevensverantwoordelijke. Deze term komt niet voor in de AVG noch in de Wbp BES. Het is voor de AP onduidelijk wat met deze term wordt bedoeld.

De AP concludeert dat de term 'gegevensverantwoordelijke' onduidelijk is, zodat aanvulling van dan wel schrapping in de toelichting gepast is.

Werklast AP

De AP merkt op dat het concept naar verwachting niet zal nopen tot extra inzet door de AP.

Openbaarmaking

Deze wetgevingstoets wordt binnen twee weken op de website van de AP gepubliceerd.

Hoogachtend,
Autoriteit Persoonsgegevens,

[redacted]

voorzitter

[12] Zie ook: Memorie van Toelichting bij de Wetsvoorstel Verzamelingswet SZW 2027
[13] Artikel 24, derde lid van het concept.
[14] Paragraaf 11.2, toelichting bij het concept, pagina 32.

AP

Datum
9 juni 2026

Ons kenmerk
2026-006690

-Bijlage

--*--

Toetsingskader AP

De AP beziet of het concept met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens strookt met het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie (EU), de AVG (Verordening 2016/679) of de Richtlijn politie en justitie (richtlijn 2016/680), de algemene rechtsbeginselen van de EU en het overige relevante recht, waarbij onder meer voldoende aannemelijk moet zijn gemaakt dat voldaan wordt aan het evenredigheidsbeginsel, doordat:

1. het concept geschikt is om de nagestreefde doelstelling van algemeen belang of de bescherming van de rechten en vrijheden van anderen te verwezenlijken (*geschiktheid*);
2. het doel niet redelijkerwijs even doeltreffend kan worden bereikt op een andere wijze, die de grondrechten van de betrokkenen minder aantast (*subsidiariteit*);
3. de inmenging niet onevenredig is aan dat doel, wat met name een afweging impliceert van het belang van het doel en de ernst van de inmenging (*proportionaliteit*);
4. het concept voldoende duidelijk en nauwkeurig is over de reikwijdte en in de toepassing voorspelbaar is (*rechtszekerheid*);
5. het concept voldoende aangeeft in welke omstandigheden en onder welke voorwaarden persoonsgegevens kunnen worden verwerkt, en aldus waarborgt dat de inmenging tot het strikt noodzakelijke wordt beperkt (*inhoudelijke en procedurele waarborgen*) en
6. het concept verbindend is naar nationaal recht (*verbindendheid naar nationaal recht*).

De AP slaat daarbij in het bijzonder acht op de rechten van betrokkenen en de overeenstemming van het concept met artikel 6, eerste en derde lid, en 9, van de AVG (Verordening 2016/679), dan wel 8 en 10 van de Richtlijn politie en justitie (richtlijn 2016/680) en met de in artikel 5 van de AVG dan wel artikel 4 van de Richtlijn vastgestelde beginselen. Hieruit volgt onder andere dat:

(a) verwerkingen *rechtmatig, behoorlijk en transparant* moeten zijn ten aanzien van de betrokkene;
(b) dat persoonsgegevens alleen mogen worden verzameld voor *welbepaalde, nadrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden*; en
(c) verwerkingen *toereikend zijn, ter zake dienend en beperkt moeten zijn tot wat voor de doeleinden noodzakelijk is.*

--*--