Tweede Kamer der Staten-Generaal

2

Vergaderjaar 2025–2026

21 501-02 Raad Algemene Zaken en Raad Buitenlandse Zaken

Nr. 3453

BRIEF VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 30 juni 2026

Hierbij bied ik u de geannoteerde agenda aan voor de Raad Algemene Zaken van 14 juli 2026.

De Minister van Buitenlandse Zaken,
T.B.W. Berendsen

kst-21501-02-3453
ISSN 0921 - 7371
's-Gravenhage 2026

GEANNOTEERDE AGENDA RAAD ALGEMENE ZAKEN VAN 14 juli 2026

De Raad Algemene Zaken (RAZ) vindt plaats op dinsdag 14 juli in Brussel. Op de agenda staan het Meerjarig Financieel Kader (MFK), de prioriteiten van het Ierse voorzitterschap, en de omnibus versimpeling regelgeving. Tevens informeert het kabinet middels deze brief de Kamer over hoofdstukken in de Montenegrijnse en Albanese toetredingsprocessen die onder voorbehoud gesloten worden.

MFK

Het Ierse voorzitterschap zal de Raad informeren over de voortgang van de werkzaamheden met betrekking tot het MFK 2028–2034. Het kabinet zet tijdens de MFK-onderhandelingen in op het beperken van de stijging van de EU-afdrachten en modernisering van het MFK, conform de geformuleerde inzet in de meest recente MFK-brief.[1] Het Ierse voorzitterschap heeft de ambitie uitgesproken om in de Europese Raad overeenstemming te bereiken over het volgend MFK voor het einde van dit jaar. Voor het kabinet geldt dat de inhoud belangrijker is dan de snelheid van de onderhandelingen.

Op 26 juni jl. is in Coreper een gedeeltelijke algemene oriëntatie (PGA) bereikt over het prestatiekader, het kader voor het meten van de prestaties en uitgaven voor alle pijlers uit het MFK. Het doel van een PGA is het voorlopige standpunt van de Raad vaststellen met betrekking tot bepaalde onderdelen van de Commissiewetgevingsvoorstellen en om het formele onderhandelingsproces tussen de Commissie, de Raad en het Europees parlement te versnellen en te vergemakkelijken. Het kabinet verwelkomt het bereiken van deze PGA. Een sterk prestatiekader is van belang om de doeltreffendheid, transparantie en verantwoording van de besteding van EU-middelen te versterken en beter inzicht te geven in de resultaten die met Europese middelen worden bereikt.

Eerder werd overeenstemming bereikt over PGA's op de verordeningen voor het Fonds voor Nationale en Regionale Partnerschapsplannen (NRPP), het Europees Concurrentievermogenfonds (ECF) en Europa in de Wereld (Global Europe; GE). De voorgestelde PGA's zien met name op de technisch-inhoudelijke vormgeving van de programma's. De onderhandelingen over de financiële en budgettaire aspecten en de meest politieke punten vinden in de ER plaats via de *negotiating box*.

Iers voorzitterschap

Tijdens de RAZ informeert het Ierse voorzitterschap de Raad over zijn prioriteiten voor de komende voorzitterschapsperiode, waarna een gedachtewisseling plaatsvindt. Ierland bekleedt van 1 juli tot en met 31 december 2026 voor de achtste keer het voorzitterschap van de Raad van de EU. Het Ierse voorzitterschap richt zich daarbij op drie hoofdthema's: concurrentievermogen, waarden en veiligheid en defensie. Deze prioriteiten worden door het kabinet onderschreven.

Omnibus versimpeling regelgeving

Tijdens de RAZ zal besproken worden hoe het concurrentievermogen van Europa kan worden verbeterd door regelgeving te vereenvoudigen en te

[1] Kamerbrief «Update Nederlandse inzet ten aanzien van de onderhandelingen over het Meerjarig Financieel Kader 2028–2034 en het eigenmiddelenbesluit van de EU», Kamerstuk 22 112, nr. 4357.

stroomlijnen door middel van zogenoemde Omnibuspakketten. Het kabinet verwelkomt de inzet van de Commissie om met Omnibusvoorstellen en andere vereenvoudigingsinitiatieven onnodige regeldruk terug te dringen. Het aanpakken van onnodige regeldruk is voor het kabinet een prioriteit. De Nederlandse inzet bij de Omnibusvoorstellen is in brede zin om regelgeving te verduidelijken en te stroomlijnen, terwijl de doelen van de wetgeving overeind blijven.

De Omnibusvoorstellen die sinds februari 2025 zijn gepresenteerd in het kader van de vereenvoudigingsopgaven beperken zich niet per definitie tot technische wijzigingen. Het kabinet heeft daartegen geen bezwaar mits eventuele inhoudelijke wijzigingen passen binnen de doelstelling om regelgeving eenvoudiger, duidelijker en beter uitvoerbaar te maken en de onderliggende beleidsdoelen overeind blijven.

Het kabinet acht het wenselijk dat impactvolle voorstellen met een effectbeoordeling worden gepresenteerd. Zo heeft het kabinet via het non-paper over de vergaande wijzigingen aan de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) dat op 8 april jl. met uw Kamer gedeeld is bepleit dat wijzigingen die verder gaan dan de vereenvoudiging van regelgeving vergezeld zouden moeten zijn van een effectbeoordeling.[2] In dat kader heeft het kabinet ook contact gezocht met gelijkgestemde lidstaten.

De Commissie onderschrijft het belang van effectbeoordelingen en bevestigt het uitgangspunt dat ook voorstellen die gericht zijn op vereenvoudiging van bestaande regelgeving – zoals de Omnibusvoorstellen – voorzien zouden moeten zijn van een effectbeoordeling. De Commissie geeft aan ervoor te willen zorgen dat deze voortaan in meer gevallen worden uitgevoerd.

EU-toetredingsproces Albanië: onder voorbehoud sluiten van drie hoofdstukken

De Commissie heeft voorgesteld om in de toetredingsonderhandelingen met Albanië hoofdstuk 25 (wetenschap en onderzoek), hoofdstuk 26 (onderwijs en cultuur) en hoofdstuk 30 (externe betrekkingen) onder voorbehoud te sluiten. Afhankelijk van instemming van EU-lidstaten zal en marge van de RAZ een intergouvernementele conferentie (IGC) worden georganiseerd om deze stap te markeren.

De Commissie concludeert dat Albanië voldoet aan de *benchmarks*, die onder andere zien op sterke wetenschaps- en onderzoeksystemen, een institutioneel en beleidsraamwerk voor de EU-doelstellingen op onderwijs en cultuur en het in lijn brengen van het wettelijk raamwerk met EU-verordeningen op exportcontrole en FDI-screening. Het kabinet deelt de analyse dat Albanië aan deze benchmarks voldaan heeft en is daarom voornemens om in te stemmen met het onder voorbehoud sluiten van deze hoofdstukken. Ten aanzien van de rechtsstaat verwacht het kabinet dat Albanië verder gaat met het opbouwen van een *track record* en implementatie, in het bijzonder op het gebied van onafhankelijke rechtspraak, bestrijding van corruptie en georganiseerde misdaad en fundamentele rechten. Het krachtenveld in de Raad beweegt zich richting unanieme steun voor deze stap.

[2] Kamerstuk 22 112, nr. 4304.

EU-toetredingsproces Montenegro: onder voorbehoud sluiten van drie hoofdstukken

De Commissie heeft voorgesteld om in de toetredingsonderhandelingen met Montenegro hoofdstuk 8 (mededingingsbeleid), hoofdstuk 14 (vervoersbeleid) en hoofdstuk 29 (douane-unie) onder voorbehoud te sluiten. Deze hoofdstukken omvatten onder andere het EU-acquis over mededinging, fusies, staatssteun, wegtransport, spoorvervoer, passagiersrechten en douanezaken. Afhankelijk van instemming van EU-lidstaten zal een IGC worden georganiseerd om deze stap te markeren.

De Commissie concludeert dat Montenegro voldoet aan de *benchmarks*. Voor hoofdstuk 8 zien deze onder meer op adequate administratieve en gerechtelijke capaciteit voor mededingingsrecht, fusies en toezicht op staatssteun, en het realiseren van een *track record* op handhaving. Voor hoofdstuk 29 betreft het onder andere consistente en efficiënte toepassing van regels door douaneautoriteiten. Voor hoofdstuk 14 zien de *benchmarks* onder andere op het overnemen van sociaal acquis voor wegtransport, EU-acquis voor passagiersrechten en het realiseren van een onafhankelijk en effectieve instantie voor toezicht op het spoor en spoorveiligheid.

Het kabinet weegt de bredere (rechtsstaats-)situatie in Montenegro zodanig dat het een kritisch-constructieve grondhouding heeft ten aanzien van voorstellen van de Commissie voor het onder voorbehoud sluiten van individuele hoofdstukken. Het kabinet kan deze steunen, mits Montenegro blijvend investeert in versterking van de administratieve en personele capaciteit, en aan de beleidsinhoudelijke *closing benchmarks* voor individuele hoofdstukken is voldaan.[3] Het kabinet deelt de analyse dat Montenegro aan deze *benchmarks* voldaan heeft en is daarom voornemens om in te stemmen met het onder voorbehoud sluiten van deze hoofdstukken. Het krachtenveld in de Raad beweegt zich richting unanieme steun voor deze stap.

[3] Kamerstuk 23 987, nr. 398.