Ministerie van Justitie en Veiligheid

Aan de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

Cluster secretaris-generaal
Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Privaatrecht

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Richtlijn aandelen met meervoudig stemrecht: nader rapport bij implementatiewet

Datum
13 mei 2026

Onze referentie
7638524

Bijlage(n)
4

1. Aanleiding

- Op 23 oktober 2024 is de EU-richtlijn over aandelen met meervoudig stemrecht (‘de richtlijn’) vastgesteld. Deze richtlijn wordt hoofdzakelijk uitgevoerd door een implementatiewet. Een deel van het wetsvoorstel betreft wijziging van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek (BW), waarvoor u verantwoordelijk bent. Een ander deel betreft de Wet op het financieel toezicht (Wft) waarvoor de MinFin verantwoordelijk is; daarom is hij medeondertekenaar.
- De Raad van State (RvS) heeft op 25 maart 2026 een blanco advies (dictum A) uitgebracht en adviseert het wetsvoorstel bij de Tweede Kamer in te dienen. Daartoe is bijgaand nader rapport opgesteld.
- Eén bepaling uit de richtlijn wordt met een implementatiebesluit (een AMvB) uitgevoerd. Dat besluit wordt u bij separate nota gelijktijdig met dit nader rapport voorgelegd.

2. Geadviseerd besluit

- Instemmen met het nader rapport, wetsvoorstel en de memorie van toelichting.
- Indiening hiervan (via het Kabinet van de Koning) bij de Tweede Kamer, mede namens MinFin.

3. Kernpunten

Inhoud van de richtlijn

- Doel van de richtlijn is om een beursnotering aantrekkelijker te maken voor m.n. mkb-ondernemingen en daarmee de toegang tot publiek kapitaal te vergroten. Hiermee boogt de richtlijn bij te dragen aan het investeringsklimaat binnen de EU.
- De richtlijn draagt hieraan bij door een aandelenstructuur met meervoudig stemrecht mogelijk te maken voor ondernemingen die hun aandelen willen verhandelen op een multilaterale handelsfaciliteit (‘MTF’) (als het ware een ‘light’ versie van de beurs). Het gebruik hiervan stelt de controlerend aandeelhouder (bijvoorbeeld de oprichter van de onderneming) in staat om na een beursgang meer zeggenschap over de onderneming te behouden, omdat aan zijn eigen aandelen meer stemrecht kan worden verbonden dan aan de aandelen die beleggers kunnen kopen op de MTF. In dit verband wordt daarom gesproken over “meervoudig stemrecht”.
- De richtlijn bevat regels over de mogelijkheid voor ondernemingen om een aandelenstructuur met meervoudig stemrecht in te voeren en beschermingsmaatregelen voor aandeelhouders zonder meervoudig

Cluster secretaris-generaal
Directie Wetgeving en Juridische Zaken
Privaatrecht

Datum
13 mei 2026

Onze referentie
7638524

stemrecht. Ook geeft de richtlijn transparantieverplichtingen op grond waarvan de onderneming beleggers moet informeren over het gebruik van een structuur met meervoudig stemrecht, zodat beleggers een volledig beeld krijgen van de zeggenschapsstructuur van de onderneming waarin zij investeren.
- De richtlijn moet op 6 december 2026 zijn omgezet in nationaal recht.

4. Toelichting

4.1. De implementatiewet

- De mogelijkheid om voor de NV en BV te voorzien in meervoudig stemrecht en beschermingsmaatregelen worden ingevoerd in Boek 2 BW.
- De transparantieverplichtingen t.b.v. beleggers worden neergelegd in de Wet op het financieel toezicht ('Wft'), omdat de informatie moet worden opgenomen in documenten die normaal gesproken worden gepubliceerd bij een beursnotering (prospectus/ander toelatingsdocument). Wanneer dit niet is gebeurd of wanneer het meervoudig stemrecht nadien wijzigt, moet de informatie in het bestuursverslag worden gepubliceerd.[1]
- In de voorbereiding van het advies is op ambtelijk niveau vanuit de RvS een enkele vraag bij het wetsvoorstel gesteld. Dit geeft aanleiding tot een aanpassing in het wetsvoorstel en twee verduidelijkingen in de toelichting. Daarnaast is van de gelegenheid van het nader rapport gebruik gemaakt om enkele laatste aanpassingen door te voeren. Deze wijzigingen worden benoemd in het nader rapport.

4.2. Afstemming

- Ambtelijk met FIN en EZK.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Deze nota wordt in zijn geheel actief openbaar gemaakt omdat deze ziet op stukken die naar het parlement worden verzonden. De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar, ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

6. Bijlage(n)

- Implementatiewetsvoorstel
- Memorie van toelichting
- Advies RvS
- Nader rapport

[1] Dit geldt bij notering aan een MTF, niet zijnde een mkb-groeimarkt. In het geval van notering aan een mkb-groeimarkt – een specifieke subcategorie van MTF's – geldt dat de richtlijn voorschrijft dat de informatie wordt opgenomen in de financiële verslagen die zijn bedoeld in de Gedegeleerde Verordening (EU) 2017/565.