Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

Directie Circulaire Economie

Aan de Minister van Klimaat en Groene Groei

Auteur
[redacted]

TER BESLISSING
Datum aangemaakt
12 mei 2026

nota
TER BESLISSING

Beslisnota Kamerbrief Toepassing recyclaat in verpakkingen en aanbieding rapportage 'Inventarisatie belemmerende wetgeving voor recyclaat in voedselcontacttoepassingen'

Ons Kenmerk
106503273

Bijlagen
3

Parafenroute
[redacted]

Aanleiding

- Motie Haverkort over voedselveiligheid in relatie tot grondstoffengebruik waarna IenW[1] vervolgens een extern onderzoek heeft uitgezet.
- In de Kamerbrief reageert het kabinet op de onderzoeksresultaten en de aanbevelingen uit dat onderzoek.
- De Kamerbrief wordt mede namens de minister van VWS verzonden.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te gaan met de Kamerbrief en de brief, de bijlage en het onderzoeksrapport mede namens de minister van VWS te verzenden.

NB: de Kamerbrief wordt parallel aan MVWS voorgelegd voor akkoord.

Kernpunten

- De Kamer heeft in de motie Haverkort (VVD) gevraagd om
    - 1) te onderzoeken welke regelgeving in het kader van voedselveiligheid belemmerend werkt voor het hergebruik van grondstoffen, en
    - 2) deze belemmeringen zo veel mogelijk weg te nemen.
- Dit onderwerp bevindt zich op het snijvlak tussen beleid en regelgeving met betrekking tot recycling (EZK), en beleid en regelgeving omtrent

[1] Onderzoek is uitgevoerd vóór de overgang van het onderwerp circulaire economie naar EZK. Inmiddels valt dit dossier onder EZK.

voedselveiligheid en hygiëne (VWS). Om deze reden wordt de Kamerbrief mede namens de minister van VWS verzonden.

- De brief bevat de volgende punten:
    - Er wordt uiteengezet dat het hoofddoel van Europese en nationale wetgeving rond voedselcontactmaterialen is om de gezondheid van de mens en van de belangen van de consument te beschermen. Bij het gebruik van gerecyclede materialen die in contact (kunnen) komen met voedsel moet voedselveiligheid voldoende gewaarborgd worden.
    - Inzet van het kabinet is om de wet- en regelgeving die als belemmerend ervaren wordt voor de inzet van recyclaat in kaart te brengen en waar mogelijk aan te passen.
    - Het rapport 'Inventarisatie van belemmerende regelgeving met betrekking tot het toepassen van gerecycled materiaal in voedselcontactmaterialen' van onderzoeksbureaus Partners for Innovation en Rebel wordt kort toegelicht. Hierin is onderzocht welke regelgeving in het kader van voedselveiligheid belemmerend werkt voor het hergebruik van grondstoffen en op basis daarvan hebben de onderzoeksbureaus aanbevelingen gedaan.
    - Er wordt een toelichting gegeven op de geldende en toekomstige wettelijke vereisten voor de inzet van recyclaat voor plastic verpakkingen van drank en voedsel. Deze wettelijke vereisten zijn opgenomen in de toelichting bij deze nota.
    - Er is aangegeven dat het door deze wettelijke vereisten voor het verpakkende bedrijfsleven duidelijk is waar we naartoe bewegen.
    - Er is aangegeven dat de technologische ontwikkelingen die het rapport schetst bemoedigend zijn en inspiratie geven.
    - Tot slot, is er aangegeven dat het kabinet de ontwikkelingen in de gaten houdt en hierover met de sector in gesprek blijft, o.a. via de Ketentafel Verpakkingen die wordt ingericht, waar de uitvoering van de Europese Verpakkingenverordening centraal zal staan en recycling van voedselcontactmaterialen ook een onderwerp kan zijn.
- In de bijlage bij de Kamerbrief wordt aangegeven of en zo ja hoe het kabinet aan de slag gaat met de aanbevelingen in het rapport. Hiermee wordt voldaan aan deel 2) van de motie. De belangrijkste aanbevelingen in het rapport en het vervolg dat het kabinet hieraan geeft is opgenomen in de toelichting bij deze nota.
- De motie is in 2022 aangenomen en het rapport is in 2023 opgeleverd. De opstelling en verzending van deze Kamerbrief is verlaat. Dit komt door de beschikbare capaciteit voor het beleidsthema circulaire verpakkingen die de afgelopen jaren sterk werden ingenomen door de onderhandelingen over de Verpakkingenverordening, het statiegelddossier en de werkzaamheden rond de SUP-regelgeving.

Toelichting

Algemeen

- In verpakkingen van voedsel zit steeds vaker recyclaat. Dat recyclaat is voornamelijk afkomstig uit gebruikte voedselverpakkingen, die weer gerecycled worden tot zogeheten 'voedselcontactmaterialen'.

- Tot voedselcontactmaterialen behoren onder andere productiemachines, transportbanden, verpakkingsmaterialen en gebruiksartikelen zoals servies, bestek en snijmachines. Veelgebruikte materialen zijn plastic, papier en karton, glas, keramiek, metaal en coatings.

Belangrijkste aanbevelingen in het rapport
De aanbevelingen zijn in te delen in zes categorieën:

1. Belemmeringen wegnemen
2. Stimulerende maatregelen nemen
3. Plastic-recyclingtechnologieën met de hoogste opbrengst en de laagste milieu-impact stimuleren
4. De ontwikkeling van goed recyclebare barrièrelagen voor papier stimuleren
5. Aandacht voor gebrek aan kennis bij het MKB over verplichtingen en vereiste documentatie
6. Aandacht voor ongelijk speelveld door het gebrek aan effectieve handhaving en de afwezigheid van registratieplicht voor partijen die voorwerpen maken die bestemd zijn om met levensmiddelen in contact te komen

In de bijlage bij de Kamerbrief is per aanbeveling opgenomen welk ministerie hiervoor beleidsverantwoordelijk is (EZK of VWS) en per aanbeveling is een reactie opgenomen.

In de Kamerbrief zijn ter illustratie drie vervolgacties opgenomen die het kabinet neemt:

- Op Europees niveau wordt geagendeerd dat bij de herziening van de wetgeving rond voedselcontactmaterialen de focus dient te liggen op de voedselveiligheid van het finale product en de overdracht van stoffen vanuit dit finale product.
- Gemeenten worden in het Uitvoeringsprogramma Van Afval Naar Grondstof ondersteund in hun taak om huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen;
- Het kabinet zal bij toekomstig beleid kijken hoe MKB'ers hiervan op de hoogte zijn en blijven.

Wettelijke vereisten voor de inzet van recyclaat voor plastic verpakkingen van drank en voedsel

Wet- en regelgeving	*Geldt voor*	*Doel*	*Jaartal*
EU SUP Richtlijn	Plastic flessen en drankverpakkingen tot 3 liter die gemaakt zijn van PET	Moet 25% gerecycled plastic bevatten *(NB: doel behaald; in 2024 51%)*	2025
EU Verpakkingen-verordening (eerder ook opgenomen in EU SUP Richtlijn)	Alle plastic flessen en drankverpakkingen (en dus niet alleen PET) tot 3 liter	Moet 30% gerecycled plastic bevatten	2030
EU Verpakkingen-verordening	Contactgevoelige verpakkingen van PET	Moet 30% gerecycled plastic bevatten	2030

		Moet 50% gerecycled plastic bevatten	2040
EU Verpakkingen-verordening	Contactgevoelige verpakkingen van plastic anders dan PET	Moet 10% gerecycled plastic bevatten Moet 25% gerecycled plastic	2030 2040
EU Verpakkingen-verordening	Plastic drankflessen voor eenmalig gebruik	Moet 30% gerecycled plastic bevatten Moet 65% gerecycled plastic bevatten	2030 2040

Er zijn geen wettelijke vereisten voor de inzet van recyclaat in verpakkingen van andere materialen dan plastic. Wel moeten alle verpakkingen per 2030 recyclebaar zijn.

Dictum motie Haverkort c.s.
Voorgesteld 1 juni 2022

De Kamer, gehoord de beraadslaging,
overwegende dat voedselveiligheid een groot goed is in onze samenleving;
overwegende dat innovatief hergebruik van grondstoffen het gebruik van natuurlijke nieuwe grondstoffen beperkt;
overwegende dat regelgeving op het gebied van voedselveiligheid belemmerend kan werken bij het hergebruik van grondstoffen;
verzoekt de regering te onderzoeken welke regelgeving in het kader van voedselveiligheid belemmerend werkt voor het hergebruik van grondstoffen;
verzoekt de regering deze belemmeringen zo veel mogelijk weg te nemen,
en gaat over tot de orde van de dag.

Haverkort
Agnes Mulder
Hagen

Bijlagen

1. Kamerbrief Stand van zaken toepassing recyclaat in verpakkingen en aanbieding rapportage 'Inventarisatie belemmerende wetgeving voor recyclaat in voedselcontacttoepassingen'
2. Bijlage bij Kamerbrief
3. Rapportage 'Inventarisatie belemmerende wetgeving voor recyclaat in voedselcontacttoepassingen'

Directie Circulaire Economie

Ons Kenmerk
106503273