Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

TER BESLISSING

Datum
10 juni 2026

Onze referentie
IenW/BSK-2026/102247

Opgesteld door
Hoofddir.Bestuurlijke & Juridische Zaken
Afdeling Milieu

Beslistermijn
11 juni 2026

Bijlage(n)
10

Aan Staatssecretaris

nota

Aanbieding MR, vaststelling en nahang Besluit veilige jaarwisseling

Aanleiding

Op 27 mei jl. heeft de Afdeling advisering van de Raad van State (hierna: de Raad van State) advies uitgebracht over ontwerp Besluit veilige jaarwisseling. De Raad van State heeft een aantal bezwaren bij het ontwerpbesluit en adviseert dit besluit niet te nemen, tenzij het is aangepast (een zogeheten c-advies). Dit betekent dat het nader rapport aan de MR dient te worden aangeboden voor vaststelling van het ontwerpbesluit. In deze nota wordt uw akkoord gevraagd voor aanbieding aan de MR van 19 juni a.s. en daaropvolgend de vaststelling van het ontwerpbesluit besluit, alsmede het versturen van de nahangbrieven aan de Eerste en Tweede Kamer. De vaststelling van het Inwerkingtredingsbesluit voor de Wet veilige jaarwisseling wordt u gelijktijdig in een separate rondzendmap voorgelegd (zie RONDZENDMAP-2026/6579). Hiermee wordt voorzien in een vuurwerkverbod voor de jaarwisseling 2026/2027.

Geadviseerd besluit

- Akkoord te gaan met de aanpassingen in het ontwerpbesluit veilige jaarwisseling, in lijn met het advies van de Raad van State.
- Akkoord te gaan met het aanbieden van het ontwerpbesluit aan de MR. Ik adviseer u daartoe het aanbiedingsformulier Ministerraad te ondertekenen. Het ontwerpbesluit en de nota van toelichting hoeven *niet* te worden ondertekend.
- Na akkoord van de MR: akkoord te gaan met het vaststellen van het Besluit veilige jaarwisseling door Z.M. de Koning. Ik adviseer u daartoe:
  - het bijgevoegde nader rapport te ondertekenen;
  - de aangepaste nota van toelichting bij het (aangepaste) ontwerpbesluit te ondertekenen;
  - de bijgevoegde verklaring van contraseign te ondertekenen; en
  - de nahangbrieven aan de Eerste en Tweede Kamer te ondertekenen.

De tekst van het ontwerpbesluit hoeft *niet* te worden ondertekend. Dat gebeurt pas na de vaststelling van het besluit door Z.M. de Koning. Na ondertekening van de genoemde stukken gaan het ontwerpbesluit en de bijbehorende nota van toelichting naar de Koning ter vaststelling. Nadat de Koning het ontwerpbesluit heeft ondertekend, mag u het besluit ondertekenen (contrasignering) en daarna de minister van Justitie en Veiligheid. Omwille van de snelheid is een verklaring van contraseign toegevoegd, zodat het feitelijke ondertekenen geen vertragende

factor kan zijn voor de publicatie. U kunt dit dan eventueel ook later doen. Het besluit en de toelichting worden in het Staatsblad gepubliceerd. Dan worden ook de nahangbrieven aan de Eerste en Tweede Kamer verzonden.

Kernpunten

Achtergrond:

- De Wet veilige jaarwisseling is op 19 januari 2026 gepubliceerd in het Staatsblad.
- De planning is gericht op inwerkingtreding van de wet en het Besluit veilige jaarwisseling waarin de ontheffingsmogelijkheid is uitgewerkt met ingang van 1 augustus 2026. Daartoe dient het nu voorliggende ontwerpbesluit op 1 juli in het Staatsblad gepubliceerd te worden.
- De nahangbrieven dienen gelijktijdig met de publicatie in het Staatsblad verstuurd te worden naar de Eerste en Tweede Kamer. De nahang zal in het zomerreces plaatsvinden. In de nahangbrieven is gemotiveerd aangegeven waarom dit noodzakelijk is.

Aanpassingen in het ontwerpbesluit

- Het ontwerpbesluit zoals dat nu voorligt is in lijn met het advies van de Raad van State aangepast dan wel aangevuld.
    - Artikel 2.3.2a, eerste lid, onderdeel b, is aangepast. In dit artikel zijn nu veiligheidsafstanden opgenomen voor verschillende soorten vuurwerk. De afstanden zijn in lijn met de afstanden die nu al gelden voor professionele ontbranders wanneer zij dit type vuurwerk gebruiken.
    - In artikel 2.3.2, onderdeel a, is opgenomen dat een vereniging of stichting lokale binding moet hebben. De toelichting is op dit punt ook aangevuld.
    - In de toelichting is naar aanleiding van het advies de paragraaf over handhaving aangevuld om meer duidelijkheid te geven over de handhaafbaarheid van de ontheffing en de rol van boa’s.
    - Artikel 2.3.2a, tweede lid, onderdeel e, en de toelichting zijn naar aanleiding van het advies over de vereiste kennis voor supervisors en ontbranders aangepast. De bepaling is ruimer geformuleerd en de toelichting is aangevuld met voorlichting over bestrijding van een beginnende brand en eerste hulp bij brandwonden. Dit wordt tevens verwerkt in het voorlichtingspakket dat thans ontwikkeld wordt. Hiermee wordt volstaan. Het advies om een training of e-learning te verplichten is niet overgenomen, omdat dit niet proportioneel wordt geacht.
    - In de toelichting is naar aanleiding van het advies nader ingegaan op de bevoegdheidsverdeling tussen de burgemeester en de gemeenteraad in het kader van het verlenen van de ontheffing. Op basis van recente juridische inzichten is hier nu een andere lijn gevolgd waarbij het aan de burgemeester is om te bepalen op welke locaties vuurwerk afgestoken mag worden.
- Daarnaast is in artikel 2.3.2 van het Besluit een onderdeel toegevoegd dat de burgemeester een ontheffingsaanvraag kan afwijzen in verband met beleid dat hij wenst te voeren. In de nota van toelichting wordt vermeld dat dit ook het verdelingsbeleid van de ontheffingen kan betreffen.

Krachtenveld

- De Wet veilige jaarwisseling is met een grote meerderheid in beide Kamers aangenomen. De wet regelt een landelijk vuurwerkverbod voor consumenten, met een ontheffingsbevoegdheid voor de burgemeester.
- Op 3 juni jl. heeft de Tweede Kamer een TMD gevoerd over het Inwerkingtredingsbesluit. Op 4 juni jl. zijn twee moties[1] aangenomen. De motie betrekking hebbende op lokale binding is verwerkt bij het nu voorliggende nader rapport. De motie betrekking hebbend op overleg met gemeenten en burgemeesters over de handhaving en het informeren van de Kamer hierover wordt uitgevoerd.
- Meerdere partijen waaronder politie, VNG, NGB, vuurwerkbranche hebben in de internetconsultatie van het ontwerpbesluit een oproep gedaan voor het opnemen van minimale veiligheidsafstanden tot het publiek.
- VNG heeft aangegeven dat gemeenten behoefte hebben aan duidelijkheid, met name rondom de bevoegdheidsverdeling tussen de burgemeester en de gemeenteraad. Met de voorgestelde aanpassingen wordt hieraan tegemoetgekomen.
- VNG, BZK en JenV kunnen zich vinden in de voorgestelde aanpassingen.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden
Niet van toepassing.

Communicatie
Met ingang van 1 augustus 2026 treedt de Wet veilige jaarwisseling in werking. Rondom deze datum start landelijke communicatie gericht op het brede publiek waarvoor een vuurwerkverbod gaat gelden. Tevens zal in de maanden augustus en september landelijke communicatie plaatsvinden in het kader van een inleveractie van consumentenvuurwerk dat mensen mogelijk nog over hebben gehouden van de afgelopen jaarwisseling. Stakeholders waaronder gemeenten en politie zullen lokaal gaan communiceren over de ontheffingsmogelijkheid en wat de gevolgen zijn als er toch nog vuurwerk in het bezit is van de consument of door de consument wordt afgestoken.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
02.	Advies van de Raad van State	
03.	Concept nader rapport	
04.	Het (originele) aan de Raad van State aangeboden concept-Besluit veilige jaarwisseling	
05.	Besluit veilige jaarwisseling met toelichting	Tekst van het Besluit zoals aangepast na advisering Raad van State

[1] Motie van het lid Zwinkels c.s. over een voorwaarde opnemen van lokale binding voor verenigingen en stichtingen die een ontheffing aanvragen (35 386, nr. 47) en Motie van het lid Mathlouti en Zwinkels over bij de verdere uitwerking van het ontheffingsstelsel handhaafbaarheid nadrukkelijk meewegen (35 386, nr. 48).

06.	Aanbiedingsformulier MR	
07.	Adviesformat MR/OR/VP	
08.	Verklaring van contraseign	
09.	Nahangbrief Eerste Kamer	
10.	Nahangbrief Tweede Kamer	

Datum
10 juni 2026

Onze referentie
IenW/BSK-2026/102247

Opgesteld door
Afdeling Milieu

Aan
Staatssecretaris

Bijlage(n)
10

Leeswijzer bij onderliggende beslisnota's

Datum	**Naam beslisnota**	**Toelichting**
5-6-2026	Aanbieding MR, vaststelling en nahang Besluit veilige jaarwisseling	De nu voorliggende beslisnota