2026-06-20

Ministerie van Financiën

TER BESLISSING
Aan

de staatssecretaris van Financiën

Directoraat-Generaal voor Fiscale Zaken
Directie Algemene Fiscale Politiek

Persoonsgegevens

nota

Gewijzigde Kamerbrief monitoring kansspelbelasting

Datum
16 juni 2026

Notanummer
2026-0000264340

Bijlagen
1. Kamerbrief Tweede Kamer
2. Monitor effecten verhoging kans

Aanleiding
U heeft eerder een Kamerbrief ontvangen over de monitoring van de effecten van de verhoging van de kansspelbelasting. Hier had u enkele verzoeken bij. Hierbij ontvangt u een gewijzigde versie van de brief.

Beslispunten
- Bent u akkoord met de gewijzigde Kamerbrief? Zo ja, zou u de brief dan kunnen ondertekenen (bijlage 1)? akkoord

- Graag uw akkoord met het openbaar maken van de nu voorliggende nota conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omlijnde delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt. akkoord

Kernpunten
- Op uw verzoek is in de nieuwe brief opgenomen dat uit de monitoring blijkt dat het lastig is om conclusies te trekken over de effecten van de verhogingen omdat ook andere ontwikkelingen, invloed hebben gehad op de kansspelmarkt. Op basis daarvan wordt er aangegeven dat u op dit moment geen aanleiding ziet om de kansspelbelasting te herzien.

- U had ook verzocht om een nieuwe monitor aan te kondigen als er een meer stabiele omgeving is. In de nieuwe brief is opgenomen dat de effecten van de verhogingen verder zullen worden gemonitord en dat dit wordt meegenomen in de reeds geplande evaluatie van de kansspelbelasting in 2027.

Toelichting
Communicatie
- Uw woordvoerder is betrokken. Mogelijk leidt het rapport tot media-aandacht. Er wordt een reactie voorbereid.

Politiek/bestuurlijke context
Niet van toepassing.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.

2026-06-18

Ministerie van Financiën

TER BESLISSING
Aan

de staatssecretaris van Financiën

Directoraat-Generaal voor Fiscale Zaken
Directie Algemene Fiscale Politiek

Persoonsgegevens

nota

Monitoring effecten verhoging kansspelbelasting

Datum
16 juni 2026

Notanummer
2026-0000252315

Bijlagen
1. Kamerbrief Tweede Kamer
2. Monitor effecten verhoging kans
3. Verslagen gesprekken externe

Aanleiding

Uw voorganger heeft aan de Tweede Kamer toegezegd om de effecten van de verhoging van de kansspelbelasting (KSB) te monitoren en hier in het tweede kwartaal van 2026 over te rapporteren. Samen met de Kansspelautoriteit (Ksa) is hier een rapport voor opgesteld. Dit moet worden gedeeld met de Kamer.

Beslispunten

- Wij adviseren u akkoord te gaan met het versturen van de brief en bijbehorende bijlagen naar Tweede Kamer, en de brief te onderteke (bijlage 1).

- Graag uw akkoord met het openbaar maken van de nu voorliggende conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omlijnde de worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

de brief zegt niet wat we nu doen als kabinet. de conclusie van rapport is "er gebeurt te veel tegelijk dus je kunt sec over KSB geen conclusie trekken". ik zou dan twee dingen willen doen:
- stellen dat we nu geen aanleiding zien KSB te herzien
- nieuwe monitor aankondigen als er een meer stabiele omgeving is

Kernpunten

- Het vorige kabinet heeft voorgesteld om het KSB tarief stapsgewijs te verhogen van 30,5% naar 34,2% in 2025 en 37,8% in 2026. Via het Belastingplan 2025 is dit besloten. Het doel van de verhogingen is om extra belastinginkomsten op te halen. Specifiek € 108 miljoen in 2025 en € 216 miljoen in 2026.

- Er zijn verschillende toezeggingen gedaan aan de Kamer om de effecten van deze verhogingen te monitoren. Conform deze toezeggingen is er een bredere monitoring uitgevoerd waarbij er is gekeken naar de effecten op de belastinginkomsten, omvang van de legale & illegale markt, afdrachten aan goede doelen & sport en de inkomsten vanuit de staatsdeelnemingen.

- Het is lastig om conclusies te trekken over het effect van de verhogingen. Dat komt doordat ook andere ontwikkelingen invloed hebben gehad op de kansspelmarkt. Dat maakt het moeilijk om het effect van de verhoging te isoleren. Ook zijn er nog maar beperkt cijfers beschikbaar voor 2026.

- De monitoring laat zien dat het doel van de verhoging niet wordt behaald. In 2025 waren de inkomsten € 2 miljoen hoger dan in 2024 en de prognose is dat er in 2026 maar € 57 miljoen extra opgehaald zal worden.

- Daarnaast zijn de inkomsten vanuit de staatsdeelnemingen significant afgenomen. Uit een analyse op hoofdlijnen blijkt dat de belasting leidt tot respectievelijk € 44 miljoen en € 87 miljoen minder netto winst, vennootschapsbelasting en afdrachten in 2025 en 2026 voor Holland Casino en Nederlandse Loterij.

Toelichting

Analyse belastinginkomsten

- Het beeld dat de extra KSB inkomsten niet worden opgehaald is niet nieuw. Zowel uit een eerdere effectmeting van de Ksa als de ontvangstenrapportages van de Belastingdienst blijkt dat de inkomsten achter blijven. De Tweede Kamer en de kansspelmarkt hebben ook eerder op deze ontwikkeling gewezen en er vragen over gesteld.

- Voor de analyse van de inkomsten is er voor de monitoring een rekenmodel gemaakt om te proberen het effect van de tariefsverhogingen op de inkomsten te isoleren van andere ontwikkelingen in de kansspelmarkt. Zoals de invoering van de Regeling speellimieten en Beleidsregel Verantwoord spelen voor de online markt, het recente EK voetbal en het aanspreken van aanbieders door de Ksa op hun uitvoering van draagkrachttoetsen.

- Uit de analyse volgt dat de inkomsten waarschijnlijk achter blijven doordat de grondslag van de KSB door de verhogingen meer is gedaald dan voorzien. De grondslag is het bedrag waarover de belasting wordt geheven, in de meeste gevallen is dat het brutospelresultaat (inzet minus uitgekeerde prijzen). Volgens de analyse is de grondslag zowel gedaald door de tariefsverhogingen als door andere ontwikkelingen in de markt. Tegelijkertijd zijn de inkomsten ook juist toegenomen door de verhogingen. De som van deze effecten leidt dus wel tot lagere inkomsten.

Analyse inkomsten staatsdeelnemingen

- Door de tariefsverhogingen zijn de inkomsten van de Staat uit staatsdeelnemingen Nederlandse Loterij (NLO) en Holland Casino (HC) aanzienlijk gedaald. Bij NLO zijn naar verwachting de netto winst, vennootschapsbelasting en afdrachten in 2025 en 2026 afgenomen met respectievelijk € 16 miljoen en € 34 miljoen. Voor HC betreft dit € 27 miljoen en € 54 miljoen.

- Deze cijfers laten alleen het directe effect van tariefsverhoging zien, waardoor er onzekerheid is over het totale effect. Aanbieders hebben als gevolg van de verhoging van de kansspelbelasting maatregelen genomen om hun kostenniveau te verlagen, wat een dempend effect heeft gehad op de daadwerkelijke impact van de kansspelbelasting. Aan de andere kant is door de verhoging het brutospelresultaat van HC en NLO mogelijk lager dan in de situatie zonder tariefswijziging, wat de daadwerkelijke impact van de verhoging groter kan maken ten opzichte van de hierboven gepresenteerde cijfers.

Communicatie

- Uw woordvoerder is betrokken. Mogelijk leidt het rapport tot media-aandacht. Er wordt een reactie voorbereid.

Politiek/bestuurlijke context

- De planning van de monitoring is begin 2026 vastgelegd, gericht om het in medio juni op te leveren (conform de toezegging). Rondom de beoogde publicatiedatum zijn later meerdere debatten ingepland die qua onderwerp raken aan de monitoring. Specifiek het commissiedebat staatsdeelnemingen op 18 juni en fiscaliteit en kansspelen op 24 juni. Het is mogelijk dat de Kamer hier vragen over zal hebben als dit kort voor of na een van deze debatten wordt gepubliceerd.

- De staatssecretaris van Justitie en Veiligheid heeft afgelopen vrijdag een brief gestuurd waarin ze de contouren heeft geschetst van de maatregelen die ze wil gaan nemen rondom online gokken. Specifiek wil ze de zorgplicht van kansspelaanbieders verstevigen, het illegaal gokaanbod aanpakken en een reclameverbod invoeren voor online gokken. Deze maatregelen volgen uit het coalitieakkoord.

- De Tweede Kamer en de kansspelmarkt hebben eerder hun zorgen geuit over de verhogingen. Met name over of de extra belastinginkomsten worden opgehaald, of er meer spelers uitwijken naar de illegaliteit en wat het effect is op de afdrachten aan goede doelen en sport.

- Het is aannemelijk dat hier vragen over gesteld zullen n.a.v. deze monitor. Mogelijk ontstaat er ook (opnieuw) druk om het KSB tarief te differentiëren. Bijvoorbeeld door verschillende tarieven te hanteren voor online en offline kansspelen. Hier worden Q&A's voor voorbereid.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.