bijlage

Fout! Onbekende naam voor documenteigenschap.

Bijlage nummer	1
Horend bij	Brief inzake het niet uitvoeren van de op 21 mei 2025 door de Tweede Kamer aangenomen motie over niet-topfunctionarissen onder de WNT brengen
Datum	
Onze referentie	

Aanleiding

- Voor de afdoening van de motie van de leden Van Baarle en Van Nispen[1] heeft het ministerie van BZK geïnventariseerd hoeveel niet-topfunctionarissen in 2023[2] meer verdienden dan het drempelbedrag.
- Voor het onderzoek is gebruik gemaakt van de WNT-verantwoordingen van een selectie van WNT-instellingen over het jaar 2023. Deze zijn afgezet tegen de in de WNT-jaarrapportage over 2015[3] gemelde overschrijdingen van het drempelbedrag door niet-topfunctionarissen.
- WNT-instellingen zijn verplicht in hun WNT-verantwoording op te nemen als een niet-topfunctionaris in dienstbetrekking meer verdient dan het drempelbedrag. Het drempelbedrag is het algemeen bezoldigingsmaximum (223.000 euro in 2023) gecorrigeerd voor de omvang van het dienstverband.
- De WNT-instellingen moeten daarbij o.a. de hoogte van de bezoldiging, de reden van de overschrijding van het drempelbedrag en de functie van de medewerker publiceren. De naam van de niet-topfunctionaris wordt niet gepubliceerd.
- Voordat is gekozen dit onderzoek zelf uit te voeren is het CBS gevraagd een onderzoek uit te voeren. Op basis van hun databestanden konden zij echter geen sluitend antwoord formuleren op de onderzoeksvraag. Zo kan het CBS bijv. niet in kaart brengen wie er wél/geen topfunctionaris is.

[1] Tweede Kamer, vergaderjaar 2024–2025, 31 490, nr. 377.

[2] Dit was bij aanvang van het onderzoek het meest recente jaar waarover gegevens beschikbaar waren.

[3] 2015 was het laatste jaar waarin aan de Tweede Kamer is gerapporteerd over bezoldigingsgegevens van topfunctionarissen en niet-topfunctionarissen op basis van aan de minister van BZK gemelde gegevens; vanaf 2016 worden alleen nog maar overtredingen en handhavingsmaatregelen gerapporteerd.

Datum
2 juli 2026
Onze referentie

Onderzoeksverantwoording

- In het onderzoek is geprobeerd een zo volledig mogelijk beeld te scheppen van niet-topfunctionarissen bij WNT-instellingen die meer verdienen dan het drempelbedrag.
- Hiervoor is eerst de WNT-jaarrapportage 2015 geanalyseerd om in beeld te brengen hoeveel niet-topfunctionarissen in dat jaar een bezoldiging boven het drempelbedrag (178.000 euro in 2015) ontvingen.
- Vervolgens is gekeken naar de gegevens van niet-topfunctionarissen die in 2023 een bezoldiging boven het drempelbedrag (223.000 euro in 2023) ontvingen. Er is gekeken naar verslagjaar 2023, omdat ten tijde van de uitvoer van het onderzoek de meest recente verantwoordingen zagen op het kalenderjaar 2023.
- Voor het onderzoek is gekeken naar de WNT-verantwoording van instellingen:
    - waarvan op basis van cijfers over 2015 de kans het grootst werd geacht dat zij niet-topfunctionarissen in dienst hadden die meer verdienen dan het drempelbedrag,
    - instellingen met de hoogste baten of het grootste aantal medewerkers
    - instellingen die eerder in het nieuws zijn gekomen i.v.m. relatief hoge bezoldiging van niet-topfunctionarissen
    - alle instellingen uit de OCW-sectoren (omdat deze gegevens digitaal door de instellingen bij DUO worden aangeleverd),
    - een selectie van ministeries, provincies, waterschappen, gemeentes, bekende ZBO's, ziekenhuizen en woningcorporaties.

Uitkomsten onderzoek niet-topfunctionarissen (2023)

- In 2015 ontvingen in totaal 4.692 niet-topfunctionarissen een bezoldiging die hoger was dan het drempelbedrag. Onder deze niet-topfunctionarissen bevinden zich ook medisch specialisten, deze zijn uitgezonderd van de openbaarmakingsplicht van de WNT.
- Zonder de cijfers over Wtzi-instellingen en jeugdzorg, waarvan het merendeel medisch specialist was, ging het in 2015 om 388 niet-topfunctionarissen die meer verdienden dan het drempelbedrag.
- In 2023 ontvingen 265 niet-topfunctionarissen een bezoldiging die hoger was dan het drempelbedrag. Medisch specialisten zijn daarbij niet meegenomen, aangezien hun bezoldiging als medisch specialist uitgezonderd is van de openbaarmakingsplicht uit de WNT en van hen derhalve geen informatie voor handen is.
- Gemiddeld wordt het drempelbedrag (223.000 euro in 2023) met 36.064 euro overschreden. De mediaan van de overschrijding is 28.912 euro.
- Bijna een kwart van (23,8%) de niet-topfunctionaris die meer verdienden dan het drempelbedrag hadden een overschrijding van het drempelbedrag van minder dan 10.000 euro.
- Ongeveer de helft (51,7%) van de niet-topfunctionarissen die meer verdienden dan het drempelbedrag hadden een overschrijding van het drempelbedrag van minder dan 30.000 euro.
- De redenen van overschrijding zijn uiteenlopend. Soms is er sprake van een incidentele vergoeding zoals een jubileumgratificatie, de afkoop van vakantieuren bij einde dienstverband of een uitvindersvergoeding. In andere

gevallen is er sprake van een structurele vergoeding, bijvoorbeeld omdat de vergoeding in lijn is met de voor de niet-topfunctionaris geldende cao.

- Veruit de meeste niet-topfunctionarissen uit het onderzoek die meer verdienen dan het drempelbedrag werken bij de Luchtverkeersleiding Nederland 50,2% (n=133). Verder werkt het gros bij een instelling voor wetenschappelijk onderwijs 16,6% (n=44), een academisch ziekenhuis, topklinisch ziekenhuis of integraal kankercentrum 15,1% (n=40, exclusief medisch specialisten), De Nederlandsche Bank (DNB) 6,8% (n=18), een zorgverzekeraar 3,8% (n=10), Sanquin 2,3% (n=6) en TNO 2,3% (n=6).Daarnaast zijn er 8 niet-topfunctionarissen met een bezoldiging hoger dan het drempelbedrag die werken bij een overige WNT-instelling.