Adviescollege toetsing regeldruk

Aan de minister van Klimaat en Groene Groei
Mevrouw drs. S.Th.M. Hermans
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

Onze referentie
MvH/RvZ/ATR4256/2025-U172

Uw referentie

Datum
13 november 2025

Onderwerp
Wet toepassing tweerichtingscontracten ter verrekening van verschillen

Geachte mevrouw Hermans,

Op 22 oktober 2025 is de *Wet toepassing tweerichtingscontracten ter verrekening van verschillen* voor advies aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) toegezonden.[1] De adviestermijn van ATR verloopt op 19 november 2025.

Context en inhoud van het voorstel

De herziene Elektriciteitsverordening (EU 2024/17475) schrijft voor dat vanaf 17 juli 2027 directe prijssteun aan hernieuwbare-elektriciteitsprojecten alleen nog mag met tweerichtingscontracten of gelijkwaardige regelingen met dezelfde gevolgen. Met een tweerichtingscontract garandeert de overheid producenten van hernieuwbare elektriciteit een minimale vaste vergoeding per kWh geproduceerde elektriciteit. Dit maakt projecten met fluctuerende opbrengsten financieel rendabel. Bedrijven moeten overwinsten laten terugvloeien naar de overheid.

Toetsingskader

ATR beoordeelt de regeldrukgevolgen aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

[1] De volledige titel van het voorstel luidt *Regels in verband met de toepassing van tweerichtingscontracten ter verrekening van verschillen ter ondersteuning van projecten voor de productie van duurzame energie en andere projecten die bijdrage aan de vermindering van broeikasgassen*.

Contact:
Postbus 16228
2500 BE DEN HAAG
Bezoekadres: Rijnstraat 50
2515 XP DEN HAAG
info@atr-regeldruk.nl
www.adviescollegeregeldruk.nl
Tel: 070-310 86 66

1. Nut en noodzaak

Directe prijssteun aan hernieuwbare-elektriciteitsprojecten mag op grond van de herziene Elektriciteitsverordening (Verordening (EU) 2024/17475) alleen nog maar met tweerichtingscontracten of gelijkwaardige regelingen met dezelfde gevolgen. Nederland heeft als lidstaat geen ruimte om dit anders vorm te geven. Nut en noodzaak van deze keuze zijn daarmee gegeven.

2. Minder belastende alternatieven

Directe prijssteun kan alleen nog met tweerichtingscontracten worden gegeven. De wijze waarop deze contracten kunnen worden vormgegeven, wordt op een later moment bepaald. Dat is ook het moment om de mogelijke minder belastende alternatieven te wegen. Het college heeft geen opmerkingen bij minder belastende alternatieven.

3. Werkbaarheid

De precieze uitwerking van de tweerichtingscontracten vindt plaats wanneer gebruik wordt gemaakt van de mogelijkheid om directe prijssteun op basis van tweerichtingscontracten te geven. Het college heeft, mede op basis van de reacties bij de consultatie, geen signalen dat het werken met tweerichtingscontracten niet goed mogelijk is. Het college heeft geen opmerkingen bij werkbaarheid.

4. Gevolgen regeldruk

De toelichting bij het voorstel geeft aan dat de verplichtingen in de tweerichtingscontracten op een later moment in een regeling worden vastgelegd. Dit geldt ook voor de productie-installaties waarvoor de contracten zullen gaan gelden. Het college merkt op dat het voor goed afgewogen besluitvorming over het voorliggende wetsvoorstel van belang is dat in dit stadium al zicht bestaat op de orde van grootte van de regeldrukgevolgen. De toelichting moet op dit punt worden aangevuld. Het college constateert daarbij dat volgens de toelichting kosten in verband met de informatieverplichtingen die volgen uit de nakoming van een tweerichtingscontract, geen regeldrukkosten zouden zijn, omdat het aangaan van de verbintenis vrijwillig is. Dit is niet in overeenstemming met de Rijksbrede methodiek. Volgens deze methodiek brengen verplichtingen die vrijwillig zijn aangegaan, ook regeldrukkosten met zich mee.

4.1 Het college adviseert de regeldrukgevolgen in kaart te brengen, conform de Rijksbrede methodiek.

Dictum

Gelet op bovengenoemde bevindingen is het eindoordeel ten aanzien van dit voorstel:

Indienen / vaststellen nadat met het adviespunt rekening is gehouden.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris