Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

Directoraat-generaal Klimaat en Energie
Directie Circulaire Economie

Auteur
[redacted]

Datum aangemaakt
19 juni 2026

Kenmerk
[BPZ aanvullen]

Kopie aan

Bijlage(n)
1

Aan de Minister van Klimaat en Groene Groei

nota
TER BESLISSING

Beantwoording Kamervragen Groenlinks/PvdA over composteerbare verpakkingen

Parafenroute
[redacted]

Aanleiding
Op 9 juni heeft het lid Zalinyan van GroenLinks/PvdA schriftelijke vragen gesteld over de Europese Verpakkingenverordening (Packaging and Packaging Waste Regulation, PPWR) en de consequenties voor composteerbare verpakkingen.

Advies
U wordt geadviseerd in te stemmen met bijgaande beantwoording van de Kamervragen en deze te verzenden aan de Tweede Kamer.

Kernpunten
- Er zijn vragen gesteld over de effecten van de PPWR op producenten die gebruik maken van composteerbare materialen in hun verpakkingen. Er zijn namelijk zorgen dat zij misschien niet altijd aan de recyclebaarheidseisen kunnen voldoen. Ook wordt er gevraagd of u voornemens bent om te verplichten dat bepaalde verpakkingen composteerbaar moeten zijn.
    - In de beantwoording wordt de systematiek in de PPWR rondom recyclebaarheidseisen uitgelegd en bevestigd dat niet alle materialen benoemd staan in de indicatieve lijst in de PPWR. De Europese Commissie kan de lijst uitbreiden en recyclebaarheidseisen vastleggen via gedelegeerde handelingen. U geeft aan dat u zich blijft inzetten voor recyclebaarheidseisen voor alle materialen.
    - U licht aan de hand van de PPWR en het Nederlandse circulaire economiebeleid toe dat recyclebaar de voorkeur heeft boven composteerbaar (dan zijn doorgaans minder nieuwe grondstoffen nodig) en geeft aan dat u niet voornemens bent om te verplichten dat verpakkingen composteerbaar moeten zijn.

Ontvangen BPZ

Directoraat-generaal Klimaat en Energie
Directie Circulaire Economie

Kenmerk
[BPZ aanvullen]

Toelichting

PPWR algemeen

- De PPWR gaat over alle verpakkingen van alle materialen en zet grote stappen in de verduurzaming van deze keten door verplichtingen te stellen op het gebied van o.a. recyclebaarheid, toepassing van plasticrecyclaat, afvalreductie, hergebruik en een verbod op onnodig verpakkingsmateriaal.

PPWR en composteerbare verpakkingen

- De PPWR verplicht dat alle verpakkingen recyclebaar moeten zijn.
- Verpakkingen mogen composteerbaar zijn, maar bepaalde verpakkingen moeten composteerbaar zijn.
- Verplicht composteerbare verpakkingen zijn uitgezonderd van de eis om recyclebaar te zijn.
- Composteerbare verpakkingen zijn vaak, maar niet noodzakelijk, biogebaseerd. Vanuit het duurzaamheidskader biogrondstoffen worden verpakkingen gezien als een hoogwaardige en dus wenselijke toepassing. De Europese Commissie doet momenteel onderzoek naar het opnemen van biogebaseerde doelstellingen in de PPWR.
- De Europese Commissie heeft in een eerdere mededeling aangegeven bio(vezel)gebaseerde verpakkingen te willen stimuleren[1]. Nederland heeft positief gereageerd op deze mededeling[2].
- In uw antwoord licht u toe dat, naast dat Nederland op dit moment geen nationale wetgeving heeft die bepaalde verpakkingen verplicht composteerbaar maakt, het verplicht composteerbaar stellen niet in het Nederlandse beleid past om een aantal redenen:
    - Het Nederlands circulaire economiebeleid is gericht op het behouden van grondstoffen in de economie en het vervangen van grondstoffen door secundaire grondstoffen[3]. De recyclebaarheid van verpakkingen staat daarom voorop. Composteren van plastics is een laagwaardigere vorm van materiaalbehoud dan recycling.
    - Het uitgangspunt bij de Nederlandse uitvoering van de PPWR is dat deze beleidsarm en lastenluw moet zijn, met zo min mogelijk afwijkingen van de PPWR door nationale keuzes.
    - Een belangrijk uitgangspunt van het Nederlandse afvalbeleid is duidelijkheid en consistentie voor de consument. Als bijvoorbeeld saladebakjes bij het gft-afval moeten en andere bakjes bij het pmd-afval, dan leidt dit tot verwarring bij de consument. Dit kan leiden tot vervuiling van zowel het gft-afval als het pmd-afval.
    - Nederlandse composteerinstallaties hanteren snelle doorlooptijden waardoor composteerbare verpakkingen niet genoeg tijd hebben om volledig af te breken. Hierdoor kunnen (restanten van) deze verpakkingen in het compost aanwezig blijven als vervuiling.
- Op basis hiervan volgt dat het verplicht composteerbaar stellen van specifieke verpakkingen niet wenselijk is.
- Verpakkingen die én recyclebaar én composteerbaar zijn, kunnen een bijdrage leveren aan de circulaire economie, doordat ze compatibel zijn met verschillende afvalverwerkingsstructuren in de Europese Unie.
    - Het is belangrijk dat ook voor verpakkingen gemaakt van deze (en andere innovatieve) materialen vastgesteld kan worden of ze recyclebaar zijn.

[1] COM(2025) 960
[2] Kamerstukken II 2025/26, 22 112 nr. 4238
[3] Kamerstukken II 2025/26, 32 852 nr. 392