Tweede Kamer der Staten-Generaal

2

Vergaderjaar 2025–2026

33 147 Evaluatie Kaderwet zelfstandige bestuursorganen

34 104 Langdurige zorg

Nr. 11 **BRIEF VAN DE MINISTER VAN LANGDURIGE ZORG, JEUGD EN SPORT**

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 2 juli 2026

Met de brief van 10 juni 2026[1] heeft de vaste commissie voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport mij verzocht om een toelichting te geven op de gevolgde procedure van het vaststellen van een beleidsregel op basis van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen (Kaderwet) en niet de weg van de aanwijzingsbevoegdheid ingevolge de Wet marktordening gezondheidszorg (Wmg) met een daaraan voorafgaande voorhangprocedure bij het parlement. Daarnaast heb ik op verzoek van de commissie een afschrift van de beleidsregel bijgevoegd. Deze is reeds gepubliceerd in de Staatscourant.

De Nederlandse Zorgautoriteit (NZa) voert haar wettelijke taken uit als zelfstandig bestuursorgaan. De Minister van VWS bepaalt de beleidsmatige kaders en neemt de politiek-bestuurlijke beslissingen, terwijl de NZa binnen die kaders zelfstandig verantwoordelijk is voor de uitvoering van haar wettelijke taken, waaronder het vaststellen van prestaties en tarieven. De NZa is daarbij niet hiërarchisch ondergeschikt aan de Minister. Sturing op de taakuitoefening van de NZa kan daarom uitsluitend plaatsvinden voor zover de wet daarvoor een expliciete bevoegdheid biedt. De bestaande wetgeving regelt op dat gebied de bevoegdheid op grond van de Kaderwet om een beleidsregel vast te stellen voor de taakuitoefening door de NZa[2] en om op grond van de Wmg een algemene aanwijzing te geven aan de NZa met betrekking tot onderwerpen waarvoor zij op grond van de Wmg (beleids)regels vaststelt.[3]

Artikel 21 van de Kaderwet geeft de Minister een ruime bevoegdheid om vooraf via een beleidsregel aan te geven op welke wijze de taakuitoefening moet plaatsvinden, alsmede om met een beleidsregel een kader te

[1] Kenmerk: 36 800-XVI-196/2026D28646.
[2] Artikel 21 van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen.
[3] Artikel 7 Wmg.

kst-33147-11
ISSN 0921 - 7371
's-Gravenhage 2026

stellen of bij te stellen waarbinnen de taakuitoefening door het zelfstandig bestuursorgaan moet plaatsvinden. Daarmee kan de Minister een algemeen kader stellen waarbinnen de NZa haar bevoegdheden uitoefent, terwijl de NZa verantwoordelijk blijft voor de concrete toepassing daarvan. Het vaststellen van een dergelijke beleidsregel betreft een zelfstandige bevoegdheid van de Minister. Er geldt geen voorschrift dat een ontwerp daarvan eerst gedurende een bepaalde tijd ter kennis van de Eerste Kamer en Tweede Kamer moet worden gebracht.

Artikel 7 Wmg biedt de Minister de mogelijkheid om de NZa een algemene aanwijzing te geven. Een aanwijzing is bedoeld om de NZa opdracht te geven beleidsregels of nadere regels vast te stellen ten aanzien van een bepaald onderwerp[4]. Dit instrument wordt doorgaans ingezet bij beleidsrijke wijzigingen, zoals de invoering van een nieuw bekostigingssysteem, het starten van een experiment of het doorvoeren van een tariefmaatregel. De Minister moet op grond van artikel 8 Wmg de zakelijke inhoud van een voorgenomen aanwijzing gedurende 30 dagen schriftelijk ter kennis van de Eerste en Tweede Kamer brengen. Het parlement wordt hiermee enige tijd in de gelegenheid gesteld opmerkingen over het voornemen te maken en daarover met de betrokken bewindspersoon van gedachten te wisselen. De Minister kan na deze voorhangprocedure een aanwijzing aan de NZa geven.

Zoals ik in de Kamerbrief van 28 mei 2026[5] al met u heb gedeeld, geeft het kabinet binnen het beschikbare Wlz-kader voor 2027 prioriteit aan het niet-doorvoeren van drie tariefmaatregelen voor het jaar 2027. Gelet hierop heb ik gekozen voor het vaststellen van een beleidsregel op grond van de Kaderwet. Deze beleidsregel wijzigt de beleidsregel voor het gebruik van kostenonderzoeken als basis voor de vaststelling van tarieven voor bij of krachtens de Wet langdurige zorg omschreven zorg.[6] Met deze beleidsregel wordt een kader gesteld voor de taakuitoefening van de NZa, met als doel prioriteit te kunnen geven aan het niet-uitvoeren van (voorgenomen) tariefmaatregelen omdat het beschikbare Wlz-kader keuzes vergt. De toepassing van de (gewijzigde) beleidsregel voor 2027 leidt tot uitstel van de implementatie van de uitkomsten van het onderzoek naar de vergoeding voor de kosten van het eigen vermogen tot 2028. De toepassing van de beleidsregel biedt ruimte voor nader overleg met de NZa en zorgkantoren om te bezien of, en zo ja hoe, de uitkomsten van het kostenonderzoek op een doelmatige wijze kunnen worden verwerkt in het zorginkoopbeleid en het beschikbare Wlz-kader vanaf 2028.

De Minister van Langdurige Zorg, Jeugd en Sport,
W.R.C. Sterk

[4] In artikel 59 Wmg is bepaald in welke situaties het geven van een voorafgaande aanwijzing verplicht is (bijvoorbeeld voor het vaststellen en wijzigen van een tariefsoort en voor experimenten).
[5] *Kamerstukken II*, 2025–2026, 36 800 XVI, nr. 196.
[6] Beleidsregel van de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 29 juni 2018, zie Stcrt. 2018, nr. 37598 en Stcrt. 2019, nr. 33998).