



TERSTOND
TER BESLISSING
Aan

Directoraat-Generaal
Belastingdienst
Bestuurlijke en Politieke
Zaken

Persoonsgegevens

nota

Heraanbieding Kamerbrief BSN in betalingskenmerken en vorderingsnummers

Datum

10 juni 2026

Notanummer

2026-00002546652026-
0000254665

Bijlagen

1. Reactie Stas met verzoek tot aanpassing
2. Aangepaste Kamerbrief

Aanleiding

Op 9 juni is de Kamerbrief over het gebruik van het burgerservicenummer (BSN) in betalingskenmerken en vorderingsnummers aan u voorgelegd. Naar aanleiding van uw twee opmerkingen is de Kamerbrief aangepast (bijlagen 1 en 2). Met deze nota wordt de aangepaste Kamerbrief opnieuw ter instemming voorgelegd.

Beslispunten

- Gaat u akkoord met de voorgestelde aanpassingen in de Kamerbrief BSN in betalingskenmerken en vorderingsnummers (bijlage 2). Zo ja, graag uw verzoek om bijgevoegde kamerbrief te ondertekenen.
- Daarnaast graag uw akkoord voor het openbaar maken van de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omliggende delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

Kernpunten

- Naar aanleiding van uw twee opmerkingen is de Kamerbrief aangepast.
- Verduidelijkt is dat derden het BSN kunnen inzien doordat dit onderdeel uitmaakt van het betalingskenmerk of vorderingsnummer dat in bepaalde gevallen wordt verwerkt binnen de betaalketen.
- Nader toegelicht is waarom de uitfasering van het BSN uit vorderingsnummers is voorzien per 2032 en welke afhankelijkheden daarbij bestaan binnen de ICT-systemen van de Belastingdienst en de betaalketen.
- De voorgestelde wijzigingen zijn zichtbaar gemaakt in de bijgevoegde Kamerbrief met track changes.

Toelichting

Niet van toepassing.

Communicatie

Niet van toepassing.

Politiek/bestuurlijke context

Niet van toepassing.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.

**TER BESLISSING**

Aan

**Directoraat-Generaal
Belastingdienst
Concerndirectie
Informatievoorziening en
Databeheersing**

de staatssecretaris van Financiën

notaAP-brief BSN in betalingskenmerken en
vorderingsnummers

Persoonsgegevens

Datum
3 juni 2026**Notanummer****Bijlagen**

1. Gedetailleerde brief AP
2. Gedetailleerde bijlage AP
3. Concept-Kamerbrief

Aanleiding

Op 20 mei 2026 heeft de Belastingdienst van de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) een brief ontvangen met als onderwerp 'BSN in betalingskenmerken en vorderingsnummers' (bijlage 1 en 2). De AP heeft de brief op 9 juni 2026 gepubliceerd op hun website. In dat kader wordt voorgesteld de Tweede Kamer aansluitend via bijgevoegde Kamerbrief (bijlage 3) te informeren over de bevindingen van de AP en de reactie van de Belastingdienst daarop. Met deze nota wordt u gevraagd in te stemmen met verzending van bijgevoegde Kamerbrief.

U heeft deze nota en brief pas na de publicatie door de AP ontvangen. Dit is te laat en dit had niet mogen gebeuren. Er worden maatregelen genomen om dit in de toekomst te voorkomen.

Beslispunten

- Gaat u akkoord met verzending van bijgevoegde Kamerbrief (bijlage 3) als reactie op de brief van de AP?
- Daarnaast graag uw akkoord voor het openbaar maken van de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omliggende delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

als
kleine suggestie: de tekst suggereert het
separaat delen van BSN-lijsten met
banken, maar dat is dus omdat het in
kermerk staat en dat op basis daarvan
banken etc etc (op pagina 1 staat dit net
niet scherp)

Kernpunten

- De AP heeft onderzoek gedaan naar het gebruik van het burgerservicenummer (BSN) in betalingskenmerken en vorderingsnummers van de Belastingdienst.
- De AP concludeert dat het gebruik van het BSN in betalingskenmerken en vorderingsnummers niet noodzakelijk is en daarmee niet in lijn is met de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) en de Uitvoeringswet AVG (UAVG).
- De Belastingdienst erkent dat het huidige gebruik van het BSN moet worden beëindigd en werkt aan een structurele oplossing waarbij het BSN wordt vervangen door een willekeurig betekenisloos nummer.
- Nieuwe betalingskenmerken zullen uiterlijk eind 2026 geen BSN meer bevatten. Voor vorderingsnummers geldt een separaat traject waarvan de planning momenteel is ingericht op uiterlijk 2032.
- De implementatie voor het vorderingsnummer vraagt een gefaseerde uitvoering vanwege de complexiteit van de ICT-systemen en afhankelijkheden binnen de betaalketen.

waarom pas in 2032? wat maakt dit
complexer

- De Tweede Kamer wordt via de reguliere stand-van-zakenbrieven geïnformeerd over de voortgang van het uitfaseringstraject.

Toelichting

- Sinds 2024 hanteert de AP een toezichtarrangement bij de Belastingdienst. In het kader van dit toezichtarrangement richt de AP zich onder andere op het gebruik van het burgerservicenummer (BSN) in betalingskenmerken en vorderingsnummers.
- De Belastingdienst gebruikt betalingskenmerken en vorderingsnummers voor het verwerken en toewijzen van betalingen van en aan burgers. Beide zijn historisch verweven geraakt met bestaande processen en ICT-systemen binnen de betaalketen. Dit betreft zowel belastingmiddelen als vorderingen die de Belastingdienst namens Dienst Toeslagen invordert.
- In de huidige situatie is daarin het BSN verwerkt. In bepaalde gevallen worden deze betalingskenmerken gedeeld met derden, zoals banken en betaaldienstverleners, die betrokken zijn bij het uitvoeren of ontvangen van betalingen. De AP acht de risico's hiervan in de tussenliggende periode beheersbaar, mede omdat deze partijen in het kader van hun rol binnen de betaalketen in bepaalde gevallen reeds beschikken over het BSN.
- De AP heeft naar aanleiding van klachten van burgers onderzoek gedaan naar dit gebruik van het BSN. De AP concludeert dat het gebruik van het BSN in betalingskenmerken en vorderingsnummers niet noodzakelijk is en daarmee niet in lijn is met de vereisten van de AVG en de UAVG.
- De Belastingdienst onderschrijft de uitgangspunten die de AP in haar brief benoemt en werkt aan een structurele oplossing waarbij het BSN wordt vervangen door een willekeurig betekenisloos nummer.
- Nieuwe betalingskenmerken zullen uiterlijk eind 2026 geen BSN meer bevatten. Voor vorderingsnummers geldt een separaat traject waarvan de planning afloopt op 2032. De AP gaat akkoord met deze planning. De AP geeft aan dat andere door de AP geconstateerde problemen, zoals ten aanzien van geautomatiseerde selectie en controle op logging, grotere risico's met zich meebrengen voor burgers. Oplossing van die problemen heeft daarmee binnen het geïntensiveerde toezicht een grotere prioriteit.
- In de tussenliggende periode worden voorbereidende stappen gezet om het vorderingsnummer aan te passen.
- Een zorgvuldige implementatie vraagt een gefaseerde uitvoering vanwege de complexiteit van de ICT-systemen.
- De AP acht de risico's gedurende dit uitfaseringstraject beheersbaar en heeft aangegeven periodiek geïnformeerd te willen worden over de voortgang van het uitfaseringstraject.
- Daarnaast worden mitigerende maatregelen getroffen gedurende de overgangperiode.
- De concept-Kamerbrief (bijlage 3) is afgestemd met de AP.
- De Tweede Kamer wordt via de stand-van-zakenbrieven geïnformeerd over de voortgang van het uitfaseringstraject.

Uitvoering en dienstverlening

- De IV-voortbrenging voor de uitfasering van het BSN in het betalingskenmerk is reeds een lopend traject. Een vervolgstap is om te onderzoeken of het nieuwe willekeurige betekenisloze kenmerk ook gebruikt kan worden bij het omzetten van automatische incasso naar zelf geïnitieerde betalingen.

- Openbaarmaking van de AP-brief op 9 juni 2026 kan leiden tot media-aandacht en vragen of bezwaren van burgers richting de Belastingtelefoon. Burgers kunnen daarbij bezwaar maken tegen de verwerking van hun BSN in het vorderingsnummer. De dienstverlening is hierop voorbereid. De Belastingdienst onderzoekt welke mogelijkheden er voor deze groep burgers zijn binnen de bestaande uitvoerings- en communicatieprocessen.

Communicatie

Uw woordvoerder is op de hoogte.

Politiek/bestuurlijke context

Via de stand-van-zakenbrieven wordt de Tweede Kamer tweejaarlijks bijgepraat over de voortgang, inclusief het AP toezichtarrangement.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.