Ministerie van Justitie en Veiligheid

DEP. VERTROUWELIJK
Minister van Justitie en Veiligheid

Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 16950
2500 BZ Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Ons kenmerk
7669546

Datum
19 juni 2026

Bijlage(n)
0

nota

Beslisnota bij brief Tijdelijke wijziging verwerking Passenger Name Record gegevens

1. Aanleiding

Op 17 juni 2026 is het jaarlijkse selectieadvies voor de Passenger Name Record (hierna: PNR) intra-EU selectie ontvangen van het Openbaar Ministerie. In dit selectieadvies voor 2026 wordt u verzocht omwille van de terroristische dreiging in Nederland tijdelijk de intra-EU selectie op te schorten. Dit betekent concreet dat de vorig jaar ingevoerde selectie wordt opgeheven waardoor de Passagiersinformatie-eenheid Nederland tijdelijk passagiersgegevens van alle intra-EU vluchten gaat verwerken en opslaan. [1] Na ontvangst van het PNR intra-EU selectieadvies voor 2027 wordt bepaald of de opschorting moet worden verlengd of dat weer een selectie van intra-EU vluchten gemaakt dient te worden.[2]

2. Gevraagd besluit

- U wordt verzocht conform het intra-EU selectieadvies 2026 te besluiten omwille van terroristische dreiging tijdelijk de intra-EU selectie op te schorten.
- U wordt gevraagd in te stemmen met de inhoud en verzending van de brief aan de Tweede Kamer.
- U wordt gevraagd in te stemmen met verzending van een afschrift van de Kamerbrief aan de Autoriteit Persoonsgegevens.

3. Kernpunten

Middels deze brief informeert u de Tweede Kamer:

- dat omwille van de terroristische dreiging in Nederland die reëel en actueel of voorzienbaar is de selectie van intra-EU vluchten wordt opgeschort;
- dat u hiermee gebruik maakt van de ruimte die het Europese Hof van Justitie van de Europese Unie (hierna: het Hof) in haar uitspraak van 22 juni 2022 geeft; [3]
- U geeft daarbij aan dat u na ontvangst van het selectieadvies voor 2027 besluit of de opschorting wordt verlengd of dat weer een selectie wordt ingevoerd. [4]

[1] De ingevoerde selectie is conform het selectieadvies 2025 dat aan u is voorgelegd middels de nota PNR-intra-EU selectie 2025 (Digijust-kenmerk 646825)
[2] Het selectieadvies 2027 wordt voor de zomer van 2027 verwacht.
[3] Zie voor de uitspraak: HvJ EU 21 juni 2022, C-817/19, ECLI:EU:C:2022:491, (Ligue des droits humains).
[4] Hiermee wordt invulling gegeven aan de door het Hof vereiste beperkte duur van opschorting.

Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid

Ons kenmerk
7669546

Datum
19 juni 2026

4. Toelichting

4.1 Aanpassingen verwerking PNR-gegevens n.a.v. Hof uitspraak

- De afgelopen jaren heeft u verschillende keren de Tweede Kamer geïnformeerd over de aanpassingen in de verwerking van de PNR-gegevens.[5] Deze aanpassingen waren nodig om de verwerking van PNR-gegevens in lijn te brengen met de uitspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie (hierna: het Hof) van 21 juni 2022.[6]
- Eén van de in 2023 afgekondigde aanpassingen betreft de maatregel ten aanzien van de selectie van intra-EU vluchten. Het Hof geeft aan dat, tenzij er een terroristische dreiging die reëel en actueel of voorzienbaar is, niet zonder meer PNR-gegevens van alle intra-EU vluchten verwerkt mogen worden.

4.2 Selectieadvies intra-EU selectie 2026 Openbaar Ministerie

- Het Openbaar Ministerie geeft in het selectieadvies intra-EU selectie 2026 aan een ambtsbericht van de Algemene Inlichtingen-en Veiligheidsdienst (AIVD)te hebben ontvangen over de terroristische dreiging in Nederland.[7] Op basis van de informatie in het ambtsbericht adviseert het Openbaar Ministerie om de intra-EU selectie tijdelijk op te schorten.

4.3 Beoordeling NCTV intra-EU selectieadvies Openbaar Ministerie

- De NCTV volgt het advies van het Openbaar Ministerie. De AIVD heeft vanuit de wettelijke taakuitvoering goed zicht op terroristische dreiging in Nederland. Het selecteren van intra-EU vluchten brengt veiligheidsrisico's met zich mee omdat passagiers van niet-geselecteerde vluchten ongedetecteerd Nederland kunnen in-en uitreizen. In het licht van de huidige terroristische dreiging (niveau 4 Dreigingsbeeld Terrorisme Nederland) en de veiligheidssituatie in Europa, acht de NCTV het onverantwoord om dit risico langer te blijven lopen. Immers passagiersgegevens zijn niet alleen van belang bij het onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven, maar ook bij het voorkomen en opsporen ervan. De NCTV volgt daarmee het advies van het Openbaar Ministerie.
- De tijdelijke opschorting van de intra-EU selectie is conform het vereiste uit rechtsoverweging 171 van het Hof.[8] De verwerking van alle intra-EU vluchten is aan te merken als strikt noodzakelijk om de interne veiligheid van de Unie of minstens Nederland te verzekeren en het leven en de veiligheid van personen te beschermen. Met deze opschorting wordt enerzijds beoogd om voorbereidingshandelingen van terroristen tijdig te onderkennen, in het bijzonder het in- en uitreizen van mogelijke terroristen via de lucht. Anderzijds worden deze passagiersgegevens gebruikt in het kader van opsporen, onderzoeken en vervolgen, indien er ondanks alle inspanningen toch een (terroristisch) misdrijf plaatsvindt.
- Er zijn meerdere Europese landen die op dit moment passagiersgegevens van alle intra-EU vluchten verwerken in verband met de terroristische dreiging.

[5] Kamerstukken II, 2022/2023, 34861, nr. 35 en 36 en Kamerstuk II, 2023/2024, Kamerstuk 34861, nr. 38
[6] Zie voor de uitspraak: HvJ EU 21 juni 2022, C-817/19, ECLI:EU:C:2022:491, (Ligue des droits humains)
[7] Dit ambtsbericht is op 17 juni 2026 uitgebracht aan het Openbaar Ministerie.
[8] Rechtsoverweging 171: In de situatie waarin een lidstaat bij de door hem gemaakte beoordeling voldoende concrete redenen vaststelt om aan te nemen dat hij te maken heeft met een terroristische dreiging die reëel en actueel of voorzienbaar is, lijkt het feit dat deze lidstaat de PNR-richtlijn krachtens artikel 2, lid 1, ervan voor een beperkte duur wil toepassen op alle vluchten binnen de EU van of naar deze lidstaat, dus niet verder te gaan dan strikt noodzakelijk is. Het bestaan van een dergelijke bedreiging toont immers op zichzelf een verband aan tussen de doorgifte en verwerking van de betrokken gegevens enerzijds en de bestrijding van terrorisme anderzijds (zie naar analogie arrest van 6 oktober 2020, La Quadrature du Net e.a., C-511/18, C-512/18 en C-520/18, EU:C:2020:791, punt 137).

4.4 Informeren Tweede Kamer over intra-EU selectie

- In 2024 heeft u de Tweede Kamer geïnformeerd over de opschorting van de intra-EU selectie in verband met de hogere terroristische dreiging in Nederland in combinatie met een groot evenement in de vorm van de NAVO-top in 2025 die extra risico's met zich mee bracht. [9]
- In dezelfde brief heeft u de Kamer gemeld dat een selectiemodel voor het selecteren van intra-EU vluchten is ontwikkeld. De passagiersgegevens van niet geselecteerde intra-EU vluchten worden automatisch gefilterd en gewist.
- Bij een besluit tot tijdelijke opschorting van de intra-EU selectie worden tijdelijk passagiersgegevens van alle intra-EU vluchten verwerkt.
- Zolang de maatregel voor de selectie van de intra-EU selectie nog niet verankerd is in de Nederlandse PNR-wet wordt in het kader van transparantie ervoor gekozen de Kamer over een tijdelijke opschorting van de selectie te informeren.

4.5 Zienswijze Autoriteit Persoonsgegevens

- De Autoriteit Persoonsgegevens is middels toezending van een kopie van de hierboven genoemde kamerbrief geïnformeerd over de tijdelijke opschorting van de selectie in aanloop naar de NAVO-top.
- Omwille van transparantie is geadviseerd opnieuw een kopie van de Kamerbrief toe te sturen aan de Autoriteit Persoonsgegevens.

4.6 EU-evaluatie PNR-richtlijn en PNR-wetswijziging

- In uw brief om de Kamer te informeren over de tijdelijke opschorting verwijst u naar uw beleidsreactie op de Jaarrapportage van de Functionaris Gegevensbescherming van de Pi-NL over 2025.[10] In de beleidsreactie heeft u de Kamer geïnformeerd over de start van het wetstraject en de evaluatie van de Europese Commissie naar de implementatie van de PNR-richtlijn.
- Eind 2025 is gestart met de wetsaanpassing van de Wet gebruik van passagiersgegevens voor de bestrijding van terroristische en ernstige misdrijven, zodat de huidige wet in lijn is met de uitspraak van het Europese Hof. De resultaten van de evaluatie van de Europese Commissie worden voor het eind van de zomer verwacht en zullen worden betrokken bij het wetstraject dat is beschreven in voornoemde beleidsreactie. [11]

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer. De selectieadviezen voor de intra-EU selectie 2025 en 2026 en het ambtsbericht van de AIVD kunnen vanuit veiligheidsoverwegingen niet openbaar gemaakt worden.

---

[9] Kamerstukken II, 2024/2025, 34861, nr. 41
[10] Kamerstukken II, 2025/2026, 34861, nr. 43
[11] Het is nog niet mogelijk om hiervoor een termijn aan te geven.