Inspectie van het Onderwijs
Ministerie van Onderwijs, Cultuur
en Wetenschap



Rapport dossiers vertrouwensinspecteurs kinderopvang

2023-2025

Toelichting

Vanaf 1 juli 2013 staat in de Wet kinderopvang dat een houder van een kinderopvangorganisatie of gastouderbureau, een overlegplicht heeft met de vertrouwensinspecteurs. Die plicht geldt wanneer er mogelijke vermoedens zijn van een seksueel misdrijf[1] of mishandeling[2] bij een opgevangen kind. De houder moet dan onverwijld overleggen met de vertrouwensinspecteurs.[3] Het gaat daarbij om mogelijke vermoedens over een 'met taken belast persoon'. Dit kan onder andere gaan om een (pedagogisch) professional, een taxichauffeur, een gastouder of huisgenoten van een gastouder. De vertrouwensinspecteurs van de Inspectie van het Onderwijs zijn voor de kinderopvang het aanspreekpunt voor de houder. Voor het onderwijs geldt een vrijwel identieke verplichting voor bestuurders van scholen wanneer het gaat om vermoedens van seksueel misdrijf door een met taken belast persoon.

Overlegplicht houders

Houders zijn verplicht mogelijke vermoedens van seksueel misbruik (seksuele misdrijven) en mishandeling te overleggen met de vertrouwensinspecteur. Het gaat om vermoedens van seksuele misdrijven en mishandeling door een 'met taken belast persoon'. De wet schrijft voor dat dit onverwijld gebeurt. Daarbij zijn de volgende elementen van belang:

- Het moet gaan om een mogelijk vermoeden van een seksueel misdrijf en/of mishandeling;
- De beklaagde is een met taken belast persoon van de opvang;
- Het slachtoffer is een minderjarig opgevangen kind bij of via de opvangorganisatie.

Aangifteplicht houders

Als de vertrouwensinspecteur en de houder tijdens het overleg concluderen dat er sprake is van een redelijk vermoeden van een strafbaar feit (seksueel misdrijf of mishandeling), dan is de houder verplicht direct aangifte te doen bij de politie.[4] De vertrouwensinspecteur ziet erop toe dat dit ook daadwerkelijk gebeurt. Wanneer de politie onvoldoende grond ziet voor een aangifte, kan de houder ook een 'melding' doen bij de politie. De vertrouwensinspecteur adviseert hierover en volgt de te nemen stappen.

Meldplicht medewerkers

Iedereen die werkzaam is in de kinderopvang en op enigerlei wijze kennis heeft van een vermoeden van een mogelijk seksueel misdrijf of mishandeling van een opvangkind door een medewerker van een kinderopvangorganisatie, heeft meldplicht bij de houder. Met de wettelijke onverwijlde meldplicht van medewerkers in de kinderopvang[5] wordt geborgd dat vermoedens bij de houder terechtkomen zodat de organisatie kan voldoen aan de overleg- en mogelijke aangifteplicht.

[1] Als bedoeld in Titel XIV van het Wetboek van Strafrecht
[2] Als bedoeld in Titel XX van het Wetboek van Strafrecht
[3] Art. 1.51b wet Kinderopvang
[4] Art. 1.51b lid 2 wet Kinderopvang
[5] Art. 1.51b lid 3 wet Kinderopvang

Inhoudsopgave

Toelichting 2

Inleiding 4

Wat valt op? 4

1. Dossiers van alle opvangvoorzieningen in de kinderopvang 7

2. Dossiers kinderdagverblijven (KDV) 11

3. Dossiers buitenschoolse opvang (BSO) 14

4. Dossiers voorziening gastouderopvang (GO) 17

5. Totaal aantal dossiers per type melder 20

Bijlage 1 Toelichting meld-, overleg- en aangifteplicht 21

Bijlage 2 Begrippenlijst 22

Inleiding

Ieder jaar brengt de Inspectie van het Onderwijs een rapport uit over het aantal dossiers bij de vertrouwensinspecteurs. In dat rapport bekijken we ook de bijzonderheden en vergelijken die met voorgaande jaren. In dit rapport vergelijken we de gegevens van 2025 met de twee voorgaande kalenderjaren. Dit rapport omvat dan ook een periode van 3 kalenderjaren.

De vertrouwensinspecteurs voegen meldingen van verschillende melders over dezelfde casus bij een kinderopvangvoorziening samen tot 1 dossier. Het rapport is gebaseerd op het aantal dossiers, niet op de verschillende onderliggende meldingen. Dit rapport laat zien wie als eerste contact opneemt met het meld- en adviespunt en welke rol die persoon heeft. Het kan zo zijn dat er meerdere mensen hebben gebeld over hetzelfde incident.

De vertrouwensinspecteurs doen geen onderzoek naar de redenen van de toe- en/of afnames. Zo kan een toename in dossiers duiden op meer misstanden, maar evengoed op een grotere bereidheid of lagere drempel om tot melding over te gaan. In dit rapport verantwoorden wij ons slechts over de dossiers die we hebben ontvangen en geregistreerd. Dit rapport gaat niet over de kinderopvang in Caribisch Nederland, maar deze voorzieningen moeten naar verwachting medio 2027 ook aan de meld-, overleg- en aangifteplicht gaan voldoen.

Wie nemen er contact op met de vertrouwensinspecteurs?

In 2025 kwam de meerderheid van de dossiers van een houder van een kinderopvangvoorziening of gastouderbureau, een directeur/bestuur van een basisschool (buitenschoolse en/of tussenschoolse opvang, die op school wordt verzorgd door een kinderopvangorganisatie) of een lid van het management niet zijnde de houder. Aandachtsfunctionarissen en/of vertrouwenspersonen nemen daarna het vaakst contact op met de vertrouwensinspecteurs en vervolgens ouders.

Wat valt op?

Wederom toename van het aantal dossiers

In 2025 is het totaal aantal dossiers voor de kinderopvang 462. Ten opzichte van 2024 is er een toename van 89 dossiers. In vergelijking met 2023 is de toename 191 dossiers. De dossiers die gaan over kinderdagverblijven en buitenschoolse opvang zijn in navolging van 2023 en 2024 toegenomen, waarbij we de grootste toename zien bij kinderdagverblijven. Echter is het aantal dossiers met betrekking tot de gastouderopvang is afgenomen in vergelijking met 2024 en iets toegenomen ten opzichte van 2023.

De toename van het aantal dossiers is zichtbaar in de onderliggende categorieën seksuele intimidatie, psychisch en fysiek geweld.

In 2025 gaat ruim 60 procent van de dossiers – 284 van de 462 – over kinderdagverblijven. De dossiers die betrekking hebben op buitenschoolse opvang beslaan ongeveer 27 procent van het totale aantal, namelijk 125 dossiers. Over de gastouderopvang zijn er afgelopen kalenderjaar 53 dossiers vastgelegd en dit is ongeveer 11 procent van het geheel.

Seksueel misbruik; minder dossiers dan 2024

In 2025 zijn er 37 dossiers over mogelijk seksueel misbruik geregistreerd, dit zijn iets minder dossiers ten opzichte van 2024, toen telden we er 41. In vergelijking met 2023 zijn het er 5 meer, toen waren het 32 dossiers.

Bij ruim 75 procent van de dossiers over seksueel misbruik dit jaar, was de beklaagde een met taken belast persoon (TBP). In ongeveer 79 procent van deze dossiers betrof het een pedagogisch professionals en in een beperkt aantal dossiers ging het om een gastouder of een huisgenoot van de gastouder. In 2024 was de beklaagde in ruim 85 procent van het totale aantal seksueel misbruik-dossiers een met taken belast persoon. In 2023 was dit percentage ruim 84 procent.

In 28 van de 37 dossiers in 2025 was de beklaagde een met taken belast persoon. In 22 gevallen is er in het overleg een redelijk vermoeden van een seksueel misdrijf geconstateerd. In die gevallen is de houder verwezen naar de zedenpolitie om aangifte te doen. In 2024 is dit bij 23 van de 35 dossiers gebeurd en in 2023 bij 23 van 27 dossiers. De andere dossiers gingen over seksueel misbruik tussen professionals of speelde in de thuissituatie van een opvangkind.

Dossiers fysiek geweld toegenomen, maar aandeel mishandeling lager

Voor de categorie fysiek geweld telde de vertrouwensinspectie afgelopen jaar 246 dossiers. Dit zijn er 46 meer dan in 2024. In 57 van de 246 dossiers gaat het om mogelijke mishandeling, dat is iets meer dan 23 procent. In de andere dossiers gaat het bijvoorbeeld om duwen en trekken tussen kinderen, maar ook over fysieke uitingen van professionals die niet strafbaar zijn (hardhandige handelingen). In 2024 was er in ongeveer 39 procent van het aantal dossiers sprake van mogelijke mishandeling (77 van de 200) en in 2023 was dit ongeveer 40 procent (56 van 139).

In 2025 was de beklaagde in 51 van de 57 dossiers over mogelijke mishandeling, een met taken belast persoon. In ruim 78 procent van dit aantal dossiers was de beklaagde een pedagogisch professional en in ongeveer 22 procent betrof het een gastouder of een huisgenoot van de gastouder.

In het overleg in 2025 tussen de houder en de vertrouwensinspecteur is in 31 van de 51 dossiers, waarin de beklaagde een met taken belast persoon was, een redelijk vermoeden van mishandeling ingeschat. In die gevallen is de houder verwezen naar de politie om aangifte te doen. In 2024 was in 22 van 69 dossiers en in 2023 in 37 van 51 dossiers sprake van een redelijk vermoeden van mishandeling en is de houder verwezen naar de politie.

Psychisch geweld, meer dossiers dan voorheen

In 2025 valt de toename van de categorie psychisch geweld op. Het totaal aantal dossiers met dit kenmerk is in vergelijking met 2024 met 32 dossiers toegenomen tot 91. Dit is meer dan een verdubbeling ten opzichte van 2023. Ongewenst (non) verbaal gedrag zoals schreeuwen, kleineren en dergelijke is de subcategorie die het vaakst voorkomt.

Dossiers over kinderdagverblijven; grootste toename

In 2025 neemt het aantal dossiers in vergelijking met 2023 en 2024 toe. Er zijn in totaal 284 dossiers over kinderdagverblijven (KDV) geregistreerd, dat zijn er 85 meer dan in 2024 en 129 meer dan in 2023. Deze toename is zichtbaar in de categorieën psychisch en fysiek geweld en seksuele intimidatie. Het aantal dossiers seksueel misbruik is lager dan in 2023 en 2024.

In 2025 zijn er 19 dossiers over mogelijk seksueel misbruik vastgelegd, in 2024 en 2023 waren dit er respectievelijk 24 en 23. In 13 van de 19 dossiers is de beklaagde een pedagogisch professional. In 9 van deze 13 dossiers is er in het overleg een redelijk vermoeden van een seksueel misdrijf vastgesteld en is de houder naar de politie verwezen om aangifte te doen.

De categorie seksuele intimidatie kent 42 dossiers. Dit is een toename van 11 in vergelijking met 2024 en 15 dossiers ten opzichte van 2023. Bij psychisch geweld tellen we 57 dossiers. Dit is, met een toename van 31 dossiers, meer dan verdubbeld ten opzichte van 2024 en telt 25 dossiers meer dan in 2023.

Ten aanzien van fysiek geweld zijn er 166 dossiers vastgelegd. Vorig jaar waren dit er 117. Dat betekent een stijging van 49 dossiers ten opzichte van 2024 en een toename van 83 dossiers – een verdubbeling – ten opzichte van 2023. Maar kijken we naar het aantal dossiers van mogelijke mishandeling binnen deze categorie, dan zijn dit in absolute zin 3 dossiers minder dan vorig jaar en 8 meer dan in 2023. Relatief gezien gold voor 2024 dat ongeveer 35 procent van het aantal dossiers fysiek geweld, mogelijke mishandeling betrof. In 2023 was dit nog ongeveer 37 procent. Dit jaar is dat aandeel ongeveer 23 procent.

In 2025 was in 39 van de 166 dossiers fysiek geweld sprake van een redelijk vermoeden van mishandeling. In 34 van de 39 dossiers was de beklaagde een met taken belast persoon. In 20 van de 34 dossiers waarin de beklaagde een beroepskracht was, is verwezen naar de politie voor het doen van aangifte.

Dossiers over buitenschoolse opvang ook iets toegenomen

Ook voor de buitenschoolse opvang (BSO) is er sprake van een verdere toename van het aantal dossiers. Voor deze opvangvoorziening zijn er 125 dossiers geregistreerd, dit zijn 24 dossiers meer dan in 2024 en 56 meer dan in 2023. Deze toename is vooral zichtbaar in de categorieën seksuele intimidatie (11 dossiers meer) en psychisch geweld (4 meer).

Ten aanzien van mogelijk seksueel misbruik tellen we 10 dossiers, dit zijn er 2 minder dan in 2024 en 4 meer dan in 2023. In 8 van de 10 dossiers met het kenmerk seksueel misbruik is de beklaagde een pedagogisch professional. In al deze dossiers is er een redelijk vermoeden van een strafbaar feit geconstateerd en is de houder naar de politie gestuurd voor het doen van aangifte.

De categorie fysiek geweld telt 55 dossiers, dit zijn 8 dossiers meer dan in 2024 en ruim het dubbele ten opzichte van 2023. Maar de subcategorie mishandeling, waar de meld-, overleg- en aangifteplicht op rust, telt 7 dossiers minder dan in 2023 en 2024. Ook in relatieve zin zien we een daling: in 2023 was er in ongeveer 30 procent van het totaal aantal zaken fysiek geweld sprake van mogelijke mishandeling, in 2024 was dit aandeel ongeveer 26 procent en dit jaar 15 procent.

In 2025 was in 7 van de 55 dossiers fysiek geweld sprake van mogelijke mishandeling. In 6 van die 7 dossiers was de beklaagde een met taken belast persoon. In 3 van deze 6 dossiers is een redelijk vermoeden van mishandeling geconstateerd en is de houder verwezen naar de politie voor het doen van aangifte.

Ook is er 1 dossier geregistreerd met het kenmerk discriminatie. Vorig jaar waren er 3 dossiers met deze categorie.

Afname van het aantal dossiers over gastouderopvang

In tegenstelling tot de kinderdagverblijven en buitenschoolse opvang neemt het aantal dossiers over de gastouders ten aanzien van 2024 met 16 dossiers af. Ten opzichte van 2023 tellen we er 6 meer.

Voor mogelijk seksueel misbruik zijn er 8 dossiers aangelegd, dit is verdubbeld in vergelijking met vorig jaar en het zijn er 5 meer dan in 2023. In 7 van deze dossiers is de beklaagde de gastouder of een huisgenoot. In 4 van deze 7 dossiers is er in het overleg een redelijk vermoeden van seksueel misbruik geconcludeerd en is het gastouderbureau verwezen naar de politie om aangifte te doen.

De aantallen dossiers in overige categorieën zijn afgenomen in vergelijking met 2024. Er zijn 4 dossiers seksuele intimidatie, 2 minder dan in 2024. In 2023 waren dit er 5. Voor psychisch geweld zijn er 16 dossiers vastgelegd in 2025. Dit is een afname van 2 dossiers in vergelijking met vorig jaar, maar het zijn er 7 meer dan in 2023.

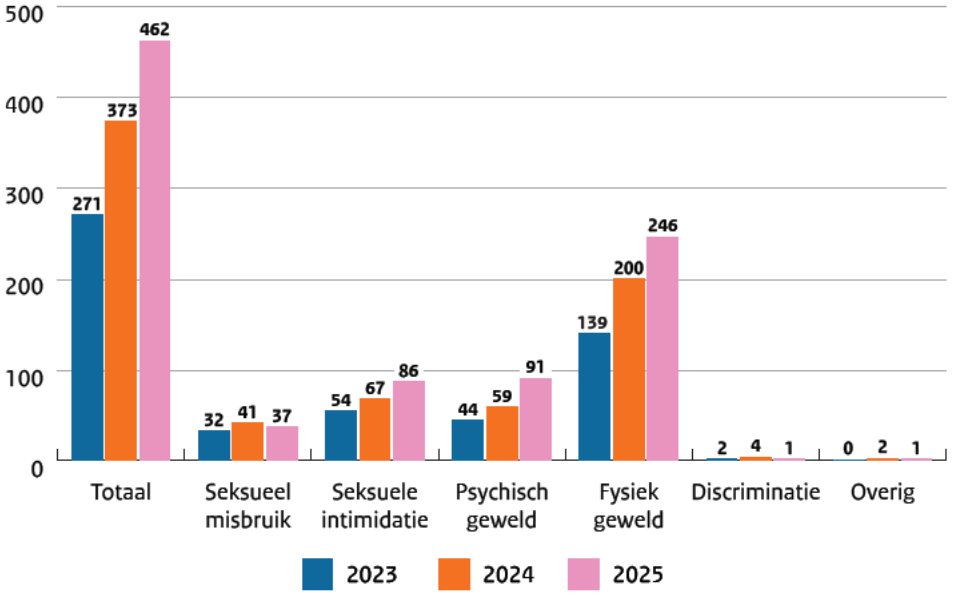
Het afgelopen jaar waren er 25 dossiers fysiek geweld, een afname van 15 dossiers ten opzichte van 2024. In 2024 telden we 40 dossiers onder deze categorie en in 2023 waren het er 29. Ook de onderliggende subcategorie mishandeling is met 13 dossiers afgenomen in vergelijking met 2024 en met 6 ten opzichte van 2023. Het aandeel mishandeling ten opzichte van het totaal aantal dossiers fysiek geweld is 44 procent. In 2024 was dit percentage 60 procent en in 2023 ongeveer 59 procent.

In 2025 zijn er 25 dossiers geregistreerd met het kenmerk fysiek geweld. In 11 van deze 25 dossiers is er sprake van mogelijke mishandeling. In al deze dossiers is de beklaagde een met taken belast persoon en in 8 van de 11 dossiers is verwezen naar de politie voor het doen van aangifte.

Dit jaar zijn er voor de gastouderopvang geen dossiers die gaan over een vorm van discriminatie.

1. Dossiers van alle opvangvoorzieningen in de kinderopvang

Figuur 1.1 Totaal aantal dossiers kinderopvang



Tabel 1.1 Totaal aantal dossiers kinderopvang

	Totaal	Seksueel misbruik	Seksuele intimidatie	Psychisch geweld	Fysiek geweld	Discriminatie	Overig
2023	271	32	54	44	139	2	0
2024	373	41	67	59	200	4	2
2025	462	37	86	91	246	1	1

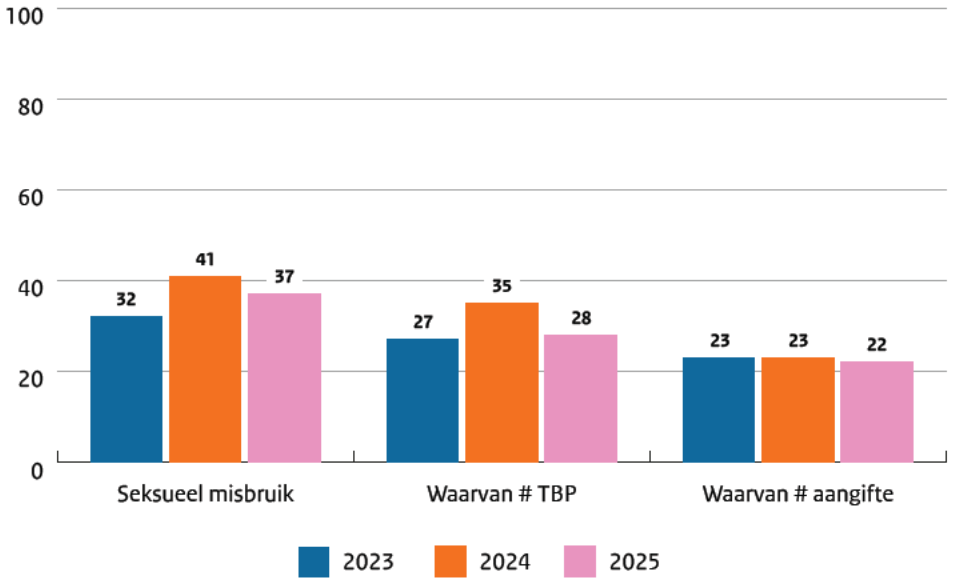
Toelichting

Het totaal aantal dossiers over kinderopvang in 2025 is 462. Dit is een toename van 89 dossiers ten opzichte van 2024, toen telde de vertrouwensinspectie 373 dossiers. Ten opzichte van 2023 is er een toename van 191 dossiers.

Deze toename in vergelijking met 2024 is zichtbaar in de categorieën: seksuele intimidatie (19 dossiers meer), psychisch geweld (32 dossiers meer) en fysiek geweld (46 dossiers meer). Maar er is bij twee categorieën een afname in vergelijking met 2024 te zien; bij seksueel misbruik zijn er 4 minder geregistreerd, bij discriminatie tellen we 3 dossiers minder.

De toename ten opzichte van 2023 is zichtbaar in alle onderliggende categorieën, met uitzondering van discriminatie. Deze categorie telt 1 dossier minder in 2025. Seksueel misbruik telt 5 dossiers meer, seksuele intimidatie 32 dossiers meer, psychisch geweld is met 47 dossiers toegenomen en fysiek geweld stijgt met 107 dossiers.

Figuur 1.2 Dossiers seksueel misbruik kinderopvang, aantal met taken belaste personen (TBP), aangifte



Tabel 1.2 Dossiers seksueel misbruik kinderopvang, aantal met taken belaste personen (TBP), aangifte

	Seksueel misbruik	Waarvan # TBP	Waarvan # aangifte
2023	32	27	23
2024	41	35	23
2025	37	28	22

Toelichting

In 2025 zijn er 37 dossiers geregistreerd die gaan over mogelijk seksueel misbruik. In vergelijking met 2024 is er sprake van een afname van 4 dossiers, maar ten opzichte van 2023 tellen we 5 dossiers meer. De subcategorieën die in 2025 het vaakst zijn geregistreerd zijn: aanranding, op afstand gevolgd door verkrachting.

In 2025 is in 28 van de 37 dossiers de beklaagde een met taken belast persoon (TBP). In 2024 gold dit in 35 van 41 dossiers met het kenmerk seksueel misbruik. In 2023 was dit in 27 van de 32 dossiers het geval.

Van de 28 dossiers waarin de beklaagde in 2025 een met taken belast persoon betrof, is er in 22 gevallen in het overleg een redelijk vermoeden van een strafbaar feit vastgesteld. De houder is vervolgens verwezen naar de zedenpolitie voor het doen van aangifte of het maken van een melding. In 2024 was dit bij 23 van de 35 dossiers aan de orde. In 2023 gold dit in 23 van 27 dossiers.

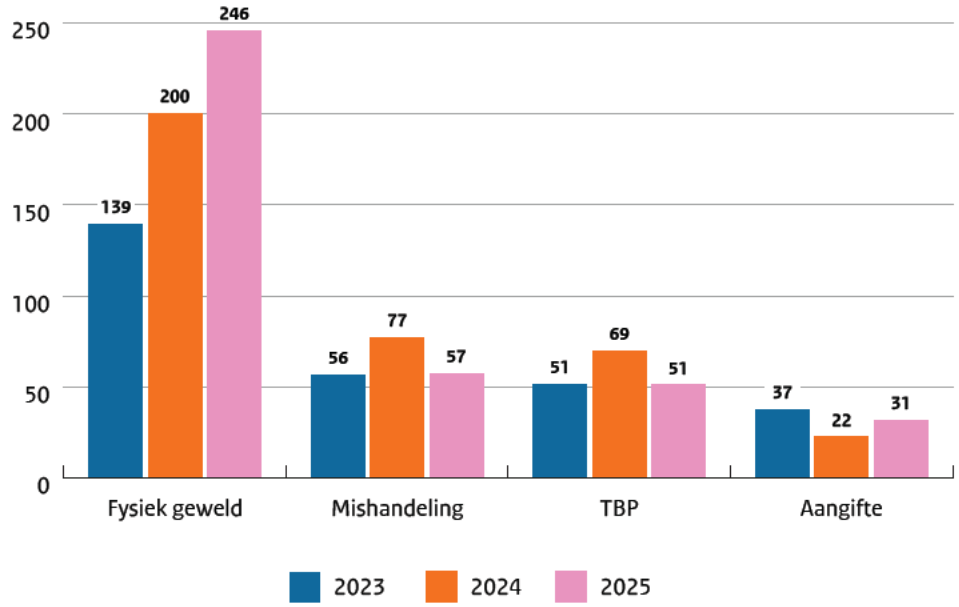
Leeswijzer

In tabel 1.2.1 wordt het type beklaagde bij dossiers over seksueel misbruik uitgesplitst. Dit gaat om die dossiers waarbij de beklaagde een met taken belast persoon betrof (bijvoorbeeld een beroepskracht kinderopvang, gastouder e.d.).

Tabel 1.2.1 Type beklaagde bij dossiers seksueel misbruik

	Beroepskracht	Gastouder/ Huisgenoot	Totaal
2023	24	3	27
2024	31	4	35
2025	22	6	28

Figuur 1.3 Dossiers fysiek geweld, aandeel mishandeling, met taken belaste personen (TBP), aangifte



Tabel 1.3 Dossiers fysiek geweld, aandeel mishandeling, met taken belaste personen (TBP), aangifte

	Fysiek geweld	Waarvan #mishandeling	TBP	Waarvan # aangifte
2023	139	56	51	37
2024	200	77	69	22
2025	246	57	51	31

Toelichting

In 2025 registreerde de vertrouwensinspectie 246 dossiers over fysiek geweld, dit zijn er 46 meer dan in 2024. Van deze 246 dossiers gaan er 57 over mishandeling. In 2024 was in 77 van 200 dossiers het kenmerk mishandeling. In 2023 betrof dit 56 van de 139 dossiers.

De overige dossiers fysiek geweld in 2025 gaan overwegend over ongewenste aanraking die niet strafbaar is. Dit was ook in 2023 en 2024 het geval.

In 51 van de 57 dossiers met het kenmerk mishandeling is de beklaagde een met taken belast persoon. In 2024 was dit in 69 van 77 dossiers aan de orde en in 2023 was dit in 51 van de 56 dossiers het geval. In de andere gevallen gaat het om kinderen onderling en in een enkel geval om een ouder/verzorger richting een beroepskracht.

Van de 51 dossiers waarin de beklaagde een met taken belaste persoon is, kwam de vertrouwensinspectie in 31 dossiers in het overleg met de houder tot een redelijk vermoeden van een strafbaar feit. De houder is daarop verwezen naar de politie om aangifte of een melding te doen. In 2024 was dit in 22 van 69 dossiers het geval en in 2023 is de houder in 37 van de 51 dossiers verwezen naar de politie voor het doen van aangifte of het maken van een melding.

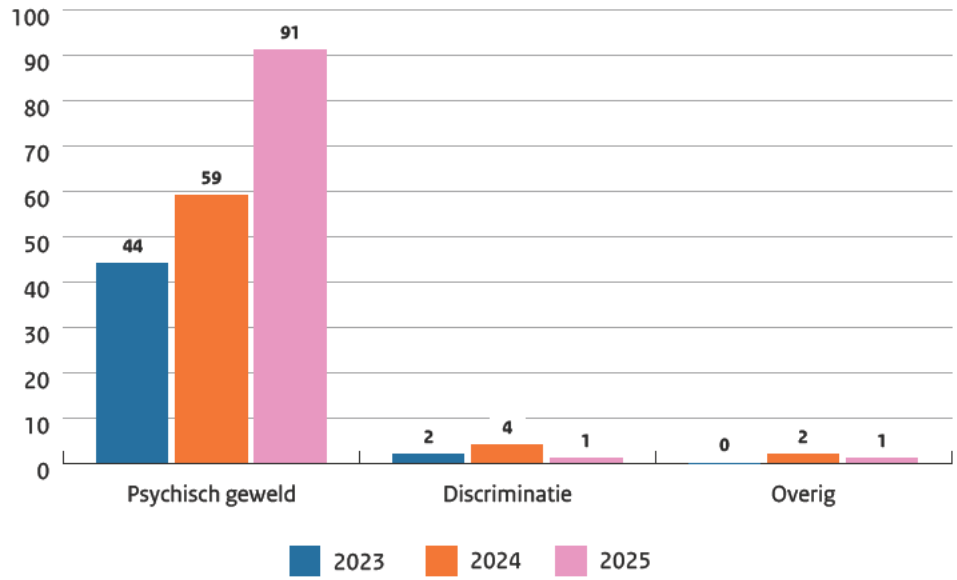
Leeswijzer

In tabel 1.3.1 wordt het type beklaagde bij dossiers over mishandeling uitgesplitst. Dit gaat om die dossiers waarbij de beklaagde een met taken belast persoon betrof (beroepskracht kinderopvang, gastouder).

Tabel 1.3.1 Type beklaagde dossiers mishandeling

	Beroepskracht	Gastouder/ Huisgenoot	Totaal
2023	35	16	51
2024	50	19	69
2025	40	11	51

Figuur 1.4 Dossiers psychisch geweld, discriminatie en overig



Tabel 1.4 Dossiers psychisch geweld, discriminatie en overig

	Psychisch geweld	Discriminatie	Overig
2023	44	2	0
2024	59	4	2
2025	91	1	1

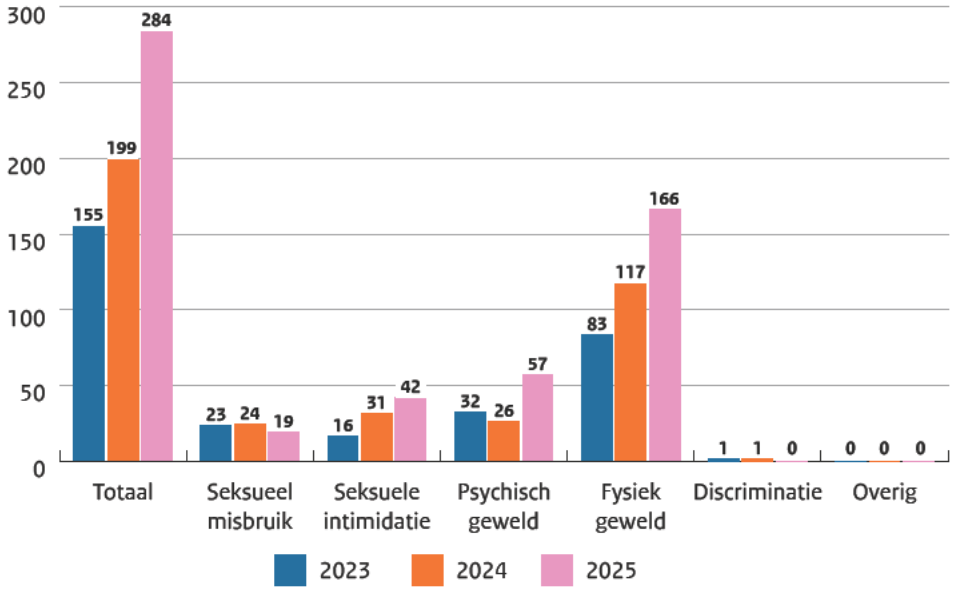
Toelichting

Het aantal dossiers psychisch geweld, 91 in 2025, telt 32 dossiers meer dan in 2024 en is meer dan verdubbeld in vergelijking met 2023. De subcategorie die in 2025 in vergelijking met 2023 en 2024 voor psychisch geweld het vaakst is gemeld, is ongewenst (non-)verbaal gedrag (door een beroepskracht/gastouder), gevolgd door verlaten/negeren.

In 2025 is er over discriminatie 1 dossier geregistreerd, dit zijn er 3 minder dan in 2024 en 1 minder ten opzichte van 2023.

2. Dossiers kinderdagverblijven (KDV)

Figuur 2.1 Totaal aantal dossiers kinderdagverblijven



Tabel 2.1 Totaal aantal dossiers kinderdagverblijven

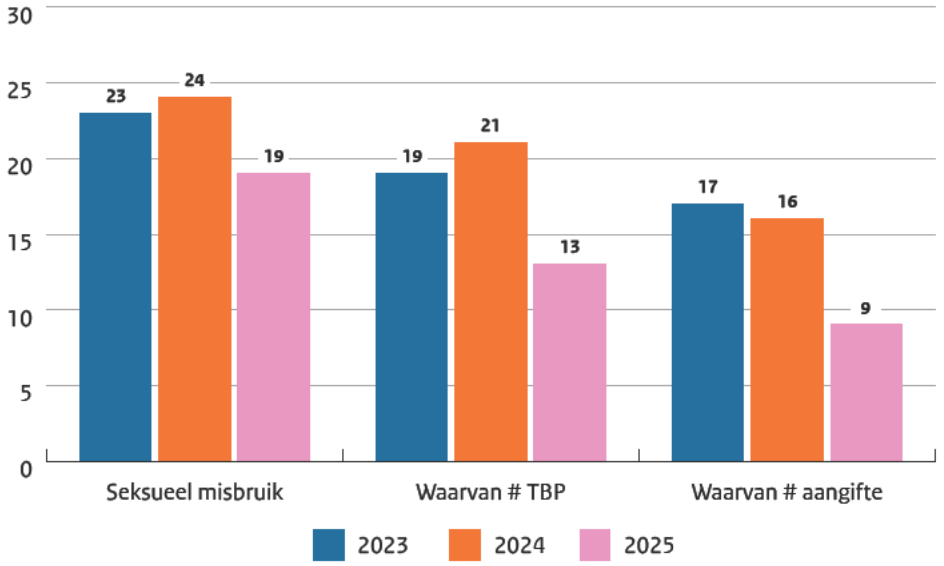
	Totaal	Seksueel misbruik	Seksuele intimidatie	Psychisch geweld	Fysiek geweld	Discriminatie	Overig
2023	155	23	16	32	83	1	0
2024	199	24	31	26	117	1	0
2025	284	19	42	57	166	0	0

Toelichting

Het aantal dossiers dat is geregistreerd over een kinderdagverblijf is in 2025 met 284 dossiers hoger dan de 2 jaren ervoor. Ten opzichte van 2024 is de toename 85 dossiers en in vergelijking met 2023 zijn dat 129 dossiers meer.

Kijken we naar de verdeling over de categorieën, dan zien we ten opzichte van 2024 een afname van 5 dossiers die betrekking hebben op mogelijk seksueel misbruik. Het aantal dossiers over mogelijke seksuele intimidatie is met 9 dossiers toegenomen. Bij psychisch geweld tellen we 57 dossiers; dat is meer dan een verdubbeling ten opzichte van 2024. Bij fysiek geweld is de toename 49 dossiers.
In 2025 is er geen dossier aangemaakt dat betrekking heeft op een vorm van discriminatie.

Figuur 2.2 Dossiers seksueel misbruik kinderdagverblijven, aandeel met taken belaste personen (TBP), aangifte



Tabel 2.2 Dossiers seksueel misbruik kinderdagverblijven, aandeel met taken belaste personen (TBP), aangifte

	Seksueel misbruik	Waarvan # TBP	Waarvan # aangifte
2023	23	19	17
2024	24	21	16
2025	19	13	9

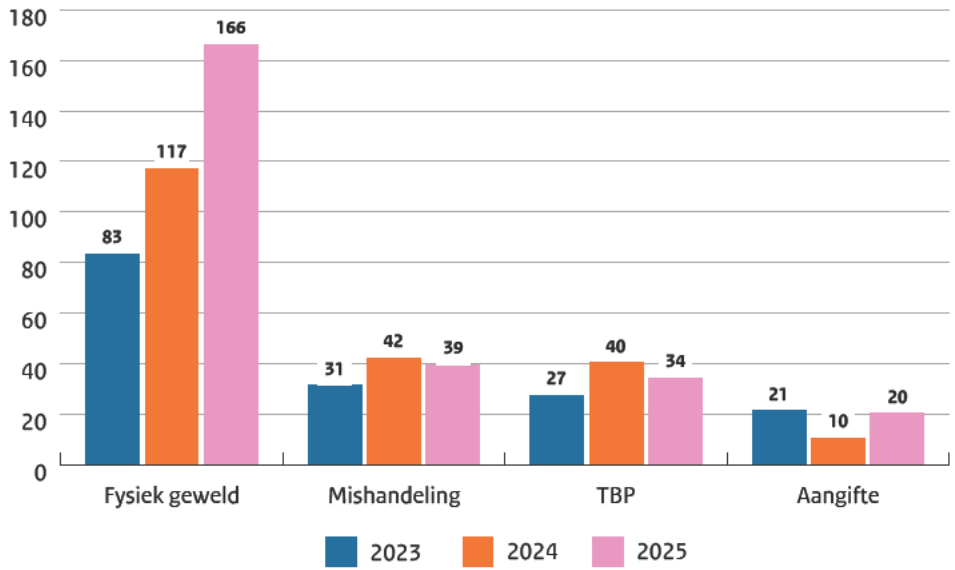
Toelichting

In 2025 zijn er voor kinderdagverblijven 19 dossiers geregistreerd die gaan over mogelijk seksueel misbruik. Dit zijn er 5 minder dan vorig jaar en 4 minder dan in 2023. In 2024 waren dit er 24 en in 2023 telden we er 23.

In 13 van de 19 van deze dossiers is de beklaagde een met taken belast persoon. Van de 13 dossiers waarin de beklaagde een met taken belast persoon betrof, is in 9 gevallen de houder verwezen naar de zedenpolitie voor het doen van aangifte of het maken van een melding. In 2024 was in 21 van de 24 dossiers de beklaagde een met taken belast persoon. In 2023 was dit in 19 van de 23 dossiers het geval.

De subcategorie die in 2025 bij kinderdagverblijven het vaakst is geregistreerd is aanranding.

Figuur 2.3 Dossiers kinderdagverblijven fysiek geweld, aandeel mishandeling, met taken belaste personen (TBP), aangifteplicht



Tabel 2.3 Dossiers kinderdagverblijven fysiek geweld, aandeel mishandeling, met taken belaste personen (TBP), aangifte

	Fysiek geweld	Waarvan # mishandeling	Waarvan # TBP	Waarvan # aangifte
2023	83	31	27	21
2024	117	42	40	10
2025	166	39	34	20

Toelichting

In 2025 heeft de vertrouwensinspectie voor kinderdagverblijven 166 dossiers over mogelijk fysiek geweld ontvangen. Dit is een stijging van 49 dossiers ten opzichte van 2024 en een verdubbeling in vergelijking met 2023.

In 2025 zijn van de 166 dossiers fysiek geweld 39 dossiers als mishandeling geregistreerd. In 34 gevallen was een met taken belast persoon de beklaagde. In 2024 gingen 42 van 117 dossiers fysiek geweld over vermeende mishandeling. In 40 situaties was de beklaagde een met taken belast persoon. In 2023 was in 31 van 83 dossiers sprake van mogelijke mishandeling en in 27 dossiers was de beklaagde een met taken belast persoon.

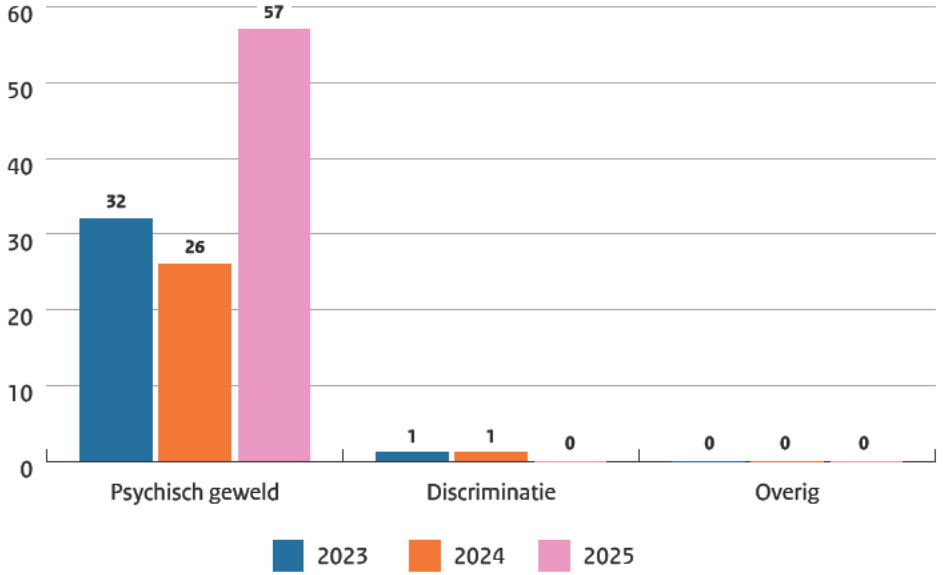
Van de 39 dossiers waarin de beklaagde een met taken belast persoon betrof, is in 20 dossiers verwezen naar de politie om aangifte of een melding te doen, omdat er sprake is van een redelijk vermoeden van een strafbaar feit. In 2024 is in 10 van de 40 dossiers verwezen naar de politie voor het doen van aangifte of het maken van een melding. In 2023 was dit in 21 van 27 dossiers het geval.

Net als in 2023 en 2024 was ook in 2025 ongewenste aanraking veruit de meest geregistreerde subcategorie.

Tabel 2.4 Dossiers psychisch geweld, discriminatie en overige dossiers kinderdagverblijven

	Psychisch geweld	Discriminatie	Overig
2023	32	1	0
2024	26	1	0
2025	57	0	0

Figuur 2.4 Dossiers psychisch geweld, discriminatie en overige dossiers kinderdagverblijven

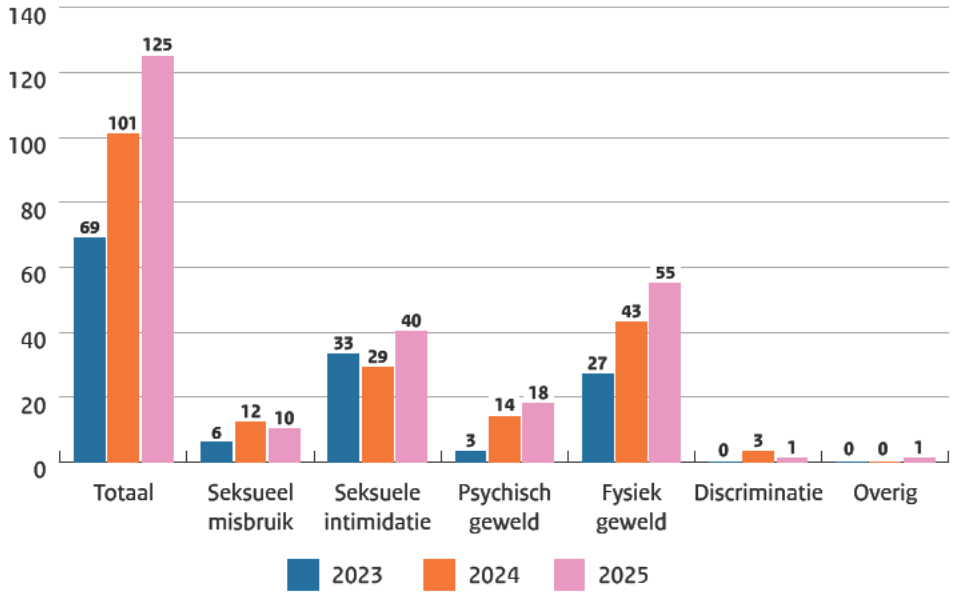


Toelichting

Bij kinderdagverblijven is er in 2025, na een afname in 2024, een toename zichtbaar van 31 dossiers bij psychisch geweld en eveneens een toename van 25 dossiers in vergelijking met 2023. De meest voorkomende subcategorie bij psychisch geweld bij kinderdagverblijven is ongewenst (non-)verbaal gedrag, gevolgd door verlaten/negeren.

3. Dossiers buitenschoolse opvang (BSO)

Figuur 3.1 Totaal aantal dossiers buitenschoolse opvang



Tabel 3.1 Totaal aantal dossiers buitenschoolse opvang

	Totaal	Seksueel misbruik	Seksuele intimidatie	Psychisch geweld	Fysiek geweld	Discriminatie	Overig
2023	69	6	33	3	27	0	0
2024	101	12	29	14	43	3	0
2025	125	10	40	18	55	1	1

Toelichting

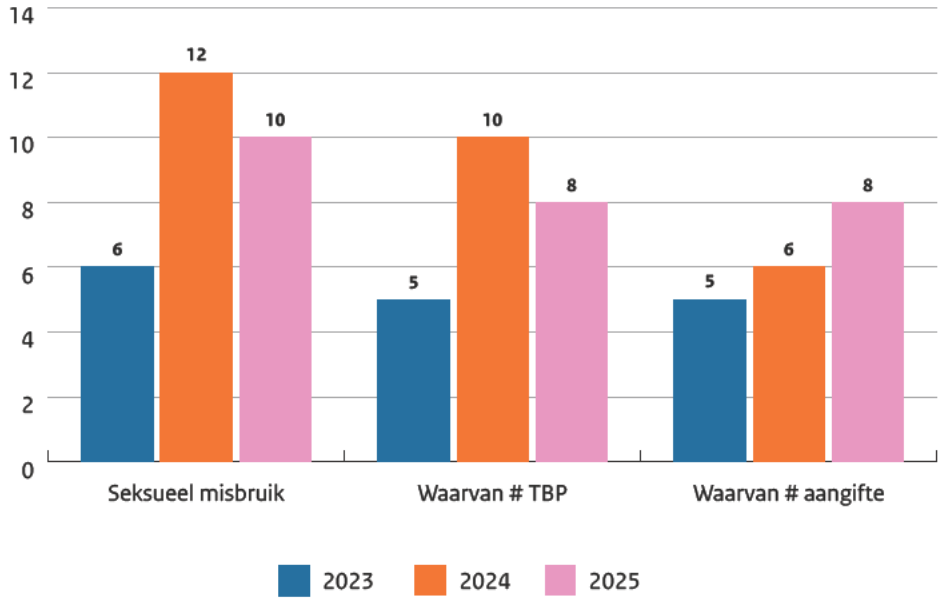
Het totaal aantal dossiers, 125, geregistreerd op de buitenschoolse opvanglocaties is ten opzichte van 2024 toegenomen met 24 dossiers en in vergelijking met 2023 is de toename 56 dossiers.

Het aantal dossiers over mogelijk seksueel misbruik is met 2 dossiers afgenomen ten opzichte van 2024 en komt daarmee op 10 dossiers. Dat zijn er 4 meer dan in 2023. Bij dossiers over seksuele intimidatie zien we een toename van 11 dossiers ten opzichte van vorig jaar en 7 ten opzichte van 2023. Het totaal aantal dossiers in 2025 in deze categorie is 40.

Psychisch geweld telt 18 dossiers, dit zijn er 4 meer dan in 2024 en 15 meer in vergelijking met 2023. De categorie fysiek geweld, met 55 dossiers, is met 12 dossiers toegenomen in vergelijking met 2024 en met 28 ten opzichte van 2023.

Bij de categorie discriminatie tellen we 1 dossier, dit is een afname van 2 dossiers ten opzichte van vorig kalenderjaar. Ook is er 1 dossier geregistreerd met het kenmerk overig, deze melding had betrekking op onveiligheid in relatie tot arbeidsomstandighedenwetgeving.

Figuur 3.2 Dossiers seksueel misbruik buitenschoolse opvang, aandeel met taken belaste personen (TBP), aangifte



Tabel 3.2 Dossiers seksueel misbruik buitenschoolse opvang, aandeel met taken belaste personen (TBP), aangifte

	Seksueel misbruik	Waarvan # TBP	Waarvan # aangifte
2023	6	5	5
2024	12	10	6
2025	10	8	8

Toelichting

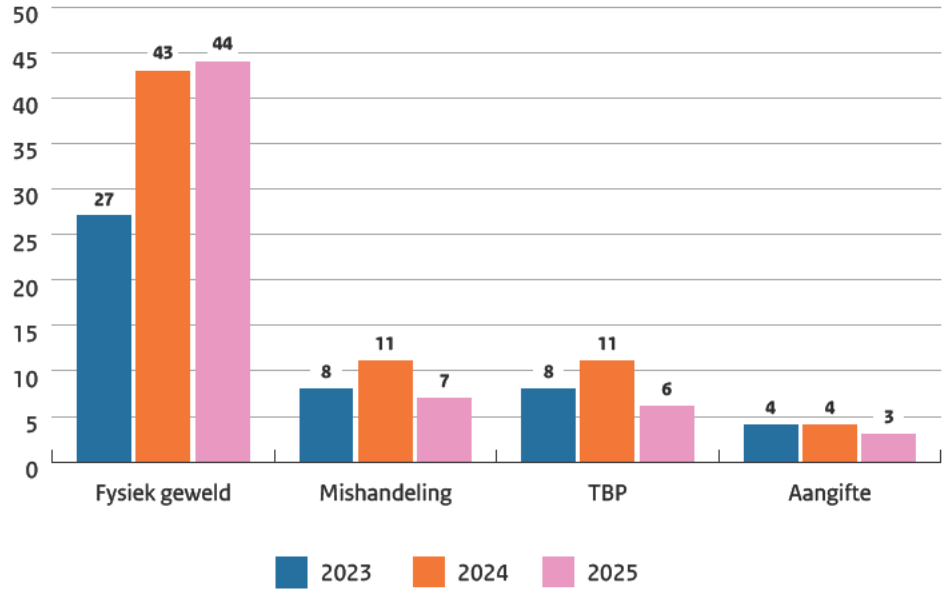
In 2025 zijn voor de buitenschoolse opvang 10 dossiers aangelegd die gaan over een mogelijk vermoeden van seksueel misbruik. Dit zijn er 2 minder dan in 2024, maar 4 meer dan in 2023. Toen waren het 6 dossiers.

In 8 van de 10 dossiers is de beklaagde een met taken belast persoon. In 2024 was dit 10 van de 12 dossiers het geval en in 2023 gold dit in 5 van de 6 dossiers.

Van de 8 dossiers waarbij de beklaagde een met taken belast persoon betrof, is in alle gevallen in het overleg tussen de vertrouwensinspectie en de houder een redelijk vermoeden van een strafbaar feit geconstateerd. In deze gevallen is de houder naar de zedenpolitie verwezen voor het doen van aangifte of het maken van een melding. In 2024 was dit in 6 van de 10 dossiers het geval en in 2023 is in eveneens in alle dossiers, waarbij de beklaagde een met taken belast persoon was, de houder verwezen naar de politie.

De subcategorie die het vaakst is geregistreerd bij de buitenschoolse opvang is net als in 2024 aanranding.

Figuur 3.3 Dossiers buitenschoolse opvang fysiek geweld, aandeel mishandeling, met taken belaste personen (TBP), aangifte



Tabel 3.3 Dossiers buitenschoolse opvang fysiek geweld, aandeel mishandeling, met taken belaste personen (TBP), aangifte

	Fysiek geweld	Waarvan # mishandeling	Waarvan # TBP	Waarvan # aangifte
2023	27	8	8	4
2024	43	11	11	4
2025	55	7	6	3

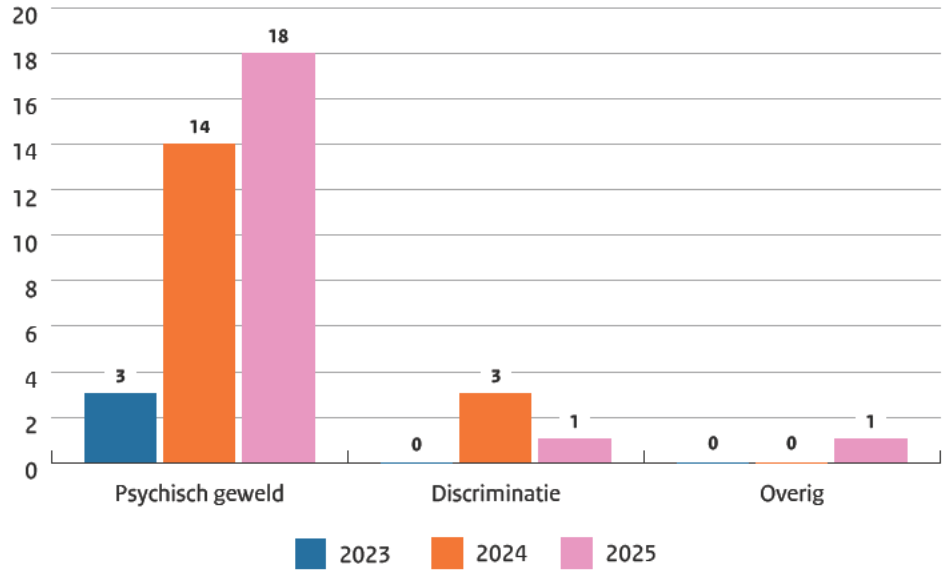
Toelichting

In 2025 registreerde de vertrouwensinspectie 55 dossiers over mogelijk fysiek geweld in de buitenschoolse opvang. Dit aantal is met 1 dossier toegenomen in vergelijking met 2024 en telt ten opzichte van 2023 17 dossiers meer. Van deze 44 dossiers gaan er 7 over mogelijke mishandeling. In 2024 betrof dit 11 van de 43 dossiers en in 2023 8 van de 27 dossiers.

In 2025 is in 6 van de 7 dossiers met betrekking tot mishandeling de beklaagde een met taken belast persoon. In 2024 en 2023 was dit in alle dossiers met het kenmerk mishandeling het geval.

Er waren 6 dossiers over mogelijke mishandeling door een met taken belast persoon. De vertrouwensinspectie overlegde hierover met de houder. In 2025 hadden zij in 3 gevallen een redelijk vermoeden tot een strafbaar feit. De houder is in die gevallen verwezen naar de politie voor het doen van aangifte of een melding. In 2024 was dit in 4 van de 11 dossiers het geval en in 2023 heeft de vertrouwensinspectie in 4 van de 8 dossiers de houder verwezen naar de politie.

Figuur 3.4 Dossiers psychisch geweld, discriminatie en overige dossiers buitenschoolse opvang



Tabel 3.4 Dossiers psychisch geweld, discriminatie en overige dossiers buitenschoolse opvang

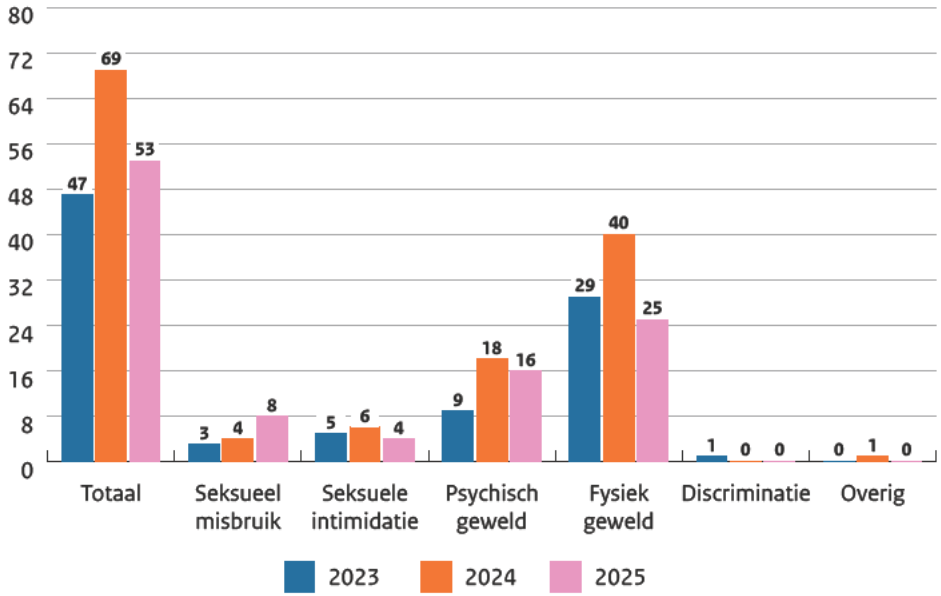
	Psychisch geweld	Discriminatie	Overig
2023	3	0	0
2024	14	3	0
2025	18	1	1

Toelichting

Over psychisch geweld zijn er in 2025 18 dossiers aangelegd over de buitenschoolse opvang, dit zijn er 4 meer dan in 2024. Ten opzichte van 2023 is de toename 15 dossiers. Veruit de meeste dossiers psychisch geweld gaan over ongewenst (non-)verbaal gedrag. Ook is er 1 dossier vastgelegd over een vorm van discriminatie, vorig jaar waren dit er nog 3.

4. Dossiers voorziening gastouderopvang (GO)

Figuur 4.1 Totaal aantal dossiers gastouderopvang



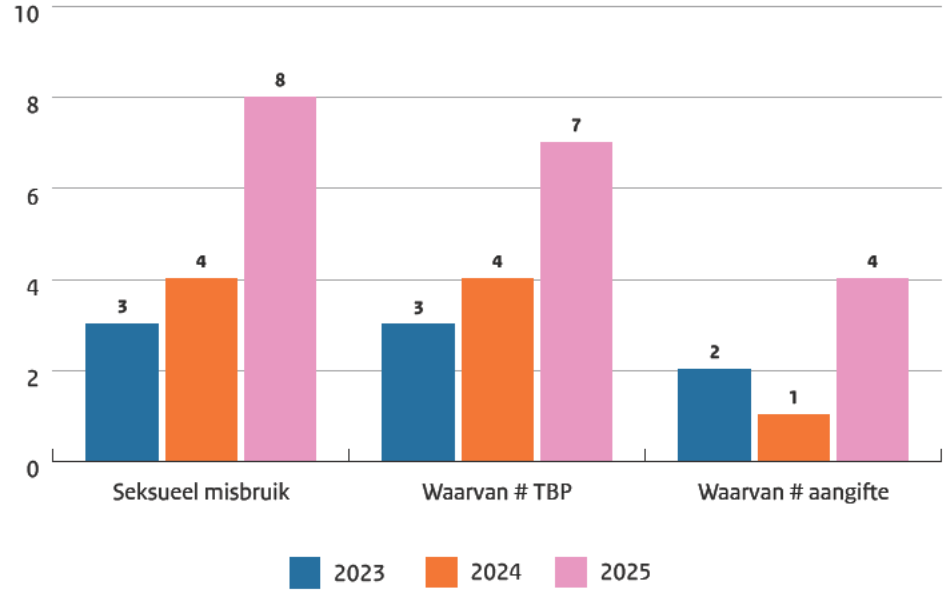
Tabel 4.1 Totaal aantal dossiers gastouderopvang (GO)

	Totaal	Seksueel misbruik	Seksuele intimidatie	Psychisch geweld	Fysiek geweld	Discriminatie	Overig
2023	47	3	5	9	29	1	0
2024	69	4	6	18	40	0	1
2025	53	8	4	16	25	0	0

Toelichting

In 2025 is het totaal aantal geregistreerde dossiers over de gastouderopvang 53. Dat zijn er 16 minder dan in 2024. Maar ten opzichte van 2023 zijn het er 6 meer. Alleen de categorie seksueel misbruik is met 4 dossiers toegenomen ten opzichte van 2024, de aantallen in de overige categorieën zijn gedaald. De grootste afname in de gastouderopvang zien we in de categorie fysiek geweld, hier tellen we 15 dossiers minder ten opzichte van 2024.

Figuur 4.2 Dossiers seksueel misbruik gastouderopvang, aandeel met taken belaste personen (TBP), aangifte



Tabel 4.2 Dossiers seksueel misbruik gastouderopvang, aandeel met taken belaste personen (TBP), aangifte

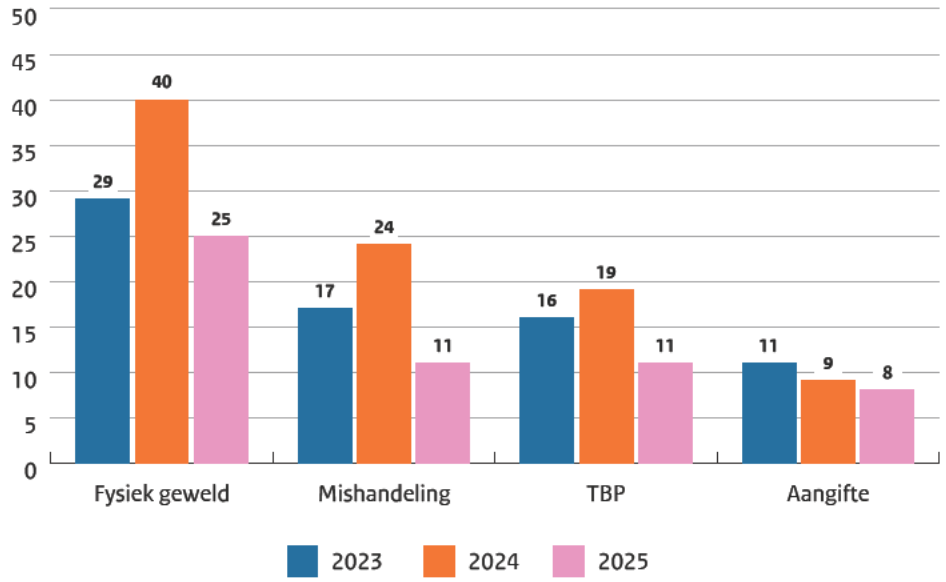
	Seksueel misbruik	Waarvan # TBP	Waarvan # aangifte
2023	3	3	2
2024	4	4	1
2025	8	7	4

Toelichting

In 2025 zijn er voor de gastouderopvang 8 dossiers die gaan over een mogelijk vermoeden van seksueel misbruik. In 2024 waren dit er 4 en 2023 telden we 3 dossiers onder deze categorie.

In 7 van de 8 dossiers is de beklaagde een met taken belast persoon. In 2024 en 2023 was dit in alle dossiers het geval. In 4 van de 7 dossiers uit 2025 bleek in het overleg tussen de houder van het gastouderbureau en de vertrouwensinspecteur dat er een redelijk vermoeden van een strafbaar feit was. De houder is in deze dossiers verwezen naar de zedenpolitie. In 2024 gold dit voor 1 van de 4 dossiers waarin de beklaagde een met taken belast persoon was. En in 2023 is de houder in 2 van de 3 dossiers verwezen naar de zedenpolitie voor het doen van aangifte of het maken van een melding.

Figuur 4.3 Dossiers gastouderopvang fysiek geweld, aandeel mishandeling, met taken belaste personen (TBP), aangifte



Tabel 4.3 Dossiers gastouderopvang fysiek geweld, aandeel mishandeling, met taken belaste personen (TBP), aangifte

	Fysiek geweld	Waarvan # mishandeling	TBP	Waarvan # aangifte
2023	29	17	16	11
2024	40	24	19	9
2025	25	11	11	8

Toelichting

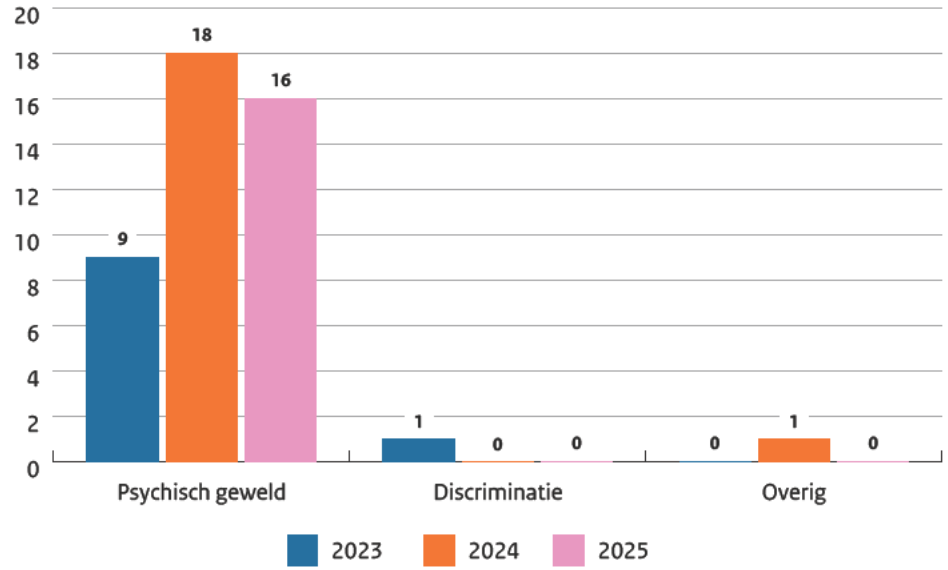
In 2025 registreerde de vertrouwensinspectie over de gastouderopvang 25 dossiers over mogelijk fysiek geweld. In vergelijking met 2024 is er een afname van 15 dossiers en in vergelijking met 2023 een afname van 4 dossiers.

Van deze 25 dossiers fysiek geweld gaan er 11 over mogelijke mishandeling. In 2024 betrof het in 24 van de 40 dossiers mishandeling. In 2023 ging het om 17 van de 29 dossiers.

In alle 11 dossiers over mogelijke mishandeling in 2025 is de beklaagde een met taken belast persoon. In 2024 ging dit om 19 van de 24 dossiers en in 2023 was dit in 16 van de 17 dossiers het geval.

Van 8 van de 11 dossiers mishandeling waarbij de beklaagde een met taken belast persoon is, kwam de vertrouwensinspectie in 2025 in het overleg met de houder tot een redelijk vermoeden van een strafbaar feit. De houder is daarop verwezen naar de politie voor het doen van aangifte of het maken van een melding. In 2024 was dit in 9 van de 19 dossiers het geval en in 2023 in 11 van de 16 dossiers.

Figuur 4.4 Dossiers psychisch geweld, discriminatie en overige dossiers gastouderopvang



Tabel 4.4 Dossiers psychisch geweld, discriminatie en overige dossiers gastouderopvang

	Psychisch geweld	Discriminatie	Overig
2023	9	1	0
2024	18	0	1
2025	16	0	0

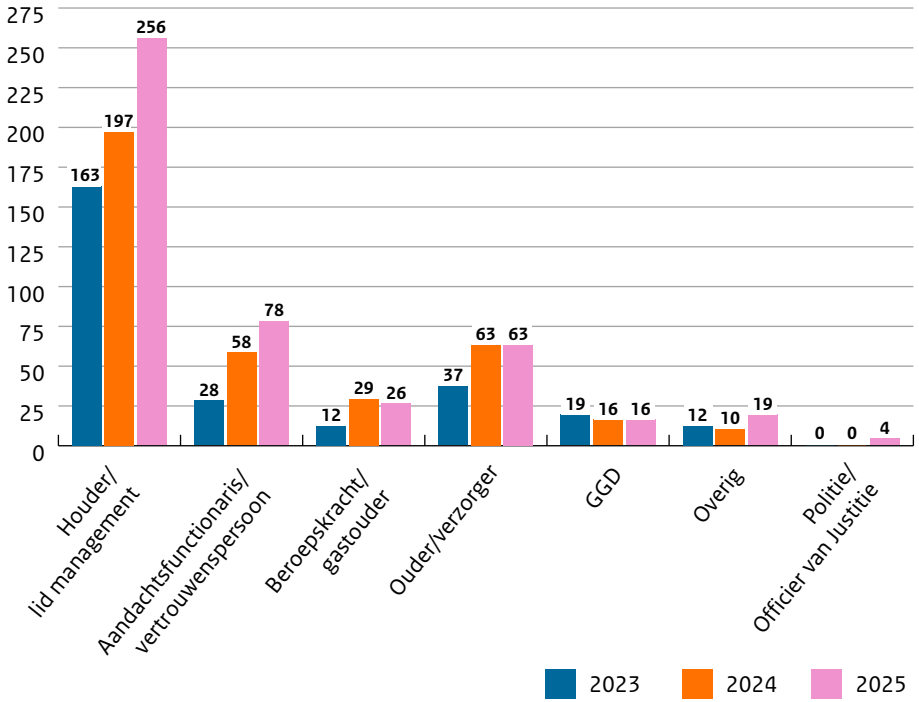
Toelichting

In 2025 telden we 16 dossiers met het kenmerk psychisch geweld. Dit zijn er 2 minder dan in 2024, maar 7 meer dan in 2023. De meest voorkomende subcategorie is ongewenst (non-)verbaal gedrag.

5. Totaal aantal dossiers per type melder

Ouders, pedagogisch professionals, houders, aandachtsfunctionarissen, GGD-toezichthouders of derden kunnen of moeten contact opnemen met de vertrouwensinspecteur wanneer zich in of rond de kinderopvangvoorziening problemen rond de sociale- en/of fysieke veiligheid voordoen.

Figuur 1.5 Aantal dossiers per type melder



Tabel 1.5 Dossiers per type melder

	2023	2024	2025
Houder/ lid management	163	197	256
Aandachtsfunctionaris/vertrouwenspersoon	28	58	78
Pedagogisch professional/gastouder	12	29	26
Ouder/verzorger	37	63	63
GGD	19	16	16
Overig*	12	10	19
Politie/ Officier van Justitie	0	0	4

*) bv. een buurtbewoner, hulpverlener, familielid e.d.

Toelichting

In 256 dossiers is de melder een houder van een kinderopvangvoorziening of gastouderbureau, een directeur/bestuur van een basisschool (vanuit buitenschoolse opvang, die op school wordt verzorgd) of een lid van het management niet zijnde de houder. De aandachtsfunctionaris/vertrouwenspersoon nemen na de houder het vaakst contact met ons op en vervolgens met de ouders.

Bijlage 1 Toelichting meld-, overleg- en aangifteplicht

Meld-, overleg- en aangifteplicht in de kinderopvang (wettelijke verplichtingen)

In de Wet Kinderopvang is de meld-, overleg- en aangifteplicht opgenomen (artikel 1.51b en 1.51c), die geldt indien een medewerker of een houder op enigerlei wijze bekend is geworden met een mogelijk seksueel misdrijf (zoals bedoeld in Titel XIV van het Wetboek van Strafrecht) of mishandeling (als bedoeld in Titel XX van het Wetboek van Strafrecht).

In deze verschillende wetsartikelen rond de meld- en overlegplicht worden drie belangrijke kenmerken genoemd:

- Het moet gaan om een mogelijk vermoeden van een seksueel misdrijf of mishandeling;
- De beklaagde is een bij een kinderopvanglocatie werkzaam persoon (bijvoorbeeld een pedagogisch professional) of een gastouder en/of andere persoon van 18 jaar of ouder op hetzelfde woonadres en ook de daar werkzame vrijwilligers en stagiaires;
- Het slachtoffer is een opgevangen kind.
- Wanneer dus sprake is van een mogelijk vermoeden van een seksueel misdrijf en/of mishandeling, gepleegd door een met taken belast persoon jegens een kind in de kinderopvang, dan geldt een meld-, overleg- en aangifteplicht.

Dit betekent dat ook medewerkers in de kinderopvang een meldplicht hebben aan hun houder bij een mogelijk vermoeden van een strafbaar feit. Dit dient onverwijld te gebeuren.

Bijlage 2 Begrippenlijst

Aandachtsfunctionaris: Deze functionarissen ondersteunen hun collega's die een vermoeden hebben van kindermishandeling en/of huiselijk geweld in relatie tot de meldcode. Vaak hebben deze functionarissen ook de kennis over de meld-, overleg- en aangifteplicht en zijn zij gemandateerd door de houder om namens hen met de vertrouwensinspecteurs in overleg te treden.

Buitenschoolse opvang: Dit is een opvangvoorziening voor kinderen van 4 tot 13 jaar. Kinderen kunnen hier vóór en na schooltijd en tijdens schoolvakanties terecht.

Gastouderbureau: Een organisatie die gastouderopvang tot stand brengt en begeleidt. Een gastouderbureau begeleidt de gastouder. Bemiddeling en betaling gaat via het gastouderbureau.

Gastouderopvang: Dit is een kleinschalige opvang voor kinderen van 0 tot 13 jaar, met een maximumaantal kinderen. Dat aantal hangt af van de leeftijd van de opvangkinderen en eventuele eigen (jonge) kinderen van de gastouder. De opvang vindt plaats in de woning van de gastouder of in de woning van de vraagouder(s). Gastouders zijn aangesloten bij een of meerdere gastouderbureaus.

Houder: Dit is de eigenaar van een kinderopvangorganisatie of gastouderbureau. De eigenaar van een kinderopvangorganisatie (houder) is verantwoordelijk voor het bieden van kwaliteit en de naleving door hun personeelsleden van de kwaliteitseisen. Dit geldt niet voor een gastouderbureau, dan ligt deze verantwoordelijkheid bij de gastouder zelf.

Kinderopvang: Kinderopvang is een overkoepelende term die wordt gebruikt voor alle verschillende professionele vormen van opvang voor kinderen. In dit rapport worden de volgende opvangvoorzieningen onderscheiden: kinderdagverblijven, buitenschoolse opvang en gastouderopvang.

Kinderdagverblijf: In een kinderdagverblijf worden kinderen van 0 tot 4 jaar opgevangen.

Met taken belast persoon: Een persoon die verantwoordelijkheid heeft naar kinderen. Dit zijn pedagogisch professionals die werkzaam zijn binnen de kinderopvang. Maar ook bijvoorbeeld een vrijwilliger zonder dienstverband, die taken of werkzaamheden verricht binnen de opvangvoorziening. Binnen de gastouderopvang zijn dit ook de huisgenoten van de gastouder.

Colofon
Inspectie van het Onderwijs
Postbus 2730 | 3500 GS Utrecht
www.onderwijsinspectie.nl

Meldpunt vertrouwensinspecteurs bereikbaar op werkdagen van 8.00 – 17.00 uur gedurende het gehele jaar exclusief de wettelijke feestdagen: 0900-1113111

Deze publicatie is te downloaden via de website van de Inspectie van het Onderwijs: www.onderwijsinspectie.nl

© Inspectie van het Onderwijs | juni 2026