

Position paper



Wetsvoorstel jaarverplichting RFNBO in de industrie

Delft, 10 juni 2026

Aan: Vaste commissie voor Klimaat en Groene Groei van de Tweede Kamer
Betreft: Position paper Wetsvoorstel jaarverplichting RFNBO in de industrie
Van: Dr. C. (Cor) Leguijt, manager energie en brandstoffen CE Delft

In dit *position paper* zet ik de standpunten van CE Delft uiteen die ik zal inbrengen tijdens het rondetafelgesprek over het Wetsvoorstel Jaarverplichting RFNBO in de industrie op 17 juni 2026.

Waterstof is deel van de toekomst

In onze studie 'De waarde van waterstof voor Nederland' hebben we het belang van de opbouw van een waterstofeconomie aangetoond voor de Nederlandse economie en het energiesysteem. Er is geen enkel toekomstscenario zonder een substantiële rol voor waterstof. De uitdaging is om die waterstofeconomie op te bouwen.

Er is een mix aan beleidsinstrumenten nodig

In onze studies laten we zien dat voor die opbouw van een Nederlandse waterstof-economie een goed afgestemde mix nodig is van beleidsinstrumenten: subsidies aan productie- en aan vraagzijde, en ook verplichtingen. Dit zorgt zowel voor binnenlandse productie van groene waterstof als voor import van groene waterstof(dragers) en voor het gebruik van waterstof(dragers).

Subsidies helpen om die ontwikkelingen op te starten, zodat investeringen aantrekkelijk worden en de meerkosten ten opzichte van (fossiele) alternatieven worden gecompenseerd. Verplichtingen zorgen ervoor dat de kosten uiteindelijk in de markt worden belegd, zodat op termijn een zelfdragende markt wordt gerealiseerd. Bij de vormgeving van verplichtingen moet goed rekening worden gehouden met de internationale concurrentiekracht van bedrijven. Het Wetsvoorstel Jaarverplichting RFNBO in de industrie, met onder andere de ingebouwde flexibiliteiten in het oplooppad, doet dat in onze ogen in voldoende mate. Het geeft daarmee, samen met de subsidies, invulling aan een deel van de lidstaatverplichting inzake RFNBO in de industrie uit de Renewable Energy Directive (RED, art. 22a).

We merken nog op dat het wetsvoorstel zorgt voor vraagcreatie; het verplicht de betreffende industrie om een percentage RFNBO's te gebruiken in de productieprocessen. Vanwege de internationale concurrentie zou vraagcreatie idealiter meer aan het einde van productketens worden gerealiseerd, zodat een vraag naar duurzame producten ontstaat,



zoals ook het geval is bij de brandstoffenmarkten. We weten ook dat hieraan wordt gewerkt, maar dat dit een parallel spoor is dat meer doorlooptijd vergt.

Concurrentiepositie Nederlandse industrie is belangrijk

Er is in het wetsvoorstel niet gekozen voor het volledig doorleggen van de lidstaatverplichting (42% RFNBO in de industrie in 2030) aan de industrie, en dat ondersteunen wij. Het betreft industrieën die internationaal concurreren; het volledig doorleggen zou een te grote kostenpost veroorzaken ten opzichte van concurrenten buiten Nederland. In dat licht past ook de uitzondering van 60% in de jaarverplichting voor de ammoniakindustrie in Nederland. Het hoofdproduct van die industrie is kunstmest, waarvoor ammoniak een tussenproduct is. Zo'n uitzondering voor ammoniakproductie was al in beeld tijdens de Europese trilogie bij de RED, ingegeven door zorgen over voedsel-zekerheid van de EU. Ammoniak kan ook worden geïmporteerd uit landen zonder een RFNBO-verplichting, in plaats van in Nederland te worden geproduceerd.

Mogelijke verbeteringen aan het wetsvoorstel

We kunnen ons goed vinden in het wetsvoorstel en de keuzes die daarin worden gemaakt. In onze ogen kan het wetsvoorstel nog worden verbeterd door een minimumdoel voor de langere termijn (bijvoorbeeld voor 2040) op te nemen, zodat voor de waterstofketen investeringszekerheid op de langere termijn ontstaat. Zekerheid op de lange termijn is belangrijk voor de vele investeringen die moeten worden gedaan om de waterstofeconomie op te bouwen.

Studies CE Delft over waterstofeconomie en zakelijk en maatschappelijk belang

CE Delft heeft vele studies uitgevoerd naar routes naar een klimaatneutrale en circulaire economie, met daarbij ook beleidsverkenningen. Binnen dat palet hebben we ook studies uitgevoerd naar de vraag hoe een waterstofeconomie in Nederland opgebouwd kan worden, en naar de effecten van verschillende beleidsinstrumenten voor de inzet van groene waterstof. We hebben dergelijke studies zowel voor de Rijksoverheid als voor het bedrijfsleven uitgevoerd:

- 2022, 50% green hydrogen for Dutch industry. Analysis of consequences draft REDIII. <https://ce.nl/publicaties/50-green-hydrogen-for-dutch-industry/>, voor VNCI et al.
- 2023, Afnameverplichting groene waterstof, <https://ce.nl/publicaties/afnameverplichting-groene-waterstof/>, voor VNO NCW et al.
- 2024, Toetsing beleidsontwikkelingen waterstof, <https://ce.nl/publicaties/toetsing-beleidsontwikkelingen-waterstof/>, voor ministerie van EZK.
- 2025, De waarde van waterstof voor Nederland, systeemstudie, <https://ce.nl/publicaties/de-waarde-van-waterstof-voor-nederland-systeemstudie/>, voor NL Hydrogen.
- 2025, Waterstof: kostprijs, import, beleid, <https://ce.nl/publicaties/waterstof-kostprijs-import-beleid/>, voor VOTOB.