

WIJ ILLEM ALEXANDER,
BIJ DE GRATIE GODS,
KONING DER NEDERLANDEN,
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,
ENZ. ENZ. ENZ.

Besluit van

**tot wijziging van het Kentekenreglement en het Reglement verkeersregels en
verkeerstekens 1990 in verband met de vaststelling van de emissieklasse van
een voertuig op basis van de energiebron en enkele technische wijzigingen**

[KetenID WGK 28392]

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat van, nr.
IenW/BSK-, Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken;
Gelet op de artikelen 13, eerste lid, en 42, zesde lid, van de Wegenverkeerswet 1994;
De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van, nr.);
Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat van,
nr. IenW/BSK-, Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel I

De bijlage behorende bij artikel 6, tweede lid, van het Kentekenreglement, wordt als
volgt gewijzigd:

1. De zin 'De emissieklasse van een voertuig volgt uit de transponeringstabellen 1
tot en met 5' wordt vervangen door:
 - I. Als de energiebron van het voertuig uitsluitend elektriciteit of
waterstof is of een combinatie van beiden, wordt de emissieklasse
vastgesteld op emissieklasse Z. Emissieklasse Z is de emissieklasse van
emissievrije voertuigen.
 - II. Als het voertuig volledig of gedeeltelijk een andere energiebron heeft
dan elektriciteit of waterstof, volgt de emissieklasse van het voertuig uit
de transponeringstabellen 1 tot en met 6:
2. Onderdelen 1 tot en met 3 worden vervangen door:
 1. Tabel 1: Indien de grenswaarde voor emissievrije voertuigen zoals bepaald
in Verordening (EU) 2024/1610 niet wordt overschreden wordt de
emissieklasse Z vastgelegd;

2. Tabel 2: Vaststelling emissieklasse volgens de voor het betreffende voertuig vermelde aanduiding van het toepasselijke uitlaatemissieniveau, zoals vastgelegd in het kentekenregister of kentekenbewijs onder Milieuclassificatie. Dit wordt in het spraakgebruik meestal aangeduid als 'Milieuclassificatie' of 'Euroklasse';
 3. Tabel 3: Indien vaststelling emissieklasse met toepassing van Tabel 2 niet mogelijk is, vaststelling emissieklasse aan de hand van het nummer van de EU-basisregelgeving emissie en de wijzigingsregelgeving, zoals vastgelegd in het kentekenregister of kentekenbewijs onder V.9 Milieuklasse EG Goedkeuring. Emissieklasse Z is de emissieklasse van emissievrije voertuigen;
 4. Tabellen 4 tot en met 6: Indien vaststelling emissieklasse met toepassing van Tabel 3 niet mogelijk is, vaststelling emissieklasse aan de hand van de datum waarop het betreffende voertuig volgens het kenteken voor het eerst tot het verkeer op de weg is toegelaten (DET). Een voertuig met een DET die na de ingangsdatum voor nieuwe voertuigtypes van de nieuwe Euronorm ligt, krijgt de hogere emissieklasse aangetekend.
3. Vóór Tabel 1 wordt, onder vernummering van de tabellen 1 tot en met 5 tot tabellen 2 tot en met 6, een tabel ingevoegd, luidende:

Tabel 1 Bepaling op basis van CO₂-emissie zoals vastgelegd in het kentekenregister of kentekenbewijs onder V.7 CO₂ of specifieke CO₂-emissies.

Voertuigsoort	CO₂ uitstoot bepaald en ten hoogste	Emissieklasse
Bestelauto of vrachtwagen (N1, N2, N3)	3 g CO ₂ /tonkilometer	Z
Bus (M2, M3)	1 g CO ₂ /passagierskilometer	Z
Bestelauto, vrachtwagen of bus	1 g CO ₂ /km	Z

4. De tabellen 2 en 3 (nieuw) komen te luiden:

Tabel 2 Bepaling op basis van uitlaatemissieniveau zoals vastgelegd in het kentekenregister of kentekenbewijs onder Milieuclassificatie

<i>Uitlaatemissieniveau</i>	<i>Emissieklasse</i>
EURO 0	0
EURO 1 EURO I	1
EURO 2 EURO II	2
EURO 3 EURO III	3
EURO 4 EURO IV	4
EURO 5 EURO 5 A t/m EURO 5 M EURO V EURO V G	5

EURO V K
EEV
EEV K

Hoger dan EURO 5 al dan niet aangevuld met één 6
of meerdere alfabetische karakters
Hoger dan EURO V resp. EEV al dan niet aangevuld
met een alfabetisch karakter

Tabel 3 Bepaling op basis van vastgelegd nummer van de EU-basisregelgeving emissie en de wijzigingsregelgeving zoals vastgelegd in het kentekenregister of kentekenbewijs onder V.9 Milieuklasse EG Goedkeuring

<i>ECE Reglementen & letteraanduiding</i>	<i>EG Richtlijn of verordening & letteraanduiding</i>	<i>Emissieklasse</i>
83 R-00		0
83 R-01.... 83 R-02.... 49 RI-02...	70/220*91/441 (M1) 70/220*93/59 (M1, N1) 70/220*94/12 (N1, N2, N3, M2, M3) 70/220*96/44 (N1, N2, N3, M2, M3) 88/77*91/542A 88/77*96/1A	1
83 R-03.... 83 R-04.... 49 RII-02....	70/220*94/12 (M1) 70/220*96/44 (M1) 70/220*96/69 (M1, N1, N2) 70/220*96/69A 70/220*96/69B 88/77*..../.B	2
83 RI-05.... 49 RI-03.... 49 RI-04....	70/220*..../.A 88/77*1999/96A 88/77*2001/27A 2005/55*..../.A	3
83 RII-05.... 49 RII-03.... 49 RII-04.... 49 RB-05.... 49 RC-05.... 49 RB H 05.... 49 RB-L 05.... 49 RB-HL 05 49 RC-H 05.... 49 RC-L 05.... 49 RC-HL 05....	70/220*..../.B 88/77*..../.B1 2005/55*..../.B 2005/55*..../.C	4
83 R-06....J t/m 83 R-06....M 49 RIII-03.... 49 RIII-04.... 49 RD-05.... 49 RE-05.... 49 RF-05.... 49 RG-05.... 49 RD H 05.... 49 RD-L 05.... 49 RD-HL 05.... 49 RE- H 05.... 49 RE-L 05....	715/2007*..../.A t/m 715/2007*..../.M 88/77*..../.B2 88/77*..../.C 2005/55*..../.D t/m 2005/55*..../.K	5
		3

49 RE-HL 05....
 49 RF-H 05....
 49 RF-L 05....
 49 RF-HL 05....
 49 RG-H 05....
 49 RG-L 05....
 49 RG-HL 05....
 49 RIV-03....
 49 RIV-04....
 49 RH-05....
 49 RI-05....
 49 RJ-05....
 49 RK-05....
 49 RH-H 05....
 49 RH-L 05....
 49 RH-HL 05....
 49 RI-H 05....
 49 RI-L 05....
 49 RI HL 05....
 49 RJ-H 05....
 49 RJ-L 05....
 49 RJ-HL 05....
 49 RK-H 05....
 49 RK-L 05....
 49 RK-HL 05....

83 R-07....T t/m 83 R-07....Y	715/2007*.../....N t/m 715/2007*.../....Y	6
83 R-07....ZA t/m 83 R-07....ZD	715/2007*.../....ZA t/m 715/2007*.../....ZL	
	715/2007*.../....AA t/m 715/2007*.../....AL	
	715/2007*.../....AM t/m 715/2007*.../....AR	
	715/2007*.../....BA t/m 715/2007*.../....BC	
	715/2007*.../....BG t/m 715/2007*.../....BI	
	715/2007*.../....CG t/m 715/2007*.../....CI	
	715/2007*.../....DA en hoger	
	595/2009*.../....A en hoger	
	715/2007*.../....AZ	Vaststelling op
	715/2007*.../....ZZ	basis van tabel
		3, 4, 5 of 6.

Artikel II

Het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 1 komt de begripsbepaling van *autobus* te luiden:

autobus: bus als bedoeld in artikel 1.1 van de Regeling voertuigen;

B

In artikel 86c komt de begripsbepaling van *emissieloos voertuig* te luiden:

emissievrij voertuig: voertuig met uitsluitend emissieklasse Z geregistreerd in het kentekenregister;

C

In artikel 86d, vijfde lid, onderdeel d, wordt na 'vrachtauto's, met' ingevoegd 'uitsluitend'.

Artikel III

Dit besluit treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

A.W.H. Betram

NOTA VAN TOELICHTING

Algemeen deel

1. Hoofdpijnen van het voorstel

Dit besluit strekt ertoe het Kentekenreglement en het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 (hierna: RVV 1990) op een aantal punten te wijzigen. Dit naar aanleiding van de inwerkingtreding van twee herziene Europese verordeningen op het gebied van voertuigen en voertuigemissies.

Op 28 mei 2024 trad Verordening (EU) 2024/1257 (hierna: Euro 7-Verordening)¹ in werking. Op 26 juni 2024 trad daarnaast Verordening (EU) 2024/1610 (CO₂-normen voor zware bedrijfsvoertuigen)² in werking. Tot de inwerkingtreding van bovengenoemde verordeningen ging EU-regelgeving vooral uit van motorvoertuigen met een fossiele aandrijving. De Euro 7-Verordening en Verordening (EU) 2/1610 houden er nu rekening mee dat er meerdere mogelijkheden zijn voor de aandrijving van een voertuig. Het kan daarbij bijvoorbeeld ook gaan om emissievrije aandrijving op elektriciteit of waterstof.

Emissieklassen

De beschikbaarheid van motorvoertuigen met een aandrijving op elektriciteit of waterstof heeft ook gevolgen voor de categorisering die wordt gebruikt om de zogenoemde emissieklassen van voertuigen vast te stellen. De emissieklassen zijn nationaalrechtelijk van aard en worden vastgesteld in de bijlage van het Kentekenreglement. De emissieklassen zijn onder meer relevant voor nul-emissiezones, aangezien op basis van artikel 86e van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 (RVV 1990) verschillende regels gelden voor voertuigen met verschillende emissieklassen.

De bestaande indeling van de emissieklassen (0 t/m 6 en Z) is ook gebaseerd op fossiele aandrijving. De verschuiving naar emissievrije aandrijving maakt dan ook een wijziging van de bestaande emissieklassen in de bijlage van het Kentekenreglement noodzakelijk. In de praktijk blijkt namelijk dat voertuigen met emissievrije aandrijving in sommige gevallen onbedoeld terechtkomen in een van de emissieklassen 0 t/m 6, terwijl deze voertuigen eigenlijk behoren in de categorie Z (emissievrij voertuig). Hierdoor zou voor deze emissieloze voertuigen bijvoorbeeld ten onrechte de geslotenverklaring van artikel 86e, eerste lid, RVV 1990 gelden, terwijl die geslotenverklaring niet van toepassing zou moeten zijn.

Om bovenstaand probleem te verhelpen is de bijlage van het Kentekenreglement gewijzigd. Door deze wijziging wordt bij de vaststelling van de emissieklasse van een voertuig eerst gekeken naar de energiebron van het voertuig. Als de energiebron van

¹ Verordening (EU) 2024/1257 van het Europees Parlement en de Raad van 24 april 2024 betreffende de typegoedkeuring van motorvoertuigen en motoren en van systemen, onderdelen en technische eenheden die voor dergelijke voertuigen zijn bestemd, met betrekking tot hun emissies en de duurzaamheid van batterijen (Euro 7), tot wijziging van Verordening (EU) 2018/858 van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van de Verordeningen (EG) nr. 715/2007 en (EG) nr. 595/2009 van het Europees Parlement en de Raad, Verordeningen (EU) nr. 582/2011, (EU) 2017/1151 en (EU) 2017/2400 van de Commissie en Uitvoeringsverordening (EU) 2022/1362 van de Commissie (PbEU, L 2024/1257).

² Verordening (EU) 2024/1610 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 tot wijziging van Verordening (EU) 2019/1242 wat betreft de aanscherping van de CO₂-emissienormen voor nieuwe zware bedrijfsvoertuigen en de integratie van rapporteringsverplichtingen, tot wijziging van Verordening (EU) 2018/858 en tot intrekking van Verordening (EU) 2018/956 (PbEU, L 2024/1610).

een voertuig uitsluitend elektriciteit of waterstof is of een combinatie van beiden, dan verkrijgt het voertuig emissieklasse Z. Als de energiebron niet elektriciteit of waterstof is, zal de systematiek van het Kentekenreglement worden gebruikt, zoals die gold voor de inwerkingtreding van dit besluit.

Grenswaarde voor de kwalificatie 'emissievrij'

Daarnaast is in Verordening 2024/1610 de grenswaarde voor de kwalificatie 'emissievrij' voor vrachtwagens gesteld op een uitstoot van 3 gram CO₂ per tonkilometer, en voor autobussen op 1 gram per passagierskilometer. De definitie van emissieloos voertuig in het RVV 1990 bevatte een striktere definitie. Om die reden is deze aangepast en in lijn gebracht met de definitie uit de Verordening. Omdat de Verordening spreekt van emissievrije voertuigen in plaats van emissieloze voertuigen, is die aanduiding ook overgenomen in het Rvv 1990 en het Kentekenreglement.

Door deze wijziging krijgen overstappers naar een emissievrij voertuig een extra alternatief om over te stappen, doordat een voertuig met een waterstofverbrandingsmotor voldoet aan de nieuwe definitie voor een emissievrije vrachtwagen. Ook burgers en bedrijven die reeds emissievrij rijden, krijgen meer keuze voor een emissievrij voertuig.

2. Gevolgen (m.u.v. financiële gevolgen)

Voertuigen met een waterstofverbrandingsmotor zijn een relatief nieuwe ontwikkeling. Veel fabrikanten werken aan modellen met een waterstofverbrandingsmotor en de eerste voertuigen zijn eind 2025 geleverd. De kwalificatie emissievrij gaat deze voertuigen aantrekkelijk maken voor bedrijven die willen overstappen naar een emissievrije vrachtwagen maar die nog aarzelen vanwege de aard van hun operatie (grote ritafstand, op het voertuig aanwezige voorzieningen die extra energie of vermogen vragen). Een vrachtwagen met een waterstofverbrandingsmotor geeft een oplossing voor deze beperkingen. De formalisering van de kwalificatie emissievrije bevestigt bedrijven in hun vraag bij fabrikanten naar dit soort voertuigen, hetgeen een versterkte prikkel is voor de doorontwikkeling van de waterstofverbrandingsmotor.

3. Uitvoering

De Dienst Wegverkeer (RDW) heeft aangegeven dat dit besluit uitvoerbaar is. Tevens is de RDW verzocht om vooruitlopend op dit besluit emissievrije voertuigen die onbedoeld geen emissieklasse Z krijgen, toch te voorzien van deze emissieklasse. Hiermee wordt onder meer voorkomen dat emissievrije voertuigen op basis van artikel 86e van het Rvv 1990 een inrijverbod krijgen voor een nul-emissiezone.

4. Financiële gevolgen

De financiële gevolgen zijn zeer beperkt. De aanpassing van de emissieklassen zal worden opgenomen in de systemen van de RDW. In de uitvoeringstoets van de RDW is hier op ingegaan. Zie onder punt 5.1.

5. Advies, consultatie, voorhang en notificatie

5.1 Advies

De RDW heeft aangegeven een beperkte uitvoeringstoets te willen uitvoeren. Deze liep parallel met de internetconsultatie. Resultaat hiervan was dat de conceptregeling uitvoerbaar is. Een deel hiervan is geïmplementeerd door de RDW. De emissieklasse voor waterstof en elektrische voertuigen of een combinatie daarvan is al door de RDW

aangepast in het kentekenregister. Er zijn realisatiekosten van €38.500 voorzien. Deze zullen door de tarieven van RDW worden gedekt.

5.2 Internetconsultatie

Er heeft internetconsultatie plaatsgevonden. Daaruit zijn elf reacties gekomen, maar die hebben niet tot inhoudelijke aanpassing van het wijzigingsbesluit geleidt.

5.3 Regeldruk

Het Adviescollege Toetsing Regeldruk (ATR) heeft het dossier niet geselecteerd voor een formeel advies, omdat het geen gevolgen voor de regeldruk heeft.

5.4 Voorhang

PM

5.5 Notificatie

PM

6. Inwerkingtreding

PM

Artikelsgewijze toelichting

Artikel I

De bepaling van de emissieklasse van een voertuig wordt zodanig aangepast dat voertuigen met een aandrijving op basis van uitsluitend waterstof of uitsluitend elektriciteit, of op een combinatie van beiden, altijd de emissieklasse Z (emissievrij) krijgen. Voorheen ging deze bepaling er impliciet van uit dat een voertuig een verbrandingsmotor heeft, waardoor emissievrije voertuigen onterecht een andere emissieklasse dan Z konden krijgen.

Daarnaast wordt er een nieuwe tabel geïntroduceerd waarmee een voertuig met een waterstofverbrandingsmotor kan kwalificeren als emissievrij, indien de uitstoot van dat voertuig niet boven de Europese grenswaarde voor emissievrij komt.

Artikel II

Onderdeel A

De definitie van een autobus wordt in het RVV 1990 aangepast zodat deze verwijst naar de definitie voor een bus in artikel 1.1 van de Regeling voertuigen. Door deze verwijzing wordt de koppeling gelegd met de Europese voertuigcategorieën waarvoor de nieuwe grenswaarde voor een emissievrije autobus geldt (1,0 gram CO₂ per passagierskilometer). De oude definitie voor een autobus in het RVV 1990 legde de koppeling met Europese voertuigcategorieën niet.

Onderdeel B

De definitie van een emissievrij voertuig wordt in het RVV 1990 aangepast door deze te koppelen aan de emissieklasse zoals die bepaald wordt met de systematiek in de bijlage bij het Kentekenreglement. Een voertuig met emissieklasse Z is een emissievrij voertuig.

Onderdeel C

De bepaling in het RVV 1990 voor vrijstelling van het verbod een nul-emissiezone of een milieuzone te betreden op basis van de carrosseriecode 15, 16, 19, 23, 26, 27, 31 of de aanduiding voor speciale doeleinden SB en SF, wordt aangepast.

Carrosseriecodes zijn codes die worden gebruikt om specifieke carrosserietypen te coderen. De carrosseriecodes volgen uit Deel C van Bijlage I van Verordening 2018/858.³

In de praktijk is het vrij eenvoudig om met een kleine aanpassing van een voertuig een dubbele carrosseriecode te verkrijgen voor dat voertuig. Door de huidige formulering van artikel 86d, vijfde lid, van het RVV 1990, kan met een dubbele carrosseriecode de werking van de milieuzone of nul-emissiezone worden omzeild. Om die reden is in het vijfde lid, onderdeel d, van artikel 86d verduidelijkt dat alleen voertuigen die uitsluitend een carrosseriecode hebben die in dat onderdeel wordt genoemd, zijn vrijgesteld van een emissiezone.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

A.W.H. Betram

³ Verordening (EU) 2018/858 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 betreffende de goedkeuring van en het markttoezicht op motorvoertuigen en aanhangwagens daarvan en systemen, onderdelen en technische eenheden die voor dergelijke voertuigen zijn bestemd, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 715/2007 en (EG) nr. 595/2009 en tot intrekking van Richtlijn 2007/46/EG (PbEU 2018, L 151)