16-12-2025

de Rechtspraak

Raad voor de rechtspraak

De minister van Klimaat en Groene Groei
drs. S.Th.M. Hermans
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Afdeling strategie

bezoekadres
Kneuterdijk 1
2514 EM Den Haag

correspondentieadres
Postbus 90613
2509 LP Den Haag

t (088) 361 00 00
f (088) 361 00 22
www.rechtspraak.nl

datum	15 januari 2026
doorkiesnummer	[redacted]
e-mail	wetgeving.rvdr@rechtspraak.nl
ons kenmerk	UIT 14991 STRA/RMD
uw kenmerk	WJZ / 101913298
cc	De staatssecretaris van Justitie en Veiligheid
bijlage(n)	-
onderwerp	Advies wetsvoorstel toepassing tweerichtingscontracten ter verrekening van verschillen

Geachte mevrouw Hermans,

Bij brief van 31 oktober jl., ontvangen 4 november, kenmerk WJZ / 101913298, verzocht u de Raad voor de rechtspraak (de 'Raad') advies uit te brengen inzake het concept wetsvoorstel toepassing tweerichtingscontracten ter verrekening van verschillen (het 'Wetsvoorstel').

HET WETSVOORSTEL

Algemeen

Het Wetsvoorstel introduceert 'tweerichtingscontracten ter verrekening van verschillen' (hierna ook: tweerichtingscontracten) als een nieuw instrument ter ondersteuning van projecten voor de productie van hernieuwbare elektriciteit, elektriciteit uit kernenergie en andere projecten die bijdragen aan de vermindering van broeikasgassen. Door een wijziging van de Elektriciteitsverordening is bepaald dat, indien een lidstaat van de Europese Unie staatssteun wil verlenen via zogenaamde directe prijssteunregelingen voor investeringen in bepaalde nieuwe installaties voor de productie van hernieuwbare elektriciteit en elektriciteit uit kernenergie, hij dit in de vorm van tweerichtingscontracten dient te doen. Tweerichtingscontracten zijn ingevolge de Elektriciteitsverordening overeenkomsten tussen de overheid en een exploitant van een elektriciteitsproductie-installatie waarbij betalingen in twee richtingen plaats kunnen vinden. Op grond van een dergelijke overeenkomst betaalt een exploitant van een elektriciteitsproductie installatie aan de overheid als de marktprijs boven een vooraf afgesproken prijs uitkomt, en ontvangt een exploitant compensatie van de overheid als de marktprijs onder een vooraf afgesproken prijs ligt.

de Rechtspraak

Raad voor de rechtspraak

Rechtsbescherming
Het Wetsvoorstel voorziet niet in regels inzake toezicht en handhaving. Het voorstel beoogt een wettelijk kader voor de totstandkoming van tweerichtingscontracten te introduceren, waarbij de regels over de naleving van de verbintenissen en verzuim die voortvloeien uit deze overeenkomsten reeds geregeld zijn in Boek 6 van het Burgerlijk Wetboek.

In het Wetsvoorstel wordt een concurrerende procedure voor aanbod en aanvaarding van tweerichtingscontracten geïntroduceerd. De aanvaarding en de afwijzing van biedingen gebeurt bij deze procedure door middel van een besluit van de minister van Klimaat en Groene Groei. Dit besluit wordt aangemerkt als een appellabel besluit. Tegen een besluit tot afwijzing van een bod staat bezwaar en beroep open. Gelet op de aard van de onderwerpen en de deskundigheid met betrekking tot het Europese staatssteunrecht en energierecht wordt voorgesteld om het College van Beroep voor het bedrijfsleven (hierna: 'CBb') aan te wijzen als rechter die in eerste en enige instantie kan oordelen over een beroep tegen een afwijzing,

Na overleg met de gerechten, adviseert de Raad als volgt.[1]

ADVIES

Het Wetsvoorstel geeft de Raad geen aanleiding tot het maken van inhoudelijke opmerkingen,

WERKLAST

De Raad verwacht geen substantiële gevolgen voor de werklast van de Rechtspraak. Hieronder volgt een korte toelichting.

Als gevolg van het Wetsvoorstel zullen er beroepen in eerste en enige aanleg aanhangig worden gemaakt bij het CBb betreffende een besluit tot afwijzing van biedingen voor tweerichtingscontracten. De Raad verwacht daarvan geen substantiële toename van de werklast. De voorgestelde regeling zal verder een nieuwe categorie overeenkomsten met de overheid introduceren. Geschillen tussen private partijen en de overheid over met de overheid gesloten overeenkomsten worden procesrechtelijk niet anders behandeld dan andere geschillen over overeenkomsten. Die geschillen zullen in beperkte aantallen bij de burgerlijke rechter terecht komen. De Raad gaat ervan uit dat de complexiteit van zaken niet noemenswaardig wijzigt. Gelet op het voorgaande concludeert de Raad dat er geen substantiële werklastgevolgen zijn voor de Rechtspraak.

---

[1] De Raad voor de rechtspraak heeft op grond van artikel 95 van de Wet op de rechterlijke organisatie een wettelijke adviestaak met betrekking tot nieuwe wets- en beleidsvoorstellen die gevolgen hebben voor de rechtspraak. De adviezen worden vastgesteld na overleg met de gerechten. De Raad voor de rechtspraak is een adviescollege in de zin van artikel 79 en 80 van de Grondwet. Bij het opstellen van zijn adviezen beoordeelt de Raad de voorgenomen wet- en regelgeving in het bijzonder op de gevolgen voor de organisatie en de werklast van de gerechten en op de (praktische) toepasbaarheid en uitvoerbaarheid. Rechters zijn bij de behandeling van individuele zaken niet gebonden aan de inhoud van de wetgevingsadviezen van de Raad voor de rechtspraak.

16-1-2026

de Rechtspraak

Raad voor de rechtspraak

TOT SLOT

Indien na het uitbrengen van dit advies het Wetsvoorstel op belangrijke onderdelen wordt gewijzigd of indien uit nadere uitvoeringsregelgeving belangrijke werklastgevolgen voortvloeien, dan wordt de Raad graag in de gelegenheid gesteld daarover aanvullend te adviseren. Met het oog op de voorbereiding van de gerechten op de invoering van het Wetsvoorstel, stelt de Raad er prijs op als hij geïnformeerd wordt over de indiening van het Wetsvoorstel bij de Tweede en de Eerste Kamer en de plaatsing van de definitieve wetstekst in het *Staatsblad*. Ook eventuele nadere regelgeving volgend op dit Wetsvoorstel met gevolgen voor de rechtspleging valt binnen het adviesrecht van de Raad. Voor zover van toepassing, ontvangt de Raad graag een adviesaanvraag voor deze nadere regelgeving.

Hoogachtend,



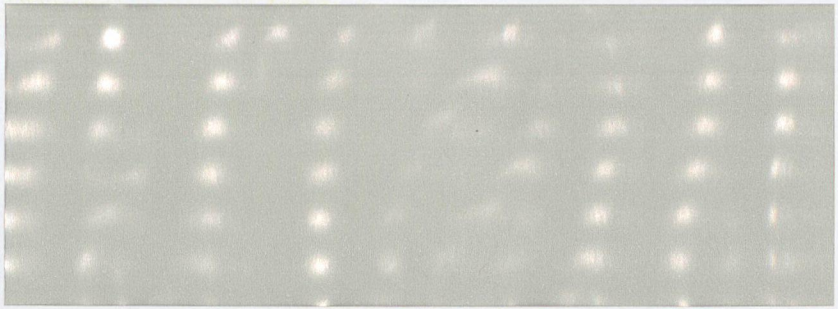
Henk Naves
Voorzitter Raad voor de rechtspraak

de Rechtspraak

Bureau Raad voor de Rechtspraak

FRANKERING
GECONTROLEERD
R04.260115.955781

PostNL
Port Betaald
Port Payé
Pays-Bas



DATUM BINNENKOMST

16 JAN. 2026

KGG_WJZ

Postbus 90613, 2509 LP Den Haag

16-1-2026