Ministerie van Justitie en Veiligheid

Aan de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

Cluster secretaris-generaal
Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Privaatrecht

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Richtlijn aandelen met meervoudig stemrecht: voorhang en adviesaanvraag RvS bij implementatiebesluit

Datum
13 mei 2026

Onze referentie
7670776

Bijlage(n)
2

1. Aanleiding

- Op 23 oktober 2024 is de EU-richtlijn over aandelen met meervoudig stemrecht ('de richtlijn') vastgesteld. Deze richtlijn wordt hoofdzakelijk uitgevoerd door een implementatiewet. Een deel van het wetsvoorstel betreft wijziging van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek (BW), waarvoor u verantwoordelijk bent. Een ander deel betreft de Wet op het financieel toezicht (Wft) waarvoor de MinFin verantwoordelijk is; daarom is hij medeondertekenaar van het wetsvoorstel.
- Eén bepaling uit de richtlijn wordt uitgevoerd met bijgaand implementatiebesluit (een AMvB). Het betreft een wijziging van het (bestaande) Besluit inhoud bestuursverslag, dat ook onder uw verantwoordelijkheid valt. Het besluit schrijft voor welke informatie moet worden opgenomen in het bestuursverslag van ondernemingen. Voor dit besluit geldt op grond van Boek 2 BW een voorhangprocedure.
- De Raad van State heeft onlangs een blanco advies (dictum A) uitgebracht bij de implementatiewet. Het nader rapport bij het wetsvoorstel wordt u bij separate nota gelijktijdig met dit besluit voorgelegd.

2. Geadviseerd besluit

- Instemmen met agendering van de concept-AMvB in de ministerraad, voor doorgeleiding naar de Eerste en Tweede Kamer in het kader van een voorhangprocedure van 4 weken.
- Indien de beide Kamers geen bijzondere opmerkingen hebben: instemmen met aanbieding voor advies aan de RvS, na afloop van de voorhang, in overeenstemming met MinFin.

3. Kernpunten

De richtlijn en implementatiewet

- De achtergrond en doelstellingen van de richtlijn worden besproken in de separate nota waarmee het nader rapport bij het wetsvoorstel gelijktijdig aan u gelijktijdig wordt voorgelegd.
- De richtlijn bevat regels over de mogelijkheid voor ondernemingen om een aandelenstructuur met meervoudig stemrecht in te voeren en beschermingsmaatregelen voor aandeelhouders zonder meervoudig stemrecht. Ook geeft de richtlijn transparantieverplichtingen op grond waarvan de onderneming beleggers moet informeren over het gebruik van een structuur met meervoudig stemrecht, zodat beleggers een volledig beeld krijgen van de zeggenschapsstructuur van de onderneming waarin zij investeren.

- Het recht tot invoering van het meervoudig stemrecht en de beschermingsmaatregelen worden, door middel van de implementatiewet, ingevoerd in Boek 2 BW voor de NV en de BV.
- De transparantieverplichtingen t.b.v. beleggers worden neergelegd in de Wet op het financieel toezicht ('Wft'), omdat de informatie moet worden opgenomen in documenten die normaal gesproken worden gepubliceerd bij een beursnotering (prospectus/ander toelatingsdocument). Wanneer dit niet is gebeurd of wanneer het meervoudig stemrecht nadien wijzigt, moet de informatie in het bestuursverslag worden gepubliceerd.[1]
- Het bestuursverslag wordt jaarlijks door BV's en NV's gepubliceerd (samen met de jaarrekening). Kleine BV's en NV's zijn hiervan vrijgesteld. Wat er in het bestuursverslag moet staan, is nader geregeld in het Besluit inhoud bestuursverslag.

4. Toelichting

4.1. Het implementatiebesluit

- Het implementatiebesluit voegt aan het Besluit inhoud bestuursverslag een bepaling toe die voorschrijft welke informatie in het bestuursverslag moet worden opgenomen als een structuur met meervoudig stemrecht is ingevoerd. Het betreft informatie over de aandelenstructuur, over beperkingen voor de overdracht of stemrechten van aandelen, en informatie over de identiteit van degenen met meervoudig stemrecht.
- Het besluit doorloopt in dit geval een bijzondere procedure. Het dient gedurende vier weken te worden voorgelegd aan beide Kamers (voorhangprocedure). Zij kunnen er vragen over stellen, niet amenderen. Wel zouden zij, in theorie, in schriftelijke vragen of in uiterste geval bij motie kunnen verzoeken tot aanpassing van het besluit. Na verloop van de voorhangtermijn kan het besluit aan de RvS worden aangeboden voor advies, tenzij de Kamer(s) het onderwerp van dit besluit bij wet geregeld wil(len) zien of andere bijzondere opmerkingen hebben.
- De bepaling die met dit besluit wordt toegevoegd aan het Besluit inhoud bestuursverslag vormde eerder onderdeel van het voorontwerp van de implementatiewet. Dat voorontwerp is voorgelegd aan de Autoriteit Persoonsgegevens en de Autoriteit Toetsing Regeldruk (ATR). Zij adviseerden positief over het voorontwerp. ATR heeft het bijgaande implementatiebesluit niet geselecteerd voor een formeel advies, omdat het geen gevolgen heeft voor de regeldruk.
- (Een concept van) het ontwerpbesluit is besproken met de adviescommissie vennootschapsrecht. Omdat het richtlijnimplementatie is, heeft er geen internetconsultatie plaatsgevonden.

4.2. Afstemming

- Ambtelijk met FIN en EZK.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Deze nota wordt in zijn geheel actief openbaar gemaakt omdat deze ziet op stukken die naar het parlement worden verzonden. De persoonsgegevens van de

[1] Dit geldt bij notering aan een MTF, niet zijnde een mkb-groeimarkt. In het geval van notering aan een mkb-groeimarkt – een specifieke subcategorie van MTF's – geldt dat de richtlijn voorschrijft dat de informatie wordt opgenomen in de financiële verslagen die zijn bedoeld in de Gedegeleerde Verordening (EU) 2017/565.

ambtenaren zijn niet openbaar, ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

6. Bijlage(n)

- Ontwerpimplementatiebesluit met nota van toelichting
- Aanbiedingsformulier MR

Cluster secretaris-generaal
Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Privaatrecht

Datum
13 mei 2026

Onze referentie
7670776