Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

TER BESLISSING

Datum
25 juni 2026

Onze referentie
IENW/BSK-2026/87082

Opgesteld door
DG Mobiliteit
Dir. Openbaar Vervoer en Spoor
Afd. Rijksinfrastructuur

Beslistermijn
30-06-2026

Bijlage(n)
1

Aan Staatssecretaris

nota

Analyse knelpunten HRN-concessie 2025-2033

Aanleiding

In het CD Spoor van 18 december 2025 heeft uw ambtsvoorganger toegezegd voor de zomer een analyse te delen met alle (infra)knelpunten voor het volledig kunnen rijden van de HRN-concessie. Die analyse is afgerond.

Geadviseerd besluit

Versturen van bijgevoegde Kamerbrief met de uitkomsten van de betreffende analyse.

Kernpunten

- Uw ambtsvoorganger heeft rond de jaarwisseling meermaals met de Tweede Kamer gesproken over het niet toekomstbestendig kunnen vernieuwen van spoorknoop Haarlem. Hierdoor zou de frequentieverhoging Haarlem-Amsterdam, die onderdeel is van de HRN-concessie, dreigen te vervallen (zie ook de recente antwoorden op Kamervragen).[1]
- De Kamer heeft in die context gevraagd om een analyse van knelpunten om de in de concessie beoogde dienstregeling (preciezer: het 'volume') volledig te kunnen rijden. Uw voorganger heeft toegezegd die voor de zomer te verstrekken.
- De analyse ligt nu voor. ProRail en NS zijn betrokken geweest bij de totstandkoming hiervan.
- In de bijgevoegde brief deelt u de uitkomsten op hoofdlijnen. Kernpunten van de brief zijn:
    - De HRN-concessie bevat een stapsgewijs groeipad naar het eindbeeld 2033.
    - Met de *programma's Hoogfrequent Spoorvervoer* (PHS) en *Spoorcapaciteit 2030* werkt u gestructureerd aan een groot deel van de daarvoor randvoorwaardelijke infrastructuur. Een overzicht daarvan is opgenomen in de eerste bijlage bij de brief.
    - Een ander deel is nog niet in voorbereiding of in uitvoering. Ook is daar op basis van bestaande financiële inzichten momenteel geen ruimte voor. Een overzicht daarvan is opgenomen in de tweede bijlage bij de brief.

[1] RONDZENDMAP-2026/3940

  - In tegenstelling tot het beeld van de concessie als 'contract' schept de concessie geen investeringsverplichting voor IenW in inframaatregelen die randvoorwaardelijk zijn voor HRN-frequentieverhogingen.
  - Dit past in een weloverwogen en gestructureerd proces. In de concessie is een zogenaamde *midterm review* afgesproken, waar een actualisatie van het afgesproken volume onderdeel van is.
  - In die review zult u de resterende frequentieverhogingen integraal afwegen tegen de verwachte vervoersvraag, eventueel benodigde infrastructuurinvesteringen en de budgettaire ruimte alsmede wijzigingen in de exploitatiekosten voor de vervoerder.
  - Er is geen specifiek budget voor aanvullende inframaatregelen gereserveerd. Zonder budgettoevoegingen kan een aantal frequentieverhogingen komen te vervallen of beperkt ingevuld worden, ook als deze in het actualisatieproces overeind blijven.
  - Om de actualisatie integraal en beheerst te kunnen afwegen is het niet wenselijk eerder al specifieke frequentieverhogingen – zoals Haarlem-Amsterdam - uit te lichten.
- In de twee bijlagen bij de brief geeft u beknopte overzichten van productverbeteringen uit de HRN-concessie die op basis van de huidige projectenportefeuille wel en niet gerealiseerd kunnen worden.
- In de afstemming met de IRF is afgesproken te spreken over 'mogelijke' knelpunten. Wij beschouwen die op basis van de uitgevoerde analyses als 'vrijwel zekere' knelpunten.
- Met het versturen van bijgevoegde brief bent u transparant over de (on)mogelijkheden voor de rest van de concessieperiode en het afgesproken proces voor besluitvorming hierover. U geeft hiermee duidelijk aan dat binnen de huidige financiële kaders de mogelijkheid bestaat dat een aantal frequentieverhogingen niet gerealiseerd wordt.
- Wij adviseren u de brief te versturen voorafgaand aan het CD Strategische Keuzes op 23 juni a.s. en de daaraan voorgaande brief over het prioriteringsproces. U heeft aangegeven deze parallel met de MIRT-brief voor het zomerreces te willen verzenden.

Krachtenveld
- ProRail en NS hebben de analyse uitgevoerd. Zij steunen de hoofdboodschap en de uitkomsten van deze brief.
- De Kamer en regio zullen mogelijk teleurgesteld zijn dat mogelijk niet alle in de concessie benoemde frequentieverhogingen met zekerheid realiseerbaar zijn (als gevolg van ontbreken infrastructuurinvesteringen). Dat is echter in lijn met wat uw voorganger al in het CD Spoor heeft geschetst.
- IRF heeft in de afstemming er nadrukkelijk op gelet dat de brief geen (impliciete) financiële claims bevat en het financiële kader in de actualisatie straks leidend is.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden
Geen.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Concept-Kamerbrief Analyse knelpunten HRN-concessie	Brief met uitkomsten analyse knelpunten HRN-concessie waarmee u toezegging aan Tweede Kamer invult.