Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

Directie Wetgeving en Juridische Zaken

Auteur
[redacted]

Aan de Minister van Klimaat en Groene Groei

TER BESLISSING
Datum
10 juni 2026

Kenmerk
WJZ / 106364276

nota
TER BESLISSING

Aanbieding nader rapport aan de Koning bij wetsvoorstel ter uitvoering van de CRCF-verordening

Kopie aan
[redacted]

Bijlage(n)
1

Parafenroute

[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]

Aanleiding
De Afdeling advisering van de Raad van State heeft advies uitgebracht over het wetsvoorstel ter uitvoering van een EU-verordening. Het betreft de Uitvoeringswet verordening certificeringskader voor permanente koolstofverwijderingen, koolstoflandbeheer en koolstofopslag in producten (CRCF-verordening).

Geadviseerd besluit
U kunt het nader rapport en de gewijzigde memorie van toelichting ondertekenen.

Kernpunten
- De Afdeling advisering heeft geen opmerkingen bij het wetsvoorstel en adviseert het wetsvoorstel bij de Tweede Kamer in te dienen (dictum A).
- Met het nader rapport informeert u de Koning over het advies en verzoekt u de Koning het wetsvoorstel en de memorie van toelichting aan de Tweede Kamer te zenden. Deze beslisnota en de uitvoeringstoets van de Nederlandse Emissieautoriteit zullen dan ook worden meegezonden.
- Aan de memorie van toelichting is een kleine verduidelijking toegevoegd. De verordening biedt namelijk een kader voor zowel private als publieke certificeringsregelingen en in de memorie van toelichting is aangegeven dat er momenteel geen voornemen is tot het opzetten van een publieke certificeringsregeling.

Directie Wetgeving en Juridische Zaken

Kenmerk
WJZ / 106364276

Toelichting

De CRCF-verordening

- De CRCF-verordening stelt EU-brede geharmoniseerde minimumeisen voor de certificering van koolstofverwijdering. Betrokkenen kunnen aan dit vrijwillig kader voldoen om zo op betrouwbare wijze hoogwaardige koolstofverwijdering te kunnen certificeren onder het CRCF. Dit kader richt zich op permanente koolstofverwijdering, koolstoflandbeheer en koolstofopslag in producten. Het beoogt de versnelling en stimulering van hoogwaardige koolstofverwijdering en het verminderen van bodememissies te bevorderen, evenals de bevordering van zowel publieke als private investeringen.
- Het systeem moet bijdragen aan het behalen van de klimaatdoelen van de Unie om uiterlijk in 2050 klimaatneutraal te zijn, zoals bepaald in de Europese Klimaatwet.
- De CRCF-verordening is op 26 december 2024 in werking getreden.

Het wetsvoorstel

- De CRCF-verordening vergt van lidstaten dat zij toezicht houden op de werking van certificerende instanties.
- Met dit wetsvoorstel wordt in de Wet milieubeheer de grondslag geschapen voor de aanwijzing door de Minister van Klimaat en Groene Groei van ambtenaren. De aangewezen ambtenaren zijn dan belast met het toezicht op certificerende instanties die werkzaamheden in het kader van de CRCF-verordening uitvoeren. De daadwerkelijke aanwijzing van ambtenaren kan plaatsvinden zodra de wet is vastgesteld en geschiedt op grond van een door u te nemen aanwijzingsbesluit dat wordt gepubliceerd in de Staatscourant.
- Beoogd wordt ambtenaren van de Nederlandse Emissieautoriteit (NEa) aan te wijzen voor het toezicht. Met haar expertise op het gebied van klimaatbeleid, de monitoring en verificatie van emissies, en de werking van certificeringsprocessen, is de NEa hiervoor de meest geschikte toezichthouder. Het wetsvoorstel is op uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid getoetst door de NEa. De NEa concludeert dat de CRCF-verordening voldoende geoperationaliseerd is en met de wijziging van de Wet milieubeheer correct wordt geïmplementeerd. Ook concludeert de NEa dat de organisatie op een juiste manier wordt aangewezen als de toezichthouder in Nederland. De NEa constateert wel een aantal onduidelijkheden in de verordening zelf en ziet beperkingen bij tweedelijns toezicht.

Gevolgen

- De CRCF-verordening werkt rechtstreeks, waardoor de regeldrukeffecten van het wetsvoorstel voor de certificerende instanties beperkt zijn tot het beantwoorden van NEa-informatieverzoeken en de tijdsbelasting vanwege bezoeken door NEa-toezichthouders.